宿迁市国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要

二〇二六年

目　录

序 言.....1

第一篇 深入践行高质量发展重要使命 接续谱写中国式现代化新宿迁建设新篇章.....2

第一章 中国式现代化宿迁新实践实现良好开局.....2

第一节 经济社会发展呈现“稳”“进”“新”总体特征.....2

第二节 “十四五”目标任务在跨越发展中高质量完成.....7

第三节 “十四五”时期成功经验与特色路径.....16

第二章 科学研判“十五五”形势特征.....18

第一节 宿迁现代化建设面临的机遇挑战.....19

第二节 “十五五”时期宿迁发展阶段特征.....20

第三章 总体要求.....23

第一节 指导思想.....23

第二节 战略定位.....24

第三节 发展目标.....28

第二篇 聚力产业能级提升 加快构建具有辨识度和竞争力的现代化产业体系.....33

第四章 筑牢制造业发展根基.....33

第一节 全面提升产业群链发展水平.....33

第二节 加快推进传统产业焕新.....37

第三节 培育战略性新兴产业集群.....38

第四节 因地制宜布局未来产业.....40

第五章 促进现代服务业优质高效发展.....42
第一节 打造“宿迁智能”生产性服务业.....42
第二节 塑造“西楚韵味”生活性服务业.....43
第三节 培育“运河创谷”先导型服务业.....44
第四节 提升服务业融合发展质效.....46
第六章 培育产业发展新优势.....48
第一节 创新产业发展方式.....48
第二节 健全产业支持政策体系.....49
第三节 提升金融服务实体经济质效.....49
第三篇 突出先进科技引领 加速形成蓬勃发展的新质生产力..51
第七章 推动高质量科技供给.....51
第一节 持续加强关键技术攻关.....51
第二节 打造高能级科技创新平台.....53
第三节 优化市域创新布局.....54
第八章 培育高效能科技创新主体.....56
第一节 强化企业创新主体地位.....56
第二节 大力引进科技项目.....57
第三节 实施企业分类培育.....58
第九章 营造高水平科技融合生态.....59
第一节 融入区域开放创新体系.....59
第二节 一体推进教育科技人才发展.....59
第三节 优化科技成果转化全链条服务.....61

第四篇 推进数字经济攀高向新 全域布局人工智能创新发展的数智新城.....65
第十章 加快夯实数智支撑底座.....65
第一节 强化算网基础支撑能力.....65
第二节 完善数据流通基础设施.....66
第十一章 全力赋能数智产业发展.....68
第一节 加快构建数智经济体系.....68
第二节 推进制造业全要素智能化发展.....70
第三节 创新服务业数智发展模式.....72
第四节 加快农业数智化转型升级.....73
第十二章 系统建设全域数智社会.....74
第一节 加快建设数智政府.....74
第二节 加快建设数智城市.....76
第三节 加快建设数智乡村.....78
第五篇 全面深化改革 深入探索活力迸发的全省改革创新示范区.....79
第十三章 深入推进“四化”同步集成改革.....79
第十四章 积极服务构建全国统一大市场.....81
第一节 充分激发各类经营主体活力.....81
第二节 优化要素市场化配置机制.....84
第三节 持续建设一流营商环境.....86
第四节 健全社会信用体系.....87

第十五章 统筹抓好重点领域和关键环节改革.....88
第一节 加快转变政府职能.....88
第二节 加快财税金融改革.....89
第三节 深化教育医疗体系改革.....90
第四节 完善农业农村领域改革.....91
第六篇 推动高水平对外开放 全力建成具有聚合力的区域商贸物流集散地.....93
第十六章 推进多层级战略协同发展.....93
第十七章 加快培育枢纽型经济.....94
第一节 加大物流与产业融合发展力度.....94
第二节 加快培育外向型经济.....95
第三节 加强开放平台载体建设.....97
第十八章 着力构建现代物流体系.....99
第一节 优化全市物流空间布局.....99
第二节 加快健全多式联运体系.....100
第三节 推进物流数据开放互联.....101
第四节 发展物流业态新模式.....101
第十九章 做强立体交通基础网络.....102
第一节 织密公路联通网络.....103
第二节 畅通铁路运输通道.....104
第三节 完善水路开放廊道.....105
第四节 建立空域经济网络.....106

第七篇 挖掘多元内需潜力 不断增强投资消费对经济的支撑性和拉动力.....109
第二十章 扩大高质量消费供给.....109
第一节 推动商品消费提质扩容.....109
第二节 促进服务消费焕新升级.....110
第三节 推进商贸主体增效提质.....111
第二十一章 培育消费经济新增长点.....112
第一节 发展新消费型产业.....112
第二节 发展新型消费业态.....114
第三节 优化消费促进机制.....116
第二十二章 积极扩大有效投资.....117
第一节 优化投资结构.....117
第二节 完善投资体系.....118
第三节 深化投资改革.....118
第八篇 坚持融合发展战略 积极构建“各美其美、美美与共”的城镇发展新格局.....120
第二十三章 构建“1394”城镇发展格局.....120
第一节 推进中心城区内涵式发展.....120
第二节 构建“三县”特色增长极.....121
第三节 加快培育九个重点镇.....122
第四节 打造四个乡村融合发展带.....123
第二十四章 加快城镇发展方式转型.....125

第一节 强化“规建管”一体化管理.....125
第二节 塑造特色鲜明的城镇风貌.....126
第三节 构建高品质的城镇空间.....128
第二十五章 建设活力向上的青春友城.....130
第一节 完善青年引才聚才政策.....130
第二节 持续推动青年创新创业.....131
第三节 营造青年发展良好环境.....132
第九篇 加快乡村振兴提质 奋力建设农业强农村美农民富的新时代鱼米之乡.....134
第二十六章 全面建设农业强市.....134
第一节 夯实稳产保供基础.....134
第二节 推动农业提质增效.....136
第三节 拓宽农业功能价值.....138
第二十七章 打造宜居宜业和美乡村.....140
第一节 打造和美乡村示范片区.....140
第二节 提升人居整体环境.....141
第三节 建设现代美丽宜居农房.....142
第四节 提档公共设施服务配套.....143
第二十八章 拓宽富民增收路径.....145
第一节 厚植集体经济增收沃土.....145
第二节 丰富农民增收致富渠道.....146
第三节 健全常态帮扶长效机制.....147

第四节 加大强农惠农富农支持力度 147
第十篇 促进绿色低碳转型 全面塑造人与自然和谐共生的生态大公园 149
第二十九章 促进生态价值转化 149
第一节 厚植生态环境绿色基底 149
第二节 持续推进生态系统优化 151
第三节 拓展生态产品价值实现渠道 153
第三十章 推动生产低碳转型 154
第一节 建设新型能源体系 154
第二节 积极稳妥推进和实现碳达峰 157
第三节 大力践行绿色生产 158
第三十一章 倡导绿色生活方式 160
第一节 着力提升绿色人居水平 160
第二节 积极建设“水韵绿城” 161
第十一篇 强化“投资于人”理念 系统构建公共服务优质的共同富裕幸福城 163
第三十二章 办好人民满意的教育 163
第一节 全面落实立德树人根本任务 163
第二节 推动各类教育事业高质量发展 164
第三节 深化未成年人关爱保护工作 166
第三十三章 加快健康宿迁建设 168
第一节 持续优化区域医疗服务体系 168

第二节 提升卫生健康整体服务能力 169
第三节 加强医疗卫生服务供给保障 171
第三十四章 健全人口高质量发展支撑和服务体系 173
第一节 创造良好人口发展环境 173
第二节 完善生育支持政策保障 175
第三节 健全普惠托育服务体系 175
第四节 完善养老服务设施布局 176
第三十五章 完善社会保障体系 177
第一节 促进高质量充分就业 177
第二节 完善收入分配格局 179
第三节 优化社会公平保障机制 180
第十二篇 擦亮城市文化名片 着力推进文化繁荣和特色发展 183
第三十六章 弘扬和践行社会主义核心价值观 183
第一节 强化新时代主流思想价值引领 183
第二节 全面提升社会文明程度 184
第三十七章 促进文化高质量发展 185
第一节 激活城市文化基因 185
第二节 繁荣发展文化事业 186
第三节 提升文化产业质效 188
第三十八章 营建主客共享的知名旅游目的地 189
第一节 打造地域特色文旅精品 189

第二节 拓展“文旅+百业”融合发展 191
第三节 提供宜居宜游的文旅服务 192
第十三篇 推进治理体系和治理能力现代化 扎实建设更高水平的平安宿迁 194
第三十九章 加快构建新安全格局 194
第一节 健全国家安全体系 194
第二节 坚决捍卫政治安全 195
第三节 全力保障经济安全 196
第四节 守牢社会公共安全 197
第四十章 强化重点领域安全能力 198
第一节 持续强化本质安全 198
第二节 加强安全防控基础建设 199
第三节 健全安全预警防控体系 200
第四十一章 持续完善社会治理体系 202
第一节 坚持全面依法治市 202
第二节 完善党建引领治理机制 203
第三节 深化矛盾纠纷源头化解 205
第四节 推动多元协同共治 205
第十四篇 加强规划实施保障 凝聚推进中国式现代化宿迁新实践的磅礴力量 209
第四十二章 坚持和加强党的全面领导 209
第四十三章 健全规划实施机制 210

第四十四章 强化政策和要素协同保障.....210
第四十五章 推进社会力量广泛参与.....211
缩略语和名词解释.....212

序 言

“十五五”时期，是宿迁深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记对江苏工作重要讲话指示精神、落细落实“四个着力点”使命要求的重要时期，是加快推动新质生产力实现高质量发展的攻坚时期。依据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共江苏省委关于制定江苏省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《江苏省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，根据《中共宿迁市委关于制定宿迁市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，编制《宿迁市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，主要阐明“十五五”时期的发展思路、主要目标、重点任务和政策举措，是政府履行职责的重要依据，是全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 深入践行高质量发展重要使命
接续谱写中国式现代化新宿迁建设新篇章

第一章 中国式现代化宿迁新实践实现良好开局

“十四五”时期是宿迁发展历程中极不平凡的五年。面对错综复杂的外部形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻党中央决策部署，全面贯彻落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，按照省委工作安排，锚定“省内作出更大贡献、全国奋力争先进位”目标追求，与时俱进开拓创新、凝心聚力攻坚克难，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，“强富美高”新宿迁现代化建设取得重要阶段性成果，综合实力在全国、全省实现新进位，中国式现代化宿迁新实践开局良好、起步有力。

第一节 经济社会发展呈现“稳”“进”“新”总体特征

“十四五”期间，围绕“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高、保障安全”五个领域设置的33项指标基本达到预期，全市经济社会进入高质量发展新阶段。总的来看，经济发展从“不拖后腿”迈向“多作贡献”，三次产业从“初具规模”迈向“集群集聚”，改革开放从“破题探索”迈向“积厚成势”，城乡建设从“注重基础”迈向“内外兼修”，民生福祉从“补短强弱”迈向“普惠均衡”，经济社会发展韧性强、结构优、活力足，呈现“稳”“进”“新”三大

特征。通过“稳”的基本盘托举、“进”的动能转换与“新”的业态裂变，筑牢了高质量发展的厚实基底。

1.主基调是“稳”，整体发展更加稳健，主要体现在生产稳、增势稳。

“生产稳”—三次产业稳定向好。“十四五”期间，从“615”到“619”，逐步构建了符合宿迁发展特点的产业体系，规模以上工业总产值连跨三个千亿台阶，达5430.59亿元，工业增加值增速始终保持稳步增长，充分发挥经济“压舱石”作用，26个行业产值持续保持增长，增长面达到81.3%。农业经济总体平稳，“稳定器”作用继续发挥，农林牧渔业增加值累计增长26.3%，粮食总产量稳定在410万吨以上，2025年农业主导产业群链综合产值超1200亿元。服务业贡献度稳步提高，疫情后两年年均增速达7%，服务业增加值占GDP比重突破50%，2025年规模以上服务业营收1593.77亿元、增速全省第一。“十四五”末，电商交易额、网络零售额较“十三五”末分别增长70%、120%以上。

“增势稳”—发展活力持续增强。“十四五”期间，重点产业、重点企业持续增产，实体经济基础不断壮大，国家级先进制造业集群、国家级创新型产业集群、千亿级产业实现零突破，位居国家先进制造业百强榜第75位。A股上市企业县区全覆盖。民营企业整体向好，2025年全市经营主体总量突破89.52万户，居全省第6、苏北第2，较“十三五”末增长20.9%，个体工商户达66.02万户。持续擦亮“宿迁速办”“宿迁帮办”“宿迁免费办”服务品牌，

聚力打造“六全六有”营商环境，企业开办等17个事项办结率全省第一。“十四五”以来，新竣工产业项目、中心城市建设重点工程、民生实事项目分别完成投资6930.6亿元、1752亿元、1039.79亿元。就业收入稳步提升，全体居民人均可支配收入年均增长6.7%、与经济增长基本同步，2025年城镇居民人均可支配收入达42789元，城镇调查失业率在5%以内，“十四五”末全市参加企业职工基本养老保险的在职职工达71.88万人。国家区域医疗中心落地建设，四级公立医疗体系持续完善，新改建中小学校53所，高质量教育体系加快构建，社会保障和救助水平不断提升。扎实推进安全生产“六化”建设，生产安全事故起数、死亡人数保持双下降。

2.大方向是“进”，综合实力逐步增强，主要体现在排位进、质效进。

“排位进”—综合指标跨越赶超。“十四五”期间全市地区生产总值保持较高增速增长，2022年实现4111.98亿元，2025年实现5026.60亿元，连跨两个千亿台阶。人均地区生产总值突破10万元、超全国平均。地区生产总值、一般公共预算收入、实际使用外资等指标摆脱全省末位，2025年完成一般公共预算收入316.6亿元，税收占比81.8%、全省第三。

“质效进”—转型升级不断加快。“十四五”期间，新质生产力加快发展，战略性新兴产业、未来产业加速成长，产业向绿向新转型态势更加明显，三次产业结构由“十三五”末的10.4:41.7:47.9

调整为2025年的8.4:40.8:50.8。全市规模以上工业高新技术产业产值从“十三五”末的863.19亿元，增长至2025年的1700亿元，基本实现翻番，预计战略性新兴产业产值达1600亿元，数字产品制造行业增加值增速较快，集成电路、储能、氢能等智能绿色新产品表现亮眼。2025年民间投资规模不断扩大，占全部投资的比重达82.6%。新兴领域消费增势强劲，2025年新能源汽车零售额达36.32亿元，增长10%。实施提振消费专项行动，2025年举办“嗨在宿迁”等活动1000余场，以旧换新撬动消费超150亿元，培育潮购地标等新场景25个，京东折扣超市、盒马鲜生等首店相继落地，马拉松、音乐节、龙舟赛成功举办，“苏超”“宿超”火爆出圈。建成全国首家电商产业仲裁中心，全国第四家、全省首家互联网法庭，为宿迁“电商名城”建设注入强劲法治动能。注重城乡建设，城镇化率稳步提升，累计建成宜居宜业和美乡村150个。

3.总趋势是“新”，内在驱动持续强劲，主要体现在动能新、潜力新。

“动能新”—创新开放双轮驱动。科技创新和对外开放成效显著，成为推动经济发展的重要驱动力。创新动能更加澎湃，全市研发经费较快增长，位列中国城市科技创新竞争力百强榜第61位，有效发明专利拥有量、万人发明专利拥有量增速均居全省第一，获批省双高协同首批试点、省区域创新引擎计划项目试点。数字经济蓬勃发展，数字经济核心产业产值超千亿，产业增加值

460.98 亿元、年均增长 17.55%，占 GDP 比重达 9.6%，全省第 5、苏北第 1，全省首家增量配网虚拟电厂正式投运，上榜 2025 全国“数字百强市”和“数字经济百强市”，均位列 68 位。获批省级数字经济创新发展综合型试点，沭阳县、宿豫区入选省中小企业数字化转型县试点，105 户企业进入全省数据企业库，数量位列省内III类地区首位，京东《数据标注赋能电商产业效能提升》案例入选全国首批数据标注优秀案例，市楚润数据公共服务平台入选全省数据产业公共服务平台，苏北唯一。高水平对外开放不断扩大，区域联通更加深入，实现省级及以上经济开发区县区全覆盖，形成南北共建园区“1+5”联动发展格局。积极推动南北合作、区域融合，全方位深化南北挂钩合作，在全省共建园区综合考评中，苏州宿迁共建园区稳居榜首。外向型经济显著提升，进出口总额年均增速达 11.5%，分别超全国、全省平均水平 4.3 个、6.2 个百分点，制造业、高技术产业利用外资占比大幅提升。

“潜力新”—未来发展向新而行。“十四五”期间，新兴产业加快崛起，产业规模跨越式增长。膜材料产业形成优势，建成全国规模最大、技术领先的膜材料产业集群，行业技术引领全国，江苏省斯迪克新材料科技股份有限公司获评 2025 年度省长质量奖。激光产业初具雏形，激光行业从无到有、从弱到强，跻身全国激光产业“第二梯队”。未来产业前瞻布局，具身智能聚势赋能，低空经济不断壮大，集聚低空经济核心企业 25 家，氢能和新型储能加速推进，各领域应用场景逐步丰富。谋划建设数智新城，

京东无人机安全飞控中心、无人车安全监控中心、机器人安全运营中心顺利落地，人工智能计算中心投用，具身智能机器人数据采集训练中心正式启用，建设 OPC 创业空间 10 个，宿迁经开区、洋河酒厂分别入选国家级万兆园区和万兆工厂试点。生态质量指数始终位居全省前列，国省考断面优Ⅲ水体比例历史最佳。绿色能源蓬勃发展，2025 年全市可再生能源装机达到 7066 兆瓦，同比增长 26.8%，全市可再生能源发电量 85.14 亿度，同比增长 21.9%，占全市全社会发电量的 50.9%，全市绿电交易 16.10 亿度，同比增长 3.7%。

第二节 “十四五”目标任务在跨越发展中高质量完成

“十四五”时期，我市围绕现代产业、区域战略、创新驱动、生态宜居、共同富裕、社会治理六大领域，狠抓落实、聚力攻坚，推动目标任务高标准落地、高质量完成。

1.**加快构建现代化产业体系，经济发展质量显著提升**。坚持工业强市，先进制造业支撑力稳步增强，现代服务业同步发展，不断释放产业协同升级的“乘数效应”。**制造业群链式发展优势凸显。**建立现代化产业体系，壮大六大产业集群，推动 15 条产业链补链强链。2025 年规模以上工业总产值达 5430.59 亿元，较“十三五”末增长 87.1%，制造业增加值占 GDP 比重达 34.3%、位居苏北前列。新能源、高端纺织、新材料产业产值接连破千亿，填补“十三五”末无千亿级产业空白。企业梯队质态双升，规模以上

工业企业3281家、较“十三五”末增长58.9%，累计拥有国家专精特新“小巨人”企业34家，国家单项冠军7个，省级“专精特新”中小企业476家。**新质生产力加速形成。**全面实施新质生产力专项行动，推动传统产业转型升级、新兴产业发展壮大、未来产业加快培育。传统产业焕新成效显著，累计实施传统产业焕新项目823个。战略性新兴产业崛起，2025年储能、电子信息、激光光电等战新领域重点产业链分别同比增长8.92%、6.48%、8.95%。新增未来产业领域省级工程研究中心2家，未来产业产值突破300亿元。算力设施加快布局，算力规模达2300P，排名全省第六。率先建成全国首张城市级300米泛低空组网，低空基础设施、应用场景、支撑体系取得新进展。**现代服务业格局重构。**推进现代服务业高质量发展攻坚突破行动，着力构建现代服务业产业体系。2025年服务业增加值达2552.31亿元，较“十三五”末增长61.6%，占GDP比重50.8%、提升2.9个百分点。消费扩容升级，社会消费品零售总额持续进位，2025年达1739.07亿元，较“十三五”末增长37.4%。文化旅游加速发展，2025年全市接待游客突破5000万人次，旅游收入突破500亿元，旅游接待人数和旅游总收入增幅高于全省平均水平5个百分点。现代物流增效提质，建成运河宿迁港多式联运型货运枢纽，运河宿迁港集装箱吞吐量达32万标箱，较“十三五”末增长1.8倍。金融服务支撑增强，2025年末制造业贷款余额814.42亿元、较“十三五”末增长

178.2%，企业中长期贷款占比提升至60.89%。全市电商交易额、网络零售额、快递业务量、快递业务收入4项指标连续10年保持两位数高速增长，全国首批创成国家级网络市场监管与服务示范区、全省唯一。

2.深入实施创新驱动发展战略，科技创新支撑成效明显。充分发挥科技创新支撑引领作用，升级传统需求，培育新兴需求，建设高水平创新型城市。**科技创新体系持续健全。**创新型企业集群加速壮大，科技型中小企业达1490家，高新技术企业突破1000家。企业梯度培育成效显著，形成“科技型中小企业+高新技术企业+瞪羚独角兽企业”的梯度培育体系，知识产权创造运用体制更加健全。**科技成果转化成效显著。**成果转化生态更加优化，长三角国家技术创新中心宿迁科技成果转化中心、江苏省产业技术研究院宿迁分院正式运营，宿迁大学科技园建成产学研一体化载体，宿迁高新区“高性能纤维制品及复合材料产业”入选国家创新型产业集群，建成苏宿、常泗等南北共建园区“科创飞地”，累计培育市级以上众创空间、科技企业孵化器51家，在孵企业超千家。“十四五”以来，先后实施产学研合作项目6000余项，高科技成果转化累计1700余项。**关键核心技术实现攻坚突破。**以协同创新为路径，破解“柔性显示OCA胶膜高粘接性与高回复性协同兼容”行业难题，成功突破储能液流电池交换膜、废旧聚酯瓶片熔体直纺高效低碳等关键技术，培育柔性显示功能膜材料、数

字孪生电子提花机等重大创新产品。

3.纵深推进改革开放，经济社会发展活力持续增强。坚持把改革开放作为关键一招，提升集成改革实效，增创对外开放优势。**“四化”同步集成改革成果丰硕。**“十四五”以来，全市新增国省级试点384项，其中国家级73项，350余项改革经验获省级以上肯定推广，其中国家级81项，“四化”同步集成改革获评中国改革2023年度地方全面深化改革市域案例，全国春季农业生产工作推进会在宿召开，深化商事制度改革、土地节约集约利用获国务院督查激励，8部委在宿召开全国现场会。**全面融入协同开放格局。**区域合作提质增效，深度融入长三角一体化、“1+3”重点功能区等国家、省级战略，构建“1小时产业协作圈”。载体贡献度显著提升，苏宿合作全面深化，苏宿工业园区累计承接苏州产业转移项目1025个，总投资超2616.2亿元。推动港航产贸一体化发展，宿连航道全线通航，上海港ICT2.0落地实施，电化运河、宿连穿巴快航平台启动建设，宿迁港铁路专用线开通运营，保税物流中心（B型）封关运行，保税进出口超3亿美元，重点临港园区规模以上工业产值达1400亿元。**外向型经济量质双提升。**外资结构深度优化，外贸新动能加速集聚，2025年制造业、高技术产业利用外资占比分别为45.4%、62.6%，较“十三五”末分别提升27个、44.7个百分点，知识密集型服务贸易占比提升至57.8%，对“一带一路”沿线国家进出口额占比43.7%，获批跨

国公司地区总部2个。中国（宿迁）跨境电子商务综合试验区获历史最好成绩，创成省级跨境电商产业园3个，全市跨境电商实绩企业超450家，2025年跨境电商交易额突破60亿元，19个“宿迁智造”国际品牌入选省级重点培育名录。

4.全面推进乡村振兴，城乡融合发展更加均衡。深入学习运用“千万工程”经验，大力实施乡村振兴战略。**新型城镇化建设加速推进。**深化以县域为载体的新型城镇化建设，推动城乡融合发展，常住人口城镇化率预计达66%以上，村庄规划实施管控率达100%，成为全域“镇村联编”省内唯一试点市。完成老旧小区改造110处，超额完成“十四五”目标，惠及群众21.75万人。农村住房条件显著改善，完成第二轮农房改善三年行动，累计搬迁改善农户7.2万户，实现农村困难群众存量危房“动态清零”。**农村治理体系进一步健全。**一体推进农村垃圾治理、厕所革命、水环境整治等重点任务，“十四五”期间全市农村地区累计完成新改建无害化卫生户厕18.6万户。农村生活污水治理管控率达60.4%，集中式农村生活污水处理设施正常运行率稳定在90%以上，农村生活垃圾收运处置体系运维率达100%。**农业现代化扎实推进。**聚焦“四群四链”建设，加速全链条发展，肉鸡、稻米、小龙虾、生猪等4个产业入选全国优势特色产业集群。**农民增收长效机制持续完善。**农村居民人均可支配收入达27922元，较“十三五”末增长43.4%，年均增速7.5%，城乡收入比缩小至1.53:1，2025

年全市涉农村居村均集体经营性收入82.2万元，脱贫攻坚成果不断巩固拓展。黄河故道生态富民廊道沿线累计完成投资超600亿元，累计建成国家级农业产业园2个、省级农业产业园5个。沭阳花木电商集群规模居全国县域前列，泗洪县“村播学院”模式获农业农村部全国推广。

5.始终坚持生态优先理念，绿色低碳转型稳步推进。以“江苏生态大公园”建设为统领，全面构建“一带两湖、五片八水多点”生态保护格局，全市生态系统优化完善。**环境质量持续改善。**生态质量指数（EQI）类型为“二类”，连续4年位列全省第2位。2025年$PM_{2.5}$年均浓度降至38微克/立方米，较“十三五”末同比改善15.6%。国省考断面优III水体比例达96%，连续三年保持历史最好水平，全市划定生态保护红线面积达1070.972平方公里，覆盖骆马湖、洪泽湖等核心生态区。“乐享园林”建设成效显著，累计建成项目221个，中心城区建成区绿地率达42.33%、连续五年位居全省第一，城市公园免费开放率达100%。2025年林木覆盖率达29.89%，位列全省第三。**基础设施功能提升。**开展“无废城市”建设，危险废物处置能力较“十三五”末增长0.5倍，建成市级环境应急物资库，医疗废物集中处置率100%。2025年农田灌溉水利用系数0.610，中心城市再生水利用率达28.8%，先后入选国家首批市级水网先导区、首批国家再生水利用配置试点、国家再生水利用重点城市，荣获首届中国节水奖先进集体、全国

水土保持先进集体，入选全国首批系统化全域推进海绵城市建设示范城市。**绿色动能加速释放。**绿电跨越发展，建成苏北首家绿电绿证市级平台，光伏装机规模容量突破600万千瓦，非化石能源消费占比达20%，可再生能源装机达7066兆瓦，较“十三五”末显著增长。建成全省首个全域生态产品价值核算体系，创新“绿票”交易机制，成为生态产品价值实现机制国家试点、全省唯一。“十四五”期间，累计完成水权交易168单，交易水量达7567.74万立方米。

6.持续健全公共服务体系，人民群众幸福指数稳步提高。公共服务供给提质增效。“十四五”期间累计新增学位8.7万余个，省市优质园和普惠园覆盖率分别达90.1%、88.73%，宿迁中学获批省高品质示范高中建设立项学校，淮北中学获批江苏省高品质特色高中建设立项学校。文化惠民工程深度拓展，开展万余场文化惠民活动，公共数字文化乡村覆盖率达100%，全市6家公共图书馆和6家公共文化馆全部创成国家一级馆，建成省级“新型公共文化空间”50个。**城市治理模式创新优化。**创新“综治+城管+应急”三网融合机制，三级网格体系覆盖率持续提升。推广“四轮驱动”模式，综合执法案件办结率从“十三五”末的75%提升至100%。开发“城管便民生活地图”APP，城市公共空间治理、“一委一办一平台”等做法获住房和城乡建设部全国推广，“一网统管”、城市生命线安全工程做法入选2024年全国数字政府标准案

例 50 强、2025 年全国新型城市基础设施建设优秀案例和江苏 2024 年度 100 个数字社会重大场景项目。新型智慧城市能级实现跃升，建成“1334+N”系统架构和“1+9+N”指挥体系，打造城市生命线、交通大脑等多跨应用场景 24 个。燃气安全治理在全省率先完成液化气市场整合，完成 475 公里“带病运行”燃气管道更新改造，液化气餐饮用户“无瓶”率达 100%。**社会保障水平全面提升。**就业增收机制持续完善，返乡就业创业不断增多，截至 2025 年底，全市城乡居民基本养老保险参保人数 248.68 万人，失业保险 54.01 万人，工伤保险 64.93 万人。医疗保障体系更加健全，职工医保占比稳定增加，居民医保覆盖率稳定在 98%以上。建成“15 分钟养老服务圈”，社区养老设施 719 个，完成 1.1 万户老年人家庭适老化改造。居民健康素养水平持续提升，人均预期寿命达 79.81 岁。住房保障体系日臻完善，累计筹集保障性租赁住房和人才公寓 2.2 万套，城镇常住家庭保障性住房覆盖率达 29.83%。“十四五”期间，在全省率先探索实施优抚对象补充医疗保险制度，优抚对象医疗费用总体报销比例达 95%左右，创新打造“宿优享”社会化优抚品牌，承担国家电子优待证试点和优抚资金监管先行先试任务，相关做法获全国推广。

表 1 市“十四五”经济社会发展主要指标完成情况

类别	指标		规划目标		完成情况		属性
			2025 年	年均增速【累计】	2025 年（预计）	年均增速【累计】	
经济强	1.国内地区生产总值增长（%）			6.5 左右	5.6	6.7	预期性
	2.全员劳动生产率（%）			6		6	预期性
	3.一般公共预算收入增长（%）			6 左右	2.1	7.4	预期性
	4.研发经费投入增长（%）			高于 GDP 增速 2-3 个百分点	1.88	10.7	预期性
	5.每万人口拥有高价值发明专利数（件）		2		4.3		预期性
	6.规模以上工业增加值增长(%)			10 左右	4.6	9.8	预期性
	7.制造业增加值占比（%）		36		31.4	中期完成	预期性
	8.高新技术产业产值占规模以上工业产值比重（%）		50		31.6		预期性
	9.投资	固定资产投资增长(%)		7 左右	高于全省平均水平		预期性
		工业固定资产投资增长（%）		8 左右	-5.9	10.4	
	10.社会消费品零售总额增长（%）			6 左右	2.8	6.565	预期性
	11.进出口总额增长（%）			5	-7.9	11.5	预期性
	12.数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）		≥10		10 左右	15.67	预期性
	13.常住人口城镇化率（%）		66		>66		预期性
百姓富	14.居民人均可支配收入增长（%）			7	5.4	6.7	预期性
	15.城镇登记失业率		/	/	/	不列入统计	预期性
	16.人均预期寿命（岁）		80 左右		79.81		预期性
	17.每千人口拥有执业(助理)医师数（人）		3.6		3.46		预期性
	18.城乡基本养老保险参保缴费率（%）		90		90.16		预期性
	19.每千人口拥有 0—3 岁婴幼儿托位数（个）		1.11		4.53		预期性

类别	指标		规划目标		完成情况		属性
			2025 年	年均增速【累计】	2025 年（预计）	年均增速【累计】	
	20.接受上门服务的居家老年人数占比（%）		15		18		预期性
环境美	21.单位地区生产总值能源消耗降低（%）			完成省定目标			约束性
	22.单位地区生产总值二氧化碳排放降低		/	/	/	/	约束性
	23.非化石能源占一次能源消费比重（%）		完成省定目标		20 左右	完成省定目标	约束性
	24.地表水达到或好于III类水体比例（%）		完成省定目标		96		约束性
	25.空气质量达到优良天数比例（%）		完成省定目标		完成省定目标	/	约束性
	26.林木覆盖率（%）		完成省定目标		29.89	完成省定目标	约束性
社会文明程度高	27.劳动年龄人口平均受教育年限（年）		完成省定目标		11.45 左右	完成省定目标	约束性
	28.法治建设满意度（%）		95		完成省定目标		预期性
	29.社会文明程度测评指数		/	/	/	不列入统计	预期性
保障安全	30.耕地保有量（万亩）		完成省定目标		628.09	完成省定目标	约束性
	31.粮食综合生产能力（万吨）		412		411		约束性
	32.安全生产	生产安全事故发生数下降（%）	10 [累计]	10 [累计]	12.5	16.9 [累计]	约束性
		生产安全事故死亡人数下降（%）	10 [累计]	10 [累计]	7.1	11.5 [累计]	
	33.公众安全感（%）			≥95	97.88		预期性

第三节 “十四五”时期成功经验与特色路径

“十四五”以来，在市委市政府的坚强领导下，全市上下以全面推进规划纲要高标准实施引领全市高质量发展，充分发挥规划

纲要基础性带动作用，在经济稳健增长、社会安全稳定、人民幸福安康等方面构建了一套具有宿迁特色的成功经验和特色路径，助力宿迁为全省经济社会发展“多作贡献”，中国式现代化宿迁新实践集聚发展优势和底气。

——始终坚持“跨越赶超”这一奋斗目标，以分秒必争的奋进姿态跑出新时代宿迁速度。作为全省最年轻的地级市，始终把自身发展融入到全国全省大局大势中，锚定“省内作出更大贡献、全国奋力争先进位”目标追求，以分秒必争的奋进姿态激活后发优势，做到后发快进、跨越赶超。地区生产总值占全省比重逐年提升，全国排名提升至第66位。

——始终坚持“产业强市”这一核心抓手，以全链协同的集群优势筑牢经济发展根基。始终坚持“项目为王”理念不动摇，围绕现代化产业体系，不断健全完善重大项目建设推进机制和帮办服务机制，全周期、科学设置“开工率、竣工率、投产率、入规率、达产率”五率，合力推动项目快落地、快建设、快投产、快达效。分类施策推进企业梯度培育，用足增量政策推动企业扩规模，用活创新资源推动企业上台阶，用好资本市场推动企业促上市，加快提升企业发展能级，实现产业规模总量、布局结构、质态效益稳步跃升。

——始终坚持“四化同步”这一基本路径，以系统集成改革的实效放大要素集聚的效能。牢牢把握、着眼落实习近平总书记关于江苏要在“四化”同步上“带好头、领好向”重要指示精神和省委

省政府赋予宿迁“四化”同步集成改革重大任务，充分发挥好工业化的引领和带动作用、信息化的赋能和驱动作用、城镇化的支撑和聚合作用、农业现代化的基础和保障作用，以改革创新不断耦合要素资源，激活发展新动能，以“四化”同步发展的蹄疾步稳，推动现代化建设行稳致远。“十四五”以来，在省委省政府关心支持下，宿迁围绕“179”总体框架，聚力实施“十大工程”，“四化”同步集成改革获评中国改革地方全面深化改革市域案例。

——始终坚持“生态优先”这一发展导向，以绿色转型的创新实践增创生态发展优势。深入践行“两山”理念，坚持按照省“1+3”重点功能区布局，主动承担江淮生态经济区核心城市责任，更大力度协同推进降碳减污扩绿增长，深化生态产品价值实现机制全域试点，加快打通“绿水青山”向“金山银山”的双向转化通道，创建国家生态文明建设示范市，全域打造富有新内涵、展现新形态的“江苏生态大公园”。

第二章 科学研判“十五五”形势特征

进入“十五五”，宿迁仍处于加快发展的窗口期、构筑优势的关键期、跨越赶超的黄金期，要谋划好未来发展方向，必须要以高点站位把握宏观“大势”、以全域视野审视当前“态势”、以更大格局研判未来“走势”，精准分析当前现代化建设所处历史方位和发展阶段，科学评估未来发展的战略机遇与关键增量，系统应对现实短板和不确定性风险挑战。这对我市“十五五”时期整合发展

要素、激活增长动能、确立高质量发展方位具有重要引领作用。

第一节 宿迁现代化建设面临的机遇挑战

今后一个时期，我市发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多。从面临的风险挑战看，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发，单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，大国博弈更加复杂激烈，国际经济贸易秩序遇到严重挑战，世界经济增长动能不足。同时，我市发展不平衡不充分问题仍然突出，面临有效需求不足、新旧动能转换任务艰巨、就业和居民增收压力较大、民生保障存在短板弱项等多重挑战，产业结构、人口结构、城乡结构、能源结构的变化也对经济发展、社会治理等提出一系列新课题。

从发展机遇条件看，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，全球科技创新进入空前密集活跃期，新产业新业态新模式不断涌现；中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显；“一带一路”倡议、长三角一体化发展战略、大运河文化带建设等重大战略在我市交汇叠加，省委、省政府赋予宿迁“四化”同步集成改革重大机遇，为未来发展提供了重大契机和广阔空间；宿迁经过“十四五”时期的奋斗，综合实力和发展水平迈上了新台阶，为现代化建设提供了坚实的基础和支撑。新时代以来，习近平总书记对江苏工作给予深切关怀和战略指引，为我们做好工作提供了根本遵循和行动指南，为我们把握机遇、应对挑战、赢得更大

发展提供了重要的认识论和方法论指导。全市上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终牢记嘱托、感恩奋进，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，集中力量办好自己的事，着力巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项、提高质量效益，奋力打开宿迁现代化建设新局面。

第二节 “十五五”时期宿迁发展阶段特征

“十五五”时期，随着综合实力的快速跃升，宿迁经济社会正处于现代化建设的关键阶段，发展条件和增长模式都在发生深刻变化。经济现代化已从总量壮大为主向总量、质量、均量协同发展转变，新型工业化从“基地制造”向“高地创造”攀高向新，农业现代化从“一产稳”向“一产强”加速转变，新型城镇化从外延式转向内涵式的科学发展之路，信息化建设从数字化逐步向数智化转型。着眼全国全省发展大势，立足宿迁实际与发展优势，系统把握发展的阶段特征。

一是面对现代化建设的加速推进，省委省政府赋予的“四化”同步集成改革是我市重要政策机遇。习近平总书记赋予江苏发展重大使命，首要一条就是“在改革创新、推动高质量发展上争当表率”。省委、省政府也始终把改革创新摆在突出位置，支持宿迁建设“四化”同步集成改革示范区。这是我市现代化发展的重大机遇。要找准新一轮全面深化改革的着力点、突破口，持续推进改革探索和政策落地落实，加快推出一批改革事项，持续优化资

源配置。在发挥工业化的引领和带动、信息化的赋能和驱动、城镇化的支撑和聚合、农业现代化的基础和保障作用过程中，更大力度释放发展活力，汇聚高质量发展的强劲动能。

二是面对数智化浪潮的深度融入，数智经济成为我市经济社会发展的强大动能。“十五五”时期，数字经济以人工智能为核心驱动力，加快向数智经济升级。2025 年 8 月，国务院印发《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》，聚焦行业应用需求和基础能力供给协同推进，全面启动实施“人工智能+”行动。宿迁数字经济起步早、发展好，正加快从数字经济向数智经济发展，在新的发展阶段，可以充分发挥我市在发展数智经济方面的基础优势，把握信息化、网络化、智能化融合发展的新契机，以产业数智化、数智产业化为主攻方向，突出创新引领，强化数据赋能，完善数字生态，推动数智技术和经济社会深度融合，打造数智经济新高地。

三是面对新质生产力的全面释放，新一轮科技革命和产业变革成为我市产业升级的关键抓手。“十四五”时期，我市因地制宜发展新质生产力，大力实施传统产业焕新、战新产业壮大、未来产业培育等专项行动，新动能发展空间不断拓展。新阶段，要抓住新一轮科技革命和产业变革带来的产业升级机遇，推动数据、技术、人才等先进要素创新性配置，吸引更多科创成果应用在宿迁、布局在宿迁、转化在宿迁，不断提升经济发展质效。

四是面对新发展格局的加速演进，协同开放和扩大内需成为

推动经济循环的强劲引擎。面对以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，必须融入对外开放大局。结合我市实际，新的发展阶段，要积极融入长江经济带和长三角一体化发展，深度参与省“1+3”重点功能区建设，进一步深化南北共建合作机制，扎实做强交通、水利、对外开放平台载体。当前，国家提出“坚持内需主导，建设强大国内市场”，推进实施一揽子政策，通过提振消费、扩大内需，不断释放经济发展的动力活力。“十五五”时期，要继续把服务消费作为经济增长新引擎，不断培育文旅、银发、宠物、大健康等新的经济增长点，全力打造一流营商环境，在跨区域一体化发展格局中彰显宿迁作为。

五是面对全面绿色转型的深入实施，绿色低碳成为高质量发展的创新驱动。2024年，中共中央、国务院印发《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》，进一步提出要以碳达峰碳中和工作为引领，协同推进降碳减污扩绿增长，深化生态文明体制改革，健全绿色低碳发展机制。宿迁作为“江苏生态大公园”，要持续推动环境保护和生态治理，大力发展绿色产业、深入推进绿色制造、着力探索绿色智能，统筹抓好循环经济、绿电供给、零碳园区建设等各方面工作，把生态优势转化为发展优势。

六是面对共同富裕的目标追求，投资于人和城乡融合成为推动现代化进程的有效路径。党的二十大报告及二十届三中全会将健全新型城镇化体制机制纳入中国式现代化改革全局。我市要紧抓新一轮以人为本城镇化五年战略机遇，新的发展阶段，继续强

化基础设施互联互通与产业链条梯度衔接，充分释放城镇化内需潜能，不断激活县域经济活力，着力建设“和美乡村”，形成城乡要素双向流动、公共服务均等配置的新型发展模式，为全市高质量发展提供持久动力。

第三章 总体要求

第一节 指导思想

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。做好“十五五”时期经济社会发展各项工作，要坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，完整准确全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持“四化”同步、彰显特色优势，锚定“省内作出更大贡献、全国奋力争先进位”目标追求，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推进人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得

决定性进展，奋力谱写“强富美高”新宿迁现代化建设新篇章。

第二节 战略定位

立足全国、长三角和全省战略机遇，继续深化工业强市、科技创新、集成改革、扩大内需、区域协同、绿色转型等发展战略，坚持总量、质量、均量“三量”齐抓，坚持水运网、高铁网、互联网“三网”融合，坚持水韵绿城、数智新城、青春友城“三城”共建，全面建设“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高”新宿迁。到2030年，经济总量达6500亿元以上，规模以上工业总产值力争超9000亿元，三县经济总量均超千亿元，居民人均收入达4.6万元，人均国内生产总值接近中等发达国家水平。聚力聚焦五大发展定位。

——**坚持守正创新和先立后破，打造更富活力的全省改革创新示范区**。紧抓省委、省政府赋予的“四化”同步集成改革重大机遇，在“十四五”时期建成全省“四化”同步集成改革示范区基础上，以经济体制改革为牵引，持续深化产业发展、营商环境、财税金融机制、国资国企体制机制等重点领域改革，破解城乡融合、要素配置等领域的短板约束。推动一批在全国全省叫得响、影响广的标志性改革接续展开，促进国资国企、民营经济、产业发展的动力体系优化重塑，实现传统要素高效流通、新型要素精准赋能，要素市场化配置机制基本完善，各类经营主体竞相发展，资源配置效率有效提升。系统探索出一条既符合宿迁实际、又彰显宿迁特色的中国式现代化宿迁新实践现实路径，在全省改革创新

中形成最具示范价值的范例。

——坚持创新驱动和数智赋能，打造科技引领的**长三角数智制造新基地**。以科技创新赋能产业发展，围绕膜材料、先进金属材料、光伏、低空制造等战略性新兴产业，部署关键材料研发、储能技术突破、光电融合创新等前沿攻关领域，加速科技成果转化与产业化进程，建设先进科技成果转移转化优选地。以数智化深度重构产业形态，深化“智改数转网联”“人工智能+先进制造”对产业集群的支撑，前瞻布局具身智能机器人、氢能等未来产业，抢占智能制造技术制高点，争创数智化赋能转型标杆。夯实数据基础设施，大力发展数据标注等产业，依托“电商名城”基础优势，实施“电商+产业带”深度融合工程，优化制造业供应链协同模式，推动平台经济向数字产业转变，建好数字经济重要城市，数智经济新形态基本成型。推动产业转型升级、脱胎换骨、高端发展，驱动传统产业质态全面提升、新兴产业持续壮大、未来产业加快成长，构建起现代化产业体系，助力宿迁制造向宿迁智造跨越、宿迁速度向宿迁质量跃升、宿迁产品向宿迁品牌转变。

——坚持互联互通和开放合作，打造通联畅达的**区域商贸物流集散地**。落实共建“一带一路”倡议，深度对接长三角一体化发展战略，全面链接苏皖鲁豫腹地，积极融入省“1+3”重点功能区建设，推动徐宿淮连协同联动。紧抓全省推动海洋经济高质量发展机遇，强化供应链互联，积极融入沿海发展新蓝图。深化新一轮南北共建合作，推动“1+5”共建园区特色发展。织密“公铁水空”

综合立体交通网络，加速水运网、高铁网、互联网“三网”融合，全面融入南京1.5小时交通圈、长三角中心城市3小时时空圈，形成“东部出海、区域成网、干支衔接”的航道网，强化与周边城市多方联通。推动“港航产贸”一体化发展，健全“数字引领、物流赋能、港产联动”的商贸物流新体系，实现公铁水多式联运网络通港达园、联通江海，进一步打响“好运宿迁”品牌。因地制宜深化开发区管理制度改革，充分发挥开发区对外开放主阵地作用，有序推进宿迁综合保税区申建工作，推动保税物流中心（B型）运营建设，加快国家级跨境电子商务综合试验区建设。

——**坚持全面转型和绿色低碳，打造绿富同兴的江苏生态大公园**。立足产业生态化和生态产业化，统筹推进生态、生产、生活深度融合。推动生态价值化，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，开展生态产品价值实现国家试点城市建设，探索降碳增绿、以碳生金、减碳惠民等新模式，推动一批治源强基的生态基础设施建成投用，提升“两湖”治理、大运河生态保护成效，充分彰显江淮生态经济区生态价值和优势。推动生产低碳化，充分开发利用太阳能、风能、生物质等清洁能源，提升绿电装机和生产规模，促进绿电本地交易，加快培育新型储能、氢能等绿色低碳产业集群，推动绿色能源与产业发展融合互促，开展“零碳园区”建设，构建绿色低碳循环经济体系。推动生活绿色化，实施“电化运河”工程，探索全域电动化，推广绿色建材与智能社区，构建“15分钟低碳生活圈”，优化城市绿地活力空间布局，完善林荫

绿道网络，让抬头可见的宿迁蓝、推窗即景的满城绿、漫步可亲的幸福河成为可感可及的生态福祉，推动绿色生产生活方式融入日常，拓宽“两山”转化通道，确保碳达峰目标如期实现。

——**坚持城乡融合与发展惠民，打造温暖舒心的文明共富幸福城**。以城市内涵式发展为主线，构建“1394”城镇发展格局，探索具有本土特色的城乡嵌入式发展路径，构建“乡在城中、城在乡中”的新型城乡关系。以共同富裕为目标，深入实施“产业固本强基、收入稳步提升、区域协同共进、城乡融合提质、民生改善扩面、精神文化润心、深化改革攻坚”七大行动，持续缩小“区域、城乡、收入、行业、群体”五大差距，推动产业升级、就业扩容、创业赋能高效协同，让群众腰包鼓起来、生活富足有奔头。深化全龄友好型社会建设，大力弘扬崇德向善、守信践诺的社会风尚，着力打造宜居宜业、便捷舒适的生活空间，持续优化普惠共享、可感可及的公共服务，推动公立医疗体系日益完善、优质教育资源均衡配置，丰富群众精神文化生活。深化平安宿迁建设，防范化解重大风险，统筹推进社会治理“一图览、一网管”，筑牢生命线安全工程，共建共治共享的社会治理体系加速形成，让法治宿迁、平安宿迁、信用宿迁深入人心，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感，让宿迁人民生活在一个更有温度、更具质感、更加美好的家园之中。

第三节 发展目标

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化承上启下的关键时期。按照“一张蓝图干到底”的规划总体要求，进一步做好五年规划和中国式现代化长期目标的衔接贯通，以阶段性目标任务支撑现代化战略接续实施，在总体目标稳定发挥支柱作用的同时，寻求创新驱动、区域协调、绿色发展、人民幸福等关键性目标的率先突破。

高质量发展迈上新台阶。经济增长保持在合理区间，全省占比持续提升、全国排名不断进位，全员劳动生产率、居民消费率稳步提升，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，传统产业焕新、新兴产业壮大、未来产业培育取得突破，新质生产力加速形成，发展总量、质量、均量更加协同。

科技创新实现新突破。创新体系整体效能持续增强，成为苏北科技创新策源的重要阵地，教育科技人才一体化发展格局基本形成，科技型企业梯队能级进一步提升，科技成果转化应用更加高效，科技创新平台建设取得新进展，科技创新和产业创新融合进一步深化。

改革开放打造新标杆。全面融入和服务国家重大发展战略，“四化”同步集成改革成示范，重要领域和关键环节改革取得新突破、形成更多特色品牌和制度性成果，聚焦东西向、做好中原出海文章，聚焦南北向、加快畅通京沪通道，加速从内河航运城市

向国内国际双循环多式联运强市转型，更高水平开放型经济新体制基本形成。

城乡发展形成新格局。“1394”城镇发展格局加快构建，“强县大城”建设深入推进，现代化人民城市建设取得重要进展，城市能级持续提升、辐射力和影响力更加彰显，乡村全面振兴扎实推进，基础设施现代化水平稳步提高，交通运输现代化进程持续深化，国土空间开发保护格局不断优化，城乡融合水平进一步提升。

共同富裕取得新成效。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，城乡居民收入协调增长，中等收入群体持续扩大，公共服务体系、社会保障体系、现代教育体系、卫生健康体系、养老服务体系、住房保障体系等更加优质均衡。

精神文明建设展现新气象。主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，城乡精神文明建设持续深化，社会文明程度明显提升，社会信用体系更加完善，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民群众精神文化生活更加丰富。

美丽宿迁建设呈现新面貌。经济社会发展全面绿色转型步伐显著加快，绿色生产生活方式基本形成，主要污染物排放总量持续减少，新型能源体系初步构建，碳排放强度逐步下降，环境质量全面改善，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，自然生态之美、绿色生产之美、人居环境之美交相辉映。

社会治理效能达到新水平。全过程人民民主制度化、规范化、

程序化水平进一步提高，平安宿迁、法治宿迁建设高水平推进，本质安全水平系统提升，防范化解重大风险体制机制不断完善，城乡社区治理水平持续提高，治理体系和治理能力现代化深入推进。

表 2 市“十五五”经济社会发展主要指标

类别	指标名称		规划目标		属性
			2030 年	年均增速[累计]	
经济强	1.地区生产总值（GDP）增长（%）		6500 亿元以上	6 左右	预期性
	2.全员劳动生产率增长（%）		——	与 GDP 增长基本持平	预期性
	3.全社会研发经费投入增长（%）		——	高于 GDP 增长 1-2 个百分点	预期性
	4.每万人口高价值发明专利拥有量（件）		7	——	预期性
	5.制造业增加值占比（%）		35	——	预期性
	6.高新技术产业产值占规模以上工业产值比重（%）		——	1-2	预期性
	7.规上数字经济核心产业企业营业收入占比（%）		16	——	预期性
	8.规上重点服务业营业收入（%）		——	10 左右	预期性
	9.常住人口城镇化率（%）		70 左右	——	预期性
百姓富	10.居民人均可支配收入增长（%）		≥4.6 万元	5	预期性
	11.每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	3.1	——	预期性
		注册护士数（人）	3.9	——	
	12.养老机构护理型床位占比（%）		75	——	预期性

类别	指标名称	规划目标		属性
		2030 年	年均增速[累计]	
	13.3 岁以下婴幼儿入托率（%）	12	——	预期性
	14.人均预期寿命（岁）	81 左右	——	预期性
环境美	15.单位 GDP 二氧化碳排放降低(%)	——	[完成省定目标]	约束性
	16.非化石能源占能源消费总量比重（%）	完成省定目标	——	约束性
	17.细颗粒物（$PM_{2.5}$）浓度（微克/立方米）	完成省定目标	——	约束性
	18.优良水体比例（%）	完成省定目标	——	约束性
	19.森林覆盖率（%）	完成省定目标	——	约束性
社会文明程度高	20.劳动年龄人口平均受教育年限（年）	12.25	——	约束性
	21.新增人才数（万人）	——	[27.5]	预期性
	22.文化产业增加值占 GDP 比重(%)	5	——	预期性
	23.法治建设满意度（分）	≥90	——	预期性
	24.新一代智能终端、智能体等应用普及率（%）	≥90		预期性
安全保障	25.粮食综合生产能力（亿斤）	82	——	约束性
	26.能源综合生产能力(万吨标准煤)	348	——	约束性
	27.生产安全事故死亡人数下降（%）	——	[完成省定目标]	约束性

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年全国基本实现社会主义现代化时，我市经济实力、科技实力、综合竞争力和城市影响力大幅跃升，人均地区生产总值和居民收入达到一个更高水平，人

民生活更加幸福美好，“强富美高”新宿迁现代化建设取得新的重大进展，更好展现基本实现社会主义现代化的现实模样。

第二篇 聚力产业能级提升
加快构建具有辨识度和竞争力的现代化产业体系

立足全市产业基础，优化提升传统优势产业，培育壮大战略性新兴产业，谋划发展未来产业，聚焦六大产业集群，升级构建“619”先进制造业体系和“554”现代服务业体系，实现宿迁制造向宿迁创造转变、宿迁速度向宿迁质量转变、宿迁产品向宿迁品牌转变，着力打造具有区域辨识度和竞争力的现代化产业体系，加快建设长三角数智制造新基地。到2030年，培育壮大六大标志性产业集群，规模以上工业总产值力争超9000亿元。

第四章 筑牢制造业发展根基

第一节 全面提升产业群链发展水平

巩固提升产业集群竞争优势。“十五五”时期，全市将聚焦人工智能、机电装备、新能源、新材料、新型食品、高端纺织六大产业集群，积极抢占具身智能机器人、低空制造、宠物经济等若干产业发展新赛道，聚力推动产业智能化、绿色化、融合化发展。深化新质生产力“1+3”行动，升级打造“619”先进制造业体系，统筹推进传统产业焕新、新兴产业壮大、未来产业培育，推动全市新型工业化建设取得显著进展。深入贯彻落实新一轮千亿级产业

攻坚行动计划及相关配套政策，持续推动高端纺织产业、新材料产业转型升级，巩固壮大千亿规模优势。到2030年，六大集群产值力争全部上千亿，营收超百亿元工业企业达10家。

多措并举推动产业强链补链。持续优化膜材料、激光光电等19条细分产业链，加强强链补链延链，鼓励企业发展高质量、高附加值的终端产品，形成“企业引领+集群协同”的产业生态，不断提升产业链韧性。持续提升招商引资实效，深化链式招商、资本招商、场景招商，加强与央企以及行业领军企业战略合作，全力引进一批科技含量高、产业带动强、发展潜力大的优质项目。瞄准500强企业、行业重点企业，围绕低空制造、具身智能机器人、集成电路、新型储能等产业链开展定向招商，重点突破膜材料、激光光电等“卡脖子”技术项目。积极创新股权布局项目新模式，推动各地围绕产业集群，运用“以投促引”“招投联动”“投孵结合”等新方式，挖掘受资本青睐的人工智能、生物医药等初创型、高成长性项目。推动宿迁新材料产业专项母基金、产业发展引导基金和机构合作，精准“投早、投小、投硬科技”，逐步打造“资本+科技”良性循环生态圈。依托绿电、零碳园区等新要素，在“619”产业群链及循环经济等领域打造“资源—需求”精准匹配场景，推动智能算力、智能终端、核心零部件等重大项目落地。“十五五”期间，力争平均每天落地1个亿元以上工业项目，累计引进10亿元以上项目超500个。

专栏 1　“十五五”时期宿迁市“619”先进制造业体系			
产业集群	**重点产业链**	**细分领域**	**重点发展方向**
一、人工智能	1.大数据	数据要素	数字基础设施，数据采集、标注、训练
		软件与信息技术服务	通信、软件、信息服务、工业互联网
	2.具身智能机器人	模型及智能体	工业大模型、行业垂类模型
		本体及零部件	具身本体、零部件、无人驾驶载具
	3.低空制造	基础配套设施	低空起降场点、低空智联通讯网络、低空航路网络、数字空管服务
		飞行器整机	公共服务无人机、工业无人机、物流无人机、eVTOL 等新型无人驾驶航空器，轻型多用途飞机等整机制造
		配套零部件	低空高性能电池、低空轻量化、耐高温与高强度材料，机载设备
	4.智能终端（消费）	智能家电	智能白色家电、智能黑色家电、智能小家电
		全屋智能	智能安防、智能照明、智能橱柜
		新型玩具	IP 与文化衍生玩具、AI 玩具
	5.集成电路	集成电路	半导体设备、材料、先进封测、人工智能用半导体存储、功率芯片（模组）
		传感器	敏感元件的设计、制造、封测、模组、感知终端和整体解决方案等
二、机电装备	6.激光光电	激光成套设备	高功率激光加工设备、精密激光加工设备、智能激光加工单元与柔性产线、激光 3D 打印设备
		光电器件、通信及新型显示	二极管、电阻、电容等光学元器件，OLED、Micro/Mini LED 模组、触控模组，光纤光缆、光模块、光通信器件等
	7.绿色车船	专用车辆制造	环卫、运输、工程等专用整车，专用车辆关键零部件、专用车辆翻新再制造
		汽车零部件	发动机、底盘、线束等关键零部件，新能源汽车冷却系统、车用轻量化材料和特种材料、车载雷达、传感器
		新能源船舶及配套	运输船、观光船等标准船型及配套装备，船舶循环利用，船舶充换电设施
	8.智能电网	特高压设备	特高压 GIS 组合电器、固态变压器、智能断路器环、氧绝缘件、精密铸件、智能传感模组
		低压数字化设备	低压智能配电系统、一二次融合设备、数字化监测终端、源网荷储协同装备及绿色低碳配套设备
		新型电力系统	虚拟电厂调度系统、构网型储能装备、电力 AI 监测传感器

产业集群	重点产业链	细分领域	重点发展方向
三、新能源	9.新型储能	储能电池	锂离子电池、液流电池、钠离子电池及配件，电池循环利用
		储能装备	储能成套设备，储能变流器、变压器等附件
		氢能	氢燃料电池：隔膜、电极、质子交换膜 氢能装备：制氢、储氢装备及核心零部件 氢能源应用：交通氢能应用、工业终端应用
	10.光伏	新型光伏材料	大尺寸薄型硅片，光伏玻璃，有机高分子背板，碲化镉薄膜光伏材料
		新一代光伏电池（组件）	HJT、钙钛矿、XBC 电池（组件）及配件
		光伏装备及循环利用	真空镀膜设备、LPCVD、丝网印刷、串焊机、层压机等电池组件核心设备，循环利用装备
四、新材料	11.膜材料	光学膜	显示（触控）膜材料、偏光片离型保护膜、OLED 支撑膜
		新能源膜	光伏用膜、新能源动力电池用膜，储能领域薄膜、节能环保用膜
		电子膜	MLCC 离型膜、感光干膜、电磁屏蔽膜
		新型包装膜	全生物降解型包装膜、医疗应用领域包装膜、家具用膜
	12.先进金属材料	高性能特种钢材材料	船舶特钢、新型复合钢、异型钢材，食品级镀锡薄板
		先进有色金属	高品质铜材、铝材、高性能铜合金、铝合金、镍合金及型材，制氢材料
		纳米粉末材料	镍粉、铜粉、银粉、铝粉，增材制造用金属粉末新材料，航天军工、新能源等领域用等离子喷涂粉末、催化剂粉末
	13.先进无机非金属材料	硅材料	玻纤、光学玻璃、电子玻璃及硅粉
		先进碳材料	石墨负极材料、碳素制品、碳纤维复合材料
	14.化工新材料	光电新材料	电子化学品、电子特气、光刻胶、封装材料、光电显示材料
		先进高分子材料	功能性助剂、有机硅材料、高性能工程塑料、生物基与可降解高分子
		合成医药	高端中间体、原料药及其助剂、创新药
五、新型食品	15.酿造	酒类	白酒、啤酒、其他酒类产品
		调味品	蚝油、食醋、料酒、酱油
	16.特色和休闲食品	预制菜	即热、即食、即烹预制食品
		时尚休闲食品	乳制品、糕点、坚果等休闲食品，功能性饮料
		功能性食品	营养补充剂、功能性保健品
	17.宠物食品	宠物食品	功能性主粮、零食、保健品、小宠粮

产业集群	重点产业链	细分领域	重点发展方向
六、高端纺织	18.化学纤维	高端合成纤维	锦纶、超高分子聚乙烯纤维、再生纤维
	19.品牌服装家纺	纱线面料	混纺纱线、高端面料
		纺织品	特色家纺产品、医用纺织品、产业用纺织品
		服装服饰	户外、运动服装，功能性服装，潮流配饰、宠物服装
		纺织机械	提花机、剑杆织机、喷水（气）织机、加弹机

第二节 加快推进传统产业焕新

深入实施传统产业焕新工程，开展产业结构优化、设备更新改造、产品提档升级等七大行动，加快老旧装备更新升级和工艺流程优化改造，提升高端纺织、新型食品等产业的品牌力竞争力，推动制造业重点产业链高质量发展。

实施高端纺织产业提升工程。发挥高端纺织产业规模优势，聚焦差别化纤维及先进纺织制品开发、创意设计、品牌提升等高附加值环节，大力发展化学纤维和品牌服装家纺等细分领域，在高端化、智能化、绿色化、品牌化、国际化上持续发力，打造国内影响力大、知名度高的高端纺织服装产业集群。到2030年，力争高端纺织产业集群产值达1500亿元。化学纤维领域，重点依托沭阳县、泗阳县、宿豫区、宿城区，围绕打造国内领先的纺织纤维生产基地目标，积极发展差别化、功能性、高端化的化学纤维产品，探索发展面向医疗卫生、应急安全、航空航天等领域的高性能复合纤维材料。品牌服装家纺领域，重点依托沭阳县、泗阳县、宿城区，发挥化纤原料优势，鼓励上中游企业向产业链

下游服装服饰延伸，开发功能性服装、潮流配饰等国货潮品和高端产品，提升企业创意设计和品牌运营能力。

扩大新型食品产业优势和影响力。进一步扩大全市酒产业产品优势和品牌影响力，推动企业提升研发设计能力，实施特色和休闲食品产业提升工程，攻关食品包装、清洁生产、食品安全检验检测等关键技术工艺，打造特色食品饮料品牌，发展酿造、特色和休闲食品、宠物食品等细分领域，建成品类齐全、品牌知名的新型食品产业集群。到2030年，力争新型食品产业集群产值达1500亿元。酿造领域，坚持以酒产业发展为核心，以酒城融合为关键，支持酒企做大做强，推动酒品类多元化发展，引导中小酒企特色化、规模化发展，完善酿造产业上下游配套，加快建设白酒历史经典产业集群，聚力打造酿造产业集聚区。特色和休闲食品领域，立足现有食品加工产业基础和农产品特色优势，准确把握市场新需求新趋势，抢抓新型食品产业发展机遇，挖掘优质农产品资源、延伸产业链、提升加工水平、拓展销售市场，重点发展预制菜、时尚休闲食品、功能性食品等细分领域。宠物食品领域，顺应宠物消费升级趋势，聚焦科学化、精细化养宠需求，招引宠物相关产业链上下游企业，以宠物食品为基础，延伸宠物医疗、宠物用品等细分领域，推动宠物经济全产业链布局、全业态协同发展，使宠物经济成为新的消费及经济增长点。

第三节 培育战略性新兴产业集群

优化战略性新兴产业布局，做大做强新材料产业集群、重点

培育机电装备产业集群、巩固发展新能源产业集群，形成有利于新兴产业发展的产业治理体系。

打造具有全国竞争力的新材料产业集群。面向战略性新兴产业发展需求，以国产替代、自主可控、绿色发展为目标，推动膜材料、先进金属材料、先进无机非金属材料、化工新材料向高端攀升，促进前沿新材料应用突破，推动新材料产业实现绿色化、高端化发展。到2030年，力争新材料产业集群产值达1600亿元。膜材料领域，加快发展光学膜、新能源膜、电子膜、新型包装膜等细分领域，积极拓展新能源、消费电子等应用领域。先进金属材料领域，围绕船舶、汽车、航天、机械制造等领域的高端需求，重点发展高性能特种钢材、先进有色金属等细分领域。无机非金属材料领域，以满足光伏、新能源等产业发展需要，重点发展硅材料、先进碳材料等细分领域。化工新材料领域，重点发展光电新材料、先进高分子材料、合成医药等细分领域。

打造综合实力省内领先的机电装备产业集群。围绕“新基建”、国家重大工程建设、大规模设备更新等方面需求，大力实施机电装备提升工程，重点发展激光光电、绿色车船、智能电网等细分领域，打造具有一定规模、较强特色的机电装备产业集群。到2030年，力争机电装备产业集群产值达1200亿元。激光光电领域，围绕打造“智造之芯”定位，积极拓展“激光+”融合应用场景，推动产业由能量激光向信息激光、智慧激光领域延伸，构建涵盖研发、制造、应用与服务为一体的激光产业生态，打造区域配套

完整的激光装备生产基地和全国金属加工装备核心集散地。绿色车船领域，顺应船舶、汽车等交通工具低碳化、信息化、智能化发展趋势，鼓励传统汽车零部件、船舶企业围绕电动化方向转型，重点攻坚新能源船舶及配套等细分领域，探索发展车辆再制造，提升产业链绿色循环水平。智能电网领域，以深度智能化、高度集成化、极致低碳化为核心导向，大力发展特高压设备、低压配电数字化设备、配套零部件等细分领域，助力构建源网荷储互动、多能协同互补的综合能源体系，构建新型智能电网产业生态。

打造具有持续影响力的新能源产业集群。大力实施新能源产业提升工程，进一步提升盐常宿淮光伏国家先进制造业集群发展能级，力争在新一代光伏电池（组件）和新型储能技术等领域实现突破，重点发展新型储能、光伏等细分领域，力争到2030年，新能源产业集群产值达1300亿元。新型储能领域，面向多类型、多时间尺度、大规模应用场景储能需求，突破储能电池智能传感技术、预警防护技术、热管理技术，大力发展储能电池、储能装备等细分领域。光伏领域，重点依托宿迁经开区、泗洪县，进一步巩固硅片、电池、组件等领域优势，大力发展新型光伏材料、新一代光伏电池（组件）、光伏装备及循环利用等细分领域。

第四节 因地制宜布局未来产业

顺应全球未来产业发展趋势，立足宿迁现有产业基础，把人工智能作为牵引性、全局性工作来谋划，全力培育发展新质生产力的新动能。

加快布局人工智能产业集群。紧跟人工智能、大数据等前沿技术发展趋势，进一步发挥核心企业优势，走出一条“数据驱动+场景引领”之路，发挥数据采集训练中心作用，形成高质量数据集。大力发展大数据、具身智能机器人、智能终端（消费）、低空制造、集成电路产业链，推动制造业数字化、网络化、智能化不断迈上新的台阶。到2030年，力争人工智能产业集群产值达1000亿元。大数据领域，围绕产业供给能力和行业赋能效应提升，强化高质量数字资源供给，大力发展数据采集、标注和训练，打造标准化通用型多模态数据服务基地。围绕软件和信息服务产业发展，推动信息基础设施建设、工业互联网平台建设，集聚更多软件开发、信息服务企业，持续壮大产业规模。具身智能机器人领域，抢抓具身智能机器人产业发展战略风口，招引本体和核心零部件制造企业，着力培育发展行业垂直模型和智能体，加快形成具身智能集聚区与重点板块、整机与零部件、本体与智能体协同发展格局。智能终端（消费）领域，顺应消费升级需求，利用物联网、人工智能等技术，推动智能家电、全屋智能、新型玩具等领域发展。低空制造领域，坚持外引内培相结合，以场景为牵引促进产业集聚，推动低空产业链条加速完善，积极打造具有区域竞争力的低空产业集聚区。整机制造领域重点发展长航时、大载重、高精度感知等低空航空器整机制造产业，关键原材料领域重点发展碳纤维、高性能合金、玻璃纤维等轻量化材料，开发

无人机机身框架、低空航空器机翼结构件等产品，零部件领域重点发展动力电池、高精度传感器、精密电机、机载系统等核心零部件。支持引导高温合金、碳纤维、新能源电池等领域企业瞄准低空制造产业需求，通过技术改造、产品迭代等强化配套能力，加速产业跨界融合发展，构建原材料、关键零部件、整机配套全链条发展的低空产业体系，打造具有宿迁特色的低空经济发展品牌。集成电路领域，围绕人工智能、AR/VR 等前沿领域爆发的市场需求，发挥集成电路封装测试和传感器智能制造的优势，推动产业链向高附加值环节延伸，增强本地配套与协同创新能力。

第五章 促进现代服务业优质高效发展

突出“数字经济引领、现代物流支撑、文旅融合赋能”三大核心，着力构建“554”现代服务业体系，重点打造“宿迁智能”“西楚韵味”“运河创谷”服务业三大品牌，建设现代服务业繁荣发展新高地。到 2030 年，全市规上服务业营收力争实现 2500 亿元以上，生产性服务业增加值占服务业增加值比重超 50%。

第一节 打造“宿迁智能”生产性服务业

着力提升生产性服务业供给能力，聚焦先进制造业、现代农业转型升级需求，突出现代物流核心，推动现代物流、科技服务、金融服务、商务服务、人力资源服务等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，塑造生产性服务业竞争优势。**现代物流**。围绕

降本增效、智慧绿色、港航产贸一体化，加快构建现代化综合运输服务体系。到2030年，全市社会物流总费用占GDP比重下降至12%以下。**科技服务**。提升研发设计、创业孵化、技术转移、知识产权、科技咨询、检验检测等业态发展水平，形成覆盖科技创新全链条的科技服务体系，建成宿迁市具身智能机器人和低空经济产业检验检测机构。**金融服务**。聚焦科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，深化金融改革，强化现代金融支持实体经济发展的要素保障作用，提升现代金融业服务水平和服务能级。**商务服务**。聚焦法律服务、评估检测、会计审计、税务服务、咨询评估等重点领域，进一步提升专业化、数字化、智能化发展水平。持续培育一批特色鲜明、知名度高的商务服务品牌，打造具有影响力和竞争力的商务区。**人力资源服务**。加快建设统一规范、竞争有序、开放包容的人力资源市场体系，提升人力资源数字化服务能力。强化人力资源服务企业培育，推动传统业态向以高人力资本、高技术、高附加值为特征的服务价值链高端延伸，高质量推进人力资源服务业集聚发展。

第二节 塑造“西楚韵味”生活性服务业

顺应生活方式转变和消费升级趋势，突出文旅融合赋能核心，大力发展文化旅游、电子商务、现代商贸、体育休闲、健康养老等生活性服务业，实现需求与供给的有效对接，促进生活性服务业品质化、便利化、多样化。**文化旅游**。扩大文旅融合场景，鼓励新业态发展，丰富体验式休闲度假产品供给，推动文旅产业成

为高品质的生活性服务业。**电子商务**。强化载体能级与主体培育，统筹各县区特色产业资源，打造多元化特色产业带。大力发展直播电商，提升跨境电商综合试验区能级。强化品牌推广，着力打造“宿有千香”等区域品牌。全链条拓展与知名电商平台合作领域，推动平台资源与宿迁企业需求高效匹配，形成“平台带产业、产业促平台”的良性循环。**现代商贸**。构建品质型消费地标，推进餐饮、住宿与文旅等多业态融合，打造宿迁“运河美食名镇”集群，培育中高端酒店与特色民宿。优化城市商业布局，“核心商圈+一刻钟生活圈”双网并行，激活首店经济和“酒都不打烊”夜间经济。鼓励城市生活性服务业向农村延伸，支持建设立足乡村、贴近农民的生活消费服务综合体。**体育休闲**。构建多元化体育休闲生态链、创新消费促进机制，显著提升全民健身服务水平与特色产业集聚能级，形成覆盖“体育+文旅+生活”全场景、贯通“竞技赛事—康体惠民”全链条发展。**健康养老**。重点发展老年健康食品、智能终端、健康检测设备等适老产品，布局养老照护、就医陪伴、老年文旅等服务，激活“夕阳红”消费潜力，打造“颐养宿迁”养老品牌，培育打造一批标准化、品牌化养老服务机构。

第三节 培育“运河创谷”先导型服务业

抓好生产生活结构和布局调整的新机遇，开辟新领域、激发新动力、制胜新赛道，突出数字经济引领，积极发展人工智能、数据产业、低空经济服务、绿色低碳服务四大先导型服务业。**人工智能**。重点推进人工智能创新中心、数字人（机器人）研发中

心等项目落地运营，构建“技术研发—场景应用—产业集聚”的全链条生态体系。深化数字人技术在直播电商、智能客服等领域的融合应用，突破人形机器人在老年康养、智慧家居、医疗辅助等场景的关键技术，积极推动“机器人+服务”场景应用。鼓励探索OPC创业新模式，打造知名OPC创业之城。**数据产业**。加大数据企业引培力度，推动数据产业链上下游企业协同合作，培育数据资源、数据技术、数据应用等数据企业，加快打造数据咨询、数据保险、数据交易等新业态。支持宿迁高新技术产业开发区、宿城区等地试点建设数据要素产业集聚区或数据要素产业园，引导推动市场主体、数据资源、数据业务、活动赛事等汇集。**低空经济服务**。依托市低空飞行服务中心，加快发展智能飞行调度、智能巡检监测、智能运营管理等低空智能服务体系。引导飞行器维修、飞手培训、场景应用等服务业企业集聚，布局检验检测、运营培训等机构，提升低空服务业专业化水平。**绿色低碳服务**。探索搭建生态产品交易平台，拓展碳核算、低碳认证等新兴业务，打造零碳园区和企业，形成可复制推广的绿色转型经验。

专栏2　“十五五”时期宿迁市“554”现代服务业体系

类别	行业	发展重点
生产性服务业	现代物流	电商物流、即时配送、数字物流、医药物流、冷链物流等
	科技服务	研发设计、检验检测、创业孵化、技术转移、创新试验、小试中试、认证认可等
	金融服务	科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融等
	商务服务	法律服务、评估检测、会计审计、税务服务、咨询评估、楼宇经济、广告服务等
	人力资源服务	人力资源服务外包、灵活用工、人才测评、人才培训等

类别	行业	发展重点
生活性服务业	文化旅游	文化产业（非遗体验、沉浸式演艺、个性化定制、艺术节庆）、旅游业（夜间经济、乡村旅游、康养旅游）等
	电子商务	电子商务平台、社区电商（数字商务）、直播电商、跨境电商、网络零售、线上消费等
	现代商贸	批发零售、住宿餐饮、传统零售、即时零售、进出口贸易等
	体育休闲	运动休闲活动（室内运动，水上运动、路跑、骑行、露营等户外运动，线上健身、“云健身”等）、群众体育活动（足球、体育竞赛等）、运动康复、宠物经济等
	健康养老	养老助老服务、老年健康服务、老年文体旅服务、养老金融服务、家政服务、职业技能培训等
先导型服务业	人工智能	AI 应用领域、AI 技术平台、底层硬件等
	数据产业	数据资源、数据技术、数据服务、数据应用、数据安全、数据基础设施等
	低空经济服务	低空智慧物流、低空文体旅游、城市空中交通、适航认证等
	绿色低碳服务	碳核算与监测服务、碳交易与市场服务、减排技术应用服务，绿色认证与合规服务、绿色金融服务等

第四节 提升服务业融合发展质效

推动现代服务业和先进制造业融合发展。构建“产业大脑+工业互联网”协同平台，丰富融合场景，促进先进制造业和生产性服务业多领域深度耦合。积极发展服务型制造，引导重点行业优势企业提供工业设计服务、生产性金融服务等增值服务，推动企业由出售产品向“产品+服务”转变。创新服务型制造模式，推广个性化定制、全生命周期管理，培育总集成总承包、供应链管理等增值服务，发展智能制造，拓展服务延伸制造等新业态，支持生产性服务业优势企业向集成型服务商转型。

推动现代服务业和现代农业融合发展。发展种质研发、智慧

农业集成服务，建设区域性农业科创中心。完善产业链条，布局农产品精深加工集群、冷链物流基地，构建“生产、加工、流通”一体化体系。深化业态融合水平，引导科技研发、金融服务、品牌设计等生产性服务业向农业领域延伸，拓展“农业+研学+康养”新场景，构建高附加值现代农业生态圈。

推动服务业内部融合发展。支持新兴服务业与传统服务业双向赋能，通过模式创新、业态拓展和链条融合，全面提升服务经济的质量、效率和能级。依托大数据、人工智能等技术协同赋能，拓展融合场景，培育新业态。聚焦“酒都、电商、文旅、河湖”特色，打造服务业融合发展品牌矩阵。构建“服务+产品”一体化解决方案，增强消费黏性，提升产业附加值，形成具有宿迁特色的服务业与消费融合生态圈。

专栏 3　各县（区）及功能区服务业发展重点领域

地区	重点领域
沭阳县	电子商务、现代物流、文化旅游、绿色低碳服务
泗阳县	商务服务、现代物流、电子商务
泗洪县	现代物流、健康养老、文化旅游、体育休闲
宿豫区	电子商务、数据产业、现代物流、科技服务
宿城区	现代物流、商务服务、金融服务、现代商贸
宿迁经济技术开发区	科技服务（检验检测）、商务服务、现代物流
市湖滨新区	数据产业、文化旅游、体育休闲
苏宿工业园区	人力资源服务、低空经济服务、科技服务
市洋河新区	科技服务、电子商务、现代商贸

第六章 培育产业发展新优势

第一节 创新产业发展方式

推动产业跨界创新。着力打破产业间的技术壁垒、业态边界与资源分隔，加快制造与服务、数字与实体、科技与文化、绿色与产业的深度交织，推动未来产业与传统产业、新兴产业融合发展，构建跨领域、跨场景、跨主体的产业发展新业态。坚持融合集群差异发展，推动产业链纵向延伸和跨行业跨领域横向拓展。建设一批产业创新和公共服务综合体，探索开展跨集群、跨领域、跨地区提供“飞地”服务模式。推进新材料配套攻关、工业机器人提升、“人工智能+”应用示范、“5G+工业互联网”融合应用等产业跨界融合工程。

打造多层次产业应用开放场景。实施新技术新产品新场景大规模应用示范行动，探索建立场景创新共同体，有序建设和开放一批综合性和行业类融合应用场景，常态化推进场景挖掘、供需对接、建设运营。支持传统企业与数字企业协同开发产业场景，强化平台型企业引领带动作用，推动场景资源开放共享。实施新兴产业应用场景融合示范工程，探索建设未来产业“场景应用实验室”，打造一批可示范、可体验、可推广的科技应用场景样板。加快服务业数字化场景建设，推动数据开放和生态互联，深化垂直行业场景挖掘与协同创新。

加强质量标准品牌建设。坚持以质量树品牌、以品牌拓市场、以市场促增长，加快建设“品质宿迁”。开展产业链供应链质量联

动提升行动，加快推进国家级、省级服务业标准化试点示范项目建设，创建一批服务业标准化试点示范单位，推进一批设计、材料、工艺、检测、应用等关键环节、关键领域、关键产品的国家标准、国际标准制定。加大地理标志品牌和商标培育力度，探索建立区域品牌标准体系和认证机制，加大品牌保护力度，依法严厉打击商标侵权等违法犯罪行为。

第二节 健全产业支持政策体系

推动产业政策向普惠化和功能性转型，健全产业政策制定实施、信息披露、评估调整和退出机制，建立保持制造业合理比重投入机制，合理降低制造业综合成本。引导财政、金融、土地、数据、人才等领域支持政策向有利于新质生产力发展的方向集中。坚持因势利导、分业施策，稳妥化解重点产业结构性矛盾。健全产能监测预警机制，推动产能治理和行业自律，综合整治“内卷式”竞争。优化生产力布局，鼓励各地根据资源禀赋和产业链需求，构建梯度布局、错位发展、有序竞争的区域产业生态。

第三节 提升金融服务实体经济质效

健全完善金融服务体系。积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，完善金融机构定位和治理，加强对重大战略、重点领域、薄弱环节的优质金融服务。优化市属国有金融资本管理体制，创新政府风险基金分担机制，适度扩大政策性融资担保基金的普惠面，支持国有担保公司向小微企业倾斜。深化农村信用社改革。建设安全高效的地方金融基础设施。

强化现代化产业体系金融支撑。实施金融赋能制造强市行动，推进多层次资本市场健康发展，积极发展风险投资，壮大耐心资本、发展大胆资本，完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策。支持创新创业企业上市、发行公司债券。提高股权、债券等直接融资比重，推动国有资产证券化。打造“西楚资本”上市品牌，到2030年，全市力争上市企业达18家。出台推进区域性股权市场高质量发展政策，争取开展扩大股权直投试点。健全以技术、专利、品牌、标准、可持续发展等作为重要指标的融资评价体系，稳步扩大中长期贷款规模。支持银行与投资机构合作创新“贷款+外部直投”金融产品。

第三篇 突出先进科技引领
加速形成蓬勃发展的新质生产力

以建设高水平国家创新型城市为统领，以科技创新和产业创新深度融合为主线，统筹推进教育科技人才一体化发展，加快核心技术攻关和转化，进一步优化科技创新生态，因地制宜发展新质生产力，着力催生具有竞争力的高端新产品、新产业、新模式。到2030年，建成苏北科技创新重要策源地、全省新质生产力发展特色地、长三角科技成果转化优选地、全国开放联动协同创新地，全市科技创新综合实力显著增强、产业结构显著优化和区域创新整体质效显著提升，全社会研发支出增速保持高于GDP增速1-2个百分点，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重力争超40%。

第七章 推动高质量科技供给

第一节 持续加强关键技术攻关

加强引领性技术攻关和前瞻性基础研究。实施前沿技术研发计划，加快人工智能、未来网络、生物技术、氢能等领域前沿技术突破，增加原创性、颠覆性科技供给。实施科技重点研发和成果转化计划，综合采取揭榜挂帅、定向委托、公开竞争、稳定支持等方式，每年集成推动20项重点技术攻关项目和成果转化项

目。有组织推进战略导向的体系化基础研究、前沿导向的探索性基础研究、市场导向的应用性基础研究，强化人工智能驱动的科学研究。提高科技支出用于基础研究比重，强化省市、市域、市企、企金联动，完善竞争性支持和稳定支持相结合的科研多元投入机制，逐渐提升基础研究经费占全社会研发经费投入比重。

突破重点领域关键核心技术。围绕膜材料、激光光电、新型储能等重点产业链，瞄准制约产业发展的“卡脖子”关键技术、关键环节，开展产业关键共性技术、关键核心技术的研究，提高产业技术自给率和安全可靠水平，增强产业发展的韧性，持续壮大先进产能。推动工业母机、高端仪器、先进材料、生物制造、激光光电、储能、具身智能机器人等领域关键核心技术取得突破。

加速优势传统产业技术升级。大力发展制造业赋能新技术，巩固提升特色优势产业，化工领域突出安全精细，纺织领域突出设计品牌，食品领域突出品质健康，加速淘汰落后生产工艺装备，实施老旧装备更新升级和工艺流程优化改造，推进消费品和原材料行业增品种、提品质、创品牌，加快新技术、新模式、新产品推广应用。到2030年，全市重点传统行业焕新成效明显，企业生产装备智能化、绿色化水平大幅提升，能源资源利用效率、产业集聚集约发展水平明显提高，行业发展质态显著提升，全市传统产业焕发新的生机和活力。持续放大育种创新和数字农服优势，巩固提升“农业农村大数据”平台和农技推广服务体系建设，拓展低空智控技术在农业生产、管理和服务中的规模化应用，加快提

升农业全要素生产率，促进农业协同创新应用。

第二节 打造高能级科技创新平台

加强重点实验室建设。抢抓国家创新基地优化整合机遇，主动对接“国字号”高端创新资源，探索设立国家级实验室平台分支机构、基地或联合运行单位。深化省市科技战略合作，围绕前沿新材料、新型储能、具身智能机器人等重点领域，实施高能级科创载体引建计划，加快膜材料等省级重点实验室优化重组，支持建设极端环境服役高温合金、液流电池领域重点实验室。采取统筹规划、自上而下的组织方式，优化市级重点实验室布局，持续提升重点实验室创新服务能力，支持宿迁高新区联合南京工业大学建设新材料领域实验室，开展高水平创新合作，形成一批创新性科技成果。持续提升省产业技术研究院宿迁分院、长三角国家技术创新中心宿迁科技成果转化中心、苏州大学（苏宿）创新中心等平台基地建设质效，支持建设市场化中试平台，深化高新区和高等院校“双高协同”发展，探索“有组织科研+有组织转化”模式。到2030年，建设12家市级以上重点实验室，宿迁市产业技术研究院累计实施25个以上“拨投结合”重大科技项目，建设20家以上企业联合创新中心，共建3家专业研究所。

加强产业技术创新平台建设。紧扣产业发展需要，强化“高端、高质、高效”的产业技术创新源头支撑，实施产业技术研究院精准引进建设计划，积极争创省级以上制造业创新中心、技术创新中心和产业创新中心。支持宿豫区建设无人机安全飞控中心、

无人车安全监控中心、机器人安全运营中心，争创省级技术创新中心。深入推进存量研究院做大做强，推进新型研发机构提升创新能力、早出成果，加快推进酿造（食品）制造业创新中心建设。支持省内外高校院所和人才团队牵头、落地板块参股、企业加盟，建设一批研究院、分院或中心，鼓励企业研发机构推行体制机制和治理模式创新，盘活现有新型研发机构创新资源，实现创新链条的有机重组，力争各重点细分领域、标志性产业链、园区至少布局建设一家新型研发机构。到2030年，累计建成各类新型研发机构35家以上。

加强科技服务平台建设。围绕研发业态、创业孵化、数智产业、生物技术、绿色降碳、科技金融等领域，加快发展高科技服务业产业集群。提升技术转移、科技金融、知识产权、科技咨询、检验检测等业态发展水平，形成覆盖科技创新全链条的科技服务体系。深化科技服务领域市场取向改革，优化发展专业化服务机构，打造具有重要影响力的科技服务品牌。推动有条件的高等院校、研发机构、创新平台设立实体化运作的技术转移中心，强化“一揽子”成果转化服务能力。加快建设标准化、规范化、专业化的技术经理人培养体系。

第三节 优化市域创新布局

完善市域创新体系，提升创新一体化水平，加快构建跨区域、多层次、体系化的协同创新空间布局，坚持“创新在城区集聚、产业成链式布局”，推动创新要素聚合成团，产业资源因地制宜

分布。建设市县联动科创廊道，进一步盘活市域内产业创新和科技创新资源，加快打造一批研发生态良好的创新功能单元，构建形成“半小时科创圈”。立足融合发展落地环节，谋划布局一批以高新技术产业为支柱、创新创业高度专业化的高新技术特色园区，遴选具备产业创新服务支撑能力的产业集聚区，促进“科产城”深度融合。优化宿迁国家高新区管理体制，推动高新区争先进位，到2030年进入国家高新区综合评价百位行列，支持沭阳县、泗阳县、宿城区积极创建省级高新区。支持江苏宿迁省级农业高新技术产业示范区围绕“绿色高端”建设主题，加快农业关键核心技术攻关和示范应用，培育发展农业高新技术产业。推进宿迁大学科技园聚焦未来产业发展，探索“学科+研发+产业”孵化模式。

专栏4　构建市域创新布局

坚持“创新在城区集聚、产业成链式布局”，推动创新要素聚合成团发力，产业资源因地制宜分布，重点围绕运河创新带和北京路-南京路科创走廊串联盘活县区板块的产业创新和科技创新资源，以“半小时交通圈”服务科技创新圈，形成市县区联动创新的生动局面。

沭阳县、泗阳县、泗洪县围绕县域特色产业，布局产业技术公共服务平台、科技成果转化服务中心，建设科技创新产业园、科技创新综合体等，支持有条件的县域争创省创新型示范县（区）、国家创新型县和省级高新区。

宿豫区、宿城区围绕高端产业和产业高端在产业链布局更多开放型创新功能平台，聚焦人工智能应用创新、激光装备先进技术攻关、转化等，打造区域创新引擎，建设新经济活力区。

宿迁经济技术开发区聚焦人工智能+、低空制造、新型食品等产业领域新技术新成果，加快以科创空间吸引创新资源集聚转化、推动产业发展

动力更新，建设科技成果转化引领区。

市湖滨新区加快集聚高等教育资源，围绕宿迁学院建设布局创新创业载体，打造科教成果转化高地，建设科教产教融合创新区。

苏宿工业园区围绕南北科技创新协同，积极布局低空制造、具身智能机器人新赛道，打造南北科技协同开放创新典范。

市洋河新区以“高端绿色”为方向，建强江苏宿迁省级农业高新技术开发区，打造世界一流的优质酿造创新型产业集群，形成现代农业发展的洋河模式。

宿迁高新技术产业开发区围绕推进双高协同试点，聚焦具身智能机器人、光电信息功能膜材料、新型金属材料、化学纤维与纳米复合材料、材料大数据技术等重点方向，打造“有组织科研＋有组织转化”示范高地。

第八章 培育高效能科技创新主体

第一节 强化企业创新主体地位

以推动企业全面转型、强化创新主体为导向，健全以企业为核心的科技创新体系。到2030年，科技企业成为引领产业高质量发展的核心力量，高新技术企业数突破1500家。

突出企业在产学研融合中的主导作用。以关键核心技术突破为目标、市场占有率提升为导向，支持企业联合高校院所开展技术攻关，承担更多科技创新任务。全面梳理产业集群内企业，建立动态跟踪管理的企业梯队培育库，通过政策引导、创新引领、专业服务强化帮扶指导，鼓励企业聚焦行业细分领域深耕细作。

强化企业在制造业升级中的引领作用。推动企业运用新技术

赋能制造业发展，重点发挥新一代数字化、智能化技术对化工、纺织等优势传统产业的转型升级支撑作用，加快企业开展传统制造业绿色技术升级，实现清洁生产与安全发展。着力培育创新能力强、产业特色突出、市场占有率领先、掌控产业链关键环节的企业，为新质生产力发展筑牢企业根基。支持中小企业立足主业精耕细作，以科技赋能推动产业向高、向智、向新发展。

发挥企业在农业科技支撑中的主体作用。强化企业在农业现代化中的技术支撑能力，支持农业企业开展种源关键核心技术攻关，超前布局生物表型、农业合成生物、智慧农业等前沿技术研发，突破农业绿色发展关键技术，完善农业科技社会化服务体系，提升农业发展质量效益与核心竞争力。

第二节 大力引进科技项目

强化科技型招商项目强引擎作用，持续实施科技招商行动，优化人才科技项目招引范围，面向全球大规模开展产业链条招商、应用场景招商、要素储备招商和高端科创招商。聚焦人工智能、机电装备、新能源、新材料等重点领域，靶向招引集聚一批高新科技项目，建立健全“全周期”保障机制，形成“招引—落地—服务”闭环管理，全方位推动招引工作取得实效。瞄准长三角、粤港澳大湾区、成渝、武汉、西安等科技资源富集的重点区域，开展科技招商推介、人才招引专题活动，着力在高新技术产业、新兴产业、未来产业领域招引一批重点企业及市场前景广阔、科技

含量高的产业项目。

第三节 实施企业分类培育

大力支持高成长科技企业发展。实施新一轮高新技术企业培育“小升高”行动，建立动态跟踪管理的企业梯队培育库，分批分类筛选优质潜力企业，分类型、按规模扶持优质企业主攻未来产业领域、掌握前沿技术成果，夯实新质生产力发展基础。完善“专精特新”企业梯度培育机制，大力培育专精特新中小企业、专精特新“小巨人”企业和制造业单项冠军，推动企业专业化、精细化、特色化发展。实施科技“小巨人”企业培育计划，重点面向科技创新体系战略领域，梳理一批成长潜力大、创新能力突出的高新技术企业。聚焦战略性新兴产业和未来产业领域，加快孕育和招引科技型独角兽企业，给予投融资、应用场景等综合支持。到2030年，国家级专精特新“小巨人”企业和制造业单项冠军总数达80家。

积极培育创新型领军企业。引导各类创新要素加速集聚，支持领军企业牵头组建重大创新联合体，统筹行业上下游创新资源，推动产业链创新链融合。建立健全创新平台容缺布局、重大项目倾斜支持、创新人才加速引育机制，推动科技领军企业加快成为一流企业，构建国有企业科技骨干梯度培育体系。鼓励和支持有条件的企业整合产业链关键资源，培育、做强一批“链主”企业和生态主导型企业。加快推进科技创新型企业上市，建立上市企业后备资源库，发挥股权投资基金培育作用，

支持科技企业通过上市、并购、重组做大做强。

第九章 营造高水平科技融合生态

第一节 融入区域开放创新体系

深度融入长三角一体化，积极对接徐州市国家可持续发展议程创新示范区，与徐州、连云港等城市实现一体创新发展。链接京津冀、粤港澳大湾区等地区科技创新共同体，强化与当地大院大所、金融机构、知名高校的合作对接，更大力度推动人才交流、平台共建和产业互补。深入探索“苏南孵化、宿迁转化”“苏南研发、宿迁制造”新模式，实施“基地+拓展区”“总部+协同中心”等协同路径，引导各县区、功能区加强“科创飞地”布局建设，切实发挥“科创飞地”成果转化功能，着力推动创新资源、科技成果加快回宿。深化南北共建园区“科创飞地”建设，深化与部、省属科研院所产学研合作，积极探索纳入苏州实验室创新网络体系，设立专业化孵化载体和协同创新中心。探索布局域外科创中心，吸纳前沿技术、科研机构及科技企业落地。坚持柔性引才，每年遴选 100 名“双聘计划”人才。

第二节 一体推进教育科技人才发展

持续建设省级人才协同发展改革示范区。构建战略科技人才、科技领军人才、高技能人才、产业技术工人梯次衔接的人才培养体系，启动大学生招引工作行动，全力建设省级人才协同发展改

革示范区，积极争创省级特色产业人才集聚区。到2030年，基本建成人才协同发展改革示范区，全市人才规模、质量、结构与经济社会发展更匹配协调。创成1-2个省级特色产业人才集聚区，持续优化政策、平台、资金、项目等集成支持，吸引更多人才集聚。以10个省级以上开发园区为主体，帮助企业链接院系、对接专家。

完善科教协同育人机制。支持宿迁学院等院校深化应用型办学定位，紧密对接地方经济社会发展需求，围绕人才培养强化校企合作，加强与省内其他高校的创新合作。实施高层次人才“双聘计划”，探索“学科+研发+产业”孵化模式，构建产教融合的现代职业教育体系。深化推动职技融通，开展“学历+技能”融通培养模式试点，拓宽学历证书、职业技能证书“双证”获取通道。鼓励科技领军企业、新型研发机构与宿迁职业技术学院、宿迁泽达职业技术学院等职业院校构建人才培养共同体，加强关键领域人才供给与储备。

优化完善人才“引育用留”政策保障体系。聚焦重点产业方向，大力实施国家和省、市重点人才计划，引进掌握重点产业前沿技术或关键核心技术的产业科技人才，为关键核心技术突破提供智力支撑。加强对青年科技人才的接续培养，推动专业技术人才量质齐升，不断扩大产业科技人才储备规模，市级人才计划、科技计划进一步提高对青年人才的支持比例，加快建设一支以35周岁以下为主体、具有较强竞争力的青年科技人才队伍。深度融入

面向港澳、日韩、欧美等重点外资集聚区的全球创新引才网，依托省市共建驻德代表处、国际人才（英国）联络站、宿迁（香港）人才工作站等境外平台，以及江苏省—北威州合作联络委员会等双边合作机制，强化引才引智，持续引进一批引领战略科技前沿和精于产业技术创新的“高精尖缺”外国专家。

第三节 优化科技成果转化全链条服务

健全科技成果转化机制。完善重点技术动态排摸机制，推动宿迁科研攻关需求清单纳入省级及以上科技计划布局范围。深化科技体制改革关键举措落地，推动“双高协同”省级试点，将科创平台、人才引育、成果转化等环节一体贯通。推进“科技企业创新积分评价”应用，引导财政资金、信贷资源、创业投资向科技型企业精准投放，为成果转化提供主体支撑。畅通科技成果转化途径，探索“概念验证+投拨结合+专业基金”“专利产业化+认股权”“先使用后付费”模式，激励各类创新主体开展科技成果转化。推动完善联合攻关的差异化产权归属和利益分配机制，加强市级创新联合体建设，加快形成“领军企业引领+中小微企业参与+高校科研院所联合攻关”的协同体系，提升产业链整体技术水平，不断增强产业科技创新能力和产业链配套能力。强化科创联动赋能机制，推动科创平台与高校、企业、产业链结对全覆盖，金融投资机构派驻科创平台投资经理全覆盖，科创平台成果转化全覆盖，人才培养基地全覆盖。到2030年，技术合同成交额突破110亿元。

完善科创孵化育成体系。围绕战略性新兴产业、未来产业，塑造“硬科技”品牌，高起点高标准建设一批综合性孵化载体，推动建成集科研、孵化、中试、转化等为一体的大孵化集群。加快培育标杆产业孵化载体，推进激光装备、北斗电子信息、筑梦云创等科技企业孵化器提升质效。开展科技成果评价改革试点，完善科技成果评价与金融机构、投资公司联动机制，探索政府首购、订购创新产品制度，建立创新产品推广应用容错免责机制，推动科技成果价值早发现、早实现。制定出台《宿迁市科技创新平台体系建设实施方案（2026—2028）》，加强概念验证及中试平台规划布局，建立拟争创省级中试平台、实验室等创新平台重点培育清单。突出化工新材料、生物医药、装备制造等产业及其细分领域，鼓励宿迁学院、宿迁市产业技术研究院等建设开放性综合型概念验证或中试平台，鼓励新型研发机构或研发型企业聚焦1-2个产业领域，积极引入科创基金，搭建专业型概念验证或中试平台。到2030年，全市省级以上科创孵化载体达到5个以上，建设概念验证中心3家，省级中试平台6个。

建立健全知识产权协同保护体系。持续实施高价值专利培育工程，储备和创造一批关键前沿领域的自主知识产权。强化专利导航和预警监测，健全关键核心技术专利快速确权和审查机制。进一步提升全市知识产权服务能级，支撑产业创新发展，推动知识产权服务业集聚区建设。健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，加强产权执法司法保护，完善知识产

权快速协同保护体系。强化司法保护与行政执法之间的有机衔接与协作配合，实现信息共享、案情通报和行动联动，推动建立行政、司法、仲裁、调解等多元化纠纷解决机制，形成保护合力。加强跨部门、跨地区的协同办案与执法协作，深化知识产权领域信用监管，鼓励行业组织、市场主体等社会力量参与共治。通过构建严保护、大保护、快保护、同保护的工作格局，全面提升知识产权保护效能。

营造创新创业包容环境。实施创新创业生态涵养工程，大力发展科技服务业，完善科技服务业体系建设，以服务科技创新和产业创新深度融合为主线，加快构建服务机构健全、产业链条融合、服务业态丰富、投入渠道多元、区域特色突出的科技服务业体系。实施“规模以上工业企业研发活动提升”攻坚行动，引导企业发挥创新主体作用，将研发经费投入情况作为申报各级各类计划项目、研发平台、“后补助”资金的必要因素。强化科技金融服务创新，以科技创新需求为导向，促进“科技—产业—金融”深度融合，加快发展科创股权投资，拓宽科技企业融资渠道，增加科技领域信贷投放，提升科技服务保险质效，建立完善适应创新链需求、覆盖科技型企业全生命周期的科技金融服务体系。深化科技计划管理与容错机制建设，提升科技创新组织化程度，优化市级科技计划项目组织机制，加强重大科技项目全流程管理，优化“揭榜挂帅”“后补助”“定向委托”等组织方式，完善科技计划成果后评估制度。构建科学有效的风险防范和纠错机制，动态监管科

研项目实施情况，实时预警提醒，精准把握宽容失败、履职尽责的认定标准和适用情形。大力发展科普产业，广泛开展群众性科技创新活动，加快推进科学文化设施和科普基地共建共享，加大科普和科幻创作人才队伍建设力度，全面增强群众科学素质和创新意识。大力弘扬科学家精神，健全创新创业先进典型奖励激励机制，鼓励科研单位和人员积极探索、勇于创新，营造崇尚科学、追求创新、支持担当、宽容失败的良好社会氛围。

第四篇 推进数字经济攀高向新 全域布局人工智能创新发展的数智新城

立足面向长三角和服务全国，推进数字经济向数智经济攀高向新，努力建成数智新城、数据标注和采集训练基地。到2030年，新一代智能终端、智能体等应用普及率超90%，全市智慧城市建设水平进入全国百强。

第十章 加快夯实数智支撑底座

第一节 强化算网基础支撑能力

优化算力资源布局。以市场需求为导向，科学规划智能算力中心布局。重点提升市湖滨新区中心智算能力，支持沭阳县、宿豫区、宿迁经济技术开发区、苏宿工业园区等地建设智算中心，集中资源规划建设智能算力集群。注重场景化驱动，鼓励园区、厂区等结合工业、医疗、智能驾驶等有高可靠性、低时延传输需求的行业，利用存量通信机房、变电站等部署边缘计算，形成多节点算力网络。鼓励面向制造业、科研等领域提供定制化算力服务。深化网络基础设施建设，构建一体化算力供给体系，推动工业互联网平台创建。“十五五”期间，全市智能算力规模达5000P以上。

加快完善智算服务体系。组建市级算力调度运营中心，建设

一体化调度平台，整合公有云、私有云、边缘计算等多元算力资源。推动算力和绿电协同建设，探索多元异构智能算力体系和绿电直供智算中心新模式，发放“算力券”，降低中小企业算力使用门槛。加强算力基础设施绿色化改造，推广液冷技术、余热回收等节能措施，到2030年，数据中心PUE值降至1.2以下。完善算力监测预警机制，实时感知算力负载与需求变化，动态优化资源配置，确保关键应用场景算力保障率100%。

建设高速泛在网络设施。加快构建覆盖全域、智能灵活的数据传输体系，夯实数字经济发展网络基础。积极融入国家级数据流通网络和江苏省数联网体系，打造泛在接入、高速传输的数据流通“高速公路”。重点推进5G-A、F5G等新一代网络技术规模化部署，争创国家数联网节点城市，促进长三角区域数据高效流动。前瞻布局6G网络，加强低空网络、卫星互联网基础设施布局。实施网络升级工程，构建“空天地一体化”监测体系，增强网络抗毁性与自愈能力。加强网络安全防护，建立威胁预警与应急处置机制，确保关键信息基础设施安全可靠。

第二节 完善数据流通基础设施

健全数据基础制度。健全公共数据授权运营制度，围绕公共数据授权、运营、合规及安全管理等工作，搭建公共数据授权运营全流程管理体系，推动公共数据规范高效流通。构建数据产权确权登记制度，建立数据资源持有权、数据加工使用权、数据产

品经营权分置的产权运营机制，规范数据产权登记管理工作。创新数据收益分配制度，推动公共数据资源授权运营价格政策与行业管理政策有效衔接。数据主管部门指导公共数据授权运营主体建立各类应用场景下可提供的公共数据产品和服务项目清单，对用于公共治理、公益事业的，免费提供；对用于产业发展、行业发展的，可以收取公共数据运营服务费，并实行政府指导价管理。

建设可信数据空间。聚焦产业链升级，支持企业探索建设“行业—企业”可信数据空间，带动产业链上下游企业开放共享数据，推动形成高质量数据集，赋能实体经济发展。聚焦智慧城市建设，打造城市可信数据空间，形成覆盖全市、上下联动、区域协同的城市数据资源体系，支撑城市智慧治理、精细管理、高效运行。聚焦惠民利企服务，面向医疗、物流、金融等领域，鼓励企业建设可信数据空间，推动数据赋能服务质效提升。到2030年，可信数据空间应用场景拓展至10个领域，数据要素市场打造超过1000个数据产品。

建强数据流通交易底座。按照全省“一个数据交易所、一套交易制度体系、一个交易平台系统”要求，高标准推进数据交易市场省市一体化协同发展，建设宿迁数据交易区域运营中心，打造特色产品专区，将宿迁元素融入省数据交易平台，构建特色鲜明的区域交易专板。

第十一章 全力赋能数智产业发展

第一节 加快构建数智经济体系

建设数据产业集聚区。以数据产业为关键赛道，以电子商务为特色优势，做优做强数智制造和智慧能源两大基础产业，重点培育具身智能机器人、低空经济、人工智能和算力产业四大新兴增长极，前瞻探索若干个未来产业新领域，构建新型数智经济体系。加强“大数据+”企业培育，重点引进互联网企业、基础大模型企业、央国企数据公司等综合性数据企业，支持本土企业向数据服务商转型，全面繁荣数据产业生态。紧盯人工智能产业发展的海量数据“采标训”需求，加快推进机器人数据采集中心等重点项目落地投产和能级提升，鼓励企业向医学影像、工业制造、气候气象等高附加值采集、标注领域拓展，全力建设数据标注和采集训练基地。持续深化与重点企业战略合作，加快培育一批具有竞争力的新兴数字企业和产业集群。聚力培育数智经济特色园区，各省级及以上开发区全面建设数字经济赋能中心，加快现有软件园区、电商园区、科创园区资源整合和功能提升。瞄准数智产业发展方向，建设数据要素产业园、数据产业街区、信创产业基地等数据产业集聚发展载体，加强智能算力、万兆光网等数字基础设施配套建设。加快数智公共服务平台建设，引导互联网企业、行业重点企业、基础通信企业开放数据资源和平台计算能力，为数据企业提供开发工具、数据资源、算力调度等普惠便捷的公共

服务。到2030年，全市数据产业营收突破500亿元，集聚数据企业超500家，培育数据领域高新技术企业100家，从业人员超2万人。

建设人工智能创新应用中心。加快构建模型服务平台与智能体开发平台，重点发展行业垂直模型和智能体、数字人等应用产品，形成一批可复制推广的标杆案例与解决方案。聚焦智慧能源、数字化病理、农业生产等细分领域，率先打造高水平行业垂直模型和高质量数据集，大力发展“数据即服务”“知识即服务”“模型即服务”等新业态。到2030年，创成省级技术创新中心，开发行业垂直模型和智能体、数字人等应用产品100个以上。

建设OPC创业之城。建设一批功能完善、特色鲜明的OPC创业空间，提供零租工位、租金减免、拎包入驻、人才公寓等优惠条件，与青年创业孵化载体形成资源互补。搭建OPC创新服务平台，整合OPC创业智能工具，依需求开放各类公共数据，加强算力、网络、云空间等资源支撑，为OPC创业者提供全链条、多层次的技术与资源服务。定期公布“人工智能+”应用场景开放清单和机会清单，通过“揭榜挂帅”等模式，推动创新成果快速落地转化。建立“政产学研金服用”多元主体协同机制，定期举办技术沙龙、产业对接等活动，促进OPC领域交流合作，打造特色OPC创业生态。

专栏 5　数智产业布局

加强数字经济发展核心片区定位。中心城区作为全市数字经济核心引领区，将沭阳县、泗阳县、泗洪县打造成特色鲜明的数字经济重要城市，构建“一核心三节点”数智经济发展格局。宿豫区重点围绕本地特色产业，重点招引直播电商、数据服务、数字金融等数字服务业。探索打造数据资产实验室。加快推动安工匠、医护到家等平台项目做大做强。依托数字经济中心、数据大厦等载体优势，打造数据标注产业基地。宿城区重点推进宿迁微电子制造产业园、数据要素产业园等载体建设。加速推进耿车电商产业园、王官集渔文化创意园等特色数创空间建设。市湖滨新区重点推进京东云小镇全面运营、数据中心二期智算项目落地，打造“10 大京东系项目矩阵”。建设“数字文创产业园”，推动西楚文化城市 IP，开发衍生产品；依托药研社打造“生命健康大数据中心”，建设国内药物研发数据集散地。

促进县域数字经济协同错位发展。沭阳县重点发展以电子元器件、数字设备制造为着力点的电子信息产业；形成以花木为特色的电子商务，推广物联网技术在花卉种植、粮食生产中的应用；从高性能电池及钢材制造出发，探索低空经济产业布局；持续培育发展工业机器人产业。泗阳县重点发展以半导体元器件及封测、电子元器件为着力点的电子信息产业；持续扩大跨境电商产业规模；探索布局“大数据+”产业与算力产业。泗洪县重点发展以电子元器件、集成电路为着力点的电子信息产业；发挥基础优势，进一步突破晶硅光伏产业规模；从精密零部件、电机、摄像头等功能设备制造、整机制造等领域出发，探索低空经济产业布局；探索布局“大数据+”产业。

第二节 推进制造业全要素智能化发展

持续深化“智改数转网联”。聚焦“619”先进制造业体系，实施新一轮制造业“智改数转网联”行动，推动工业互联网创新发展、人工智能加速赋能、生产要素广泛联接，全市工业经济实现更高质量发展。实施企业智能化改造行动，普及推广轻量化智能装备，重点推进智能化绿色化发展，择优打造国家级智能制造标

杆。实施中小企业数字化赋能行动，推动创新型中小企业初始级转型、专精特新中小工业企业规范级转型、专精特新“小巨人”企业集成级转型。实施“数字基座”强化提升行动，深化网络基础设施建设，优化算力设施布局，推动工业互联网建设。实施人工智能赋能应用行动，推动数据要素价值释放，探索“人工智能+”应用赋能，打造人工智能与制造业融合示范。完善网络和数据安全防护架构，丰富网络和数据安全产品供给。加快行业实施指南、智能装备和工业软件推广，加快数字技术技能人才队伍建设，强化发展状态监测评估。到2030年，产业结构全面实现智能化、绿色化、融合化转型，推出一批具有引领作用的标杆应用、一批具有推广价值的典型示范。

深化人工智能全方位赋能。升级数字基础设施，推动工业场景加快5G网络全面覆盖，建设“万兆园区”“万兆工厂”。围绕数据采集、标注、模型训练等产业方向，发展面向人工智能应用的数据产业，建强用好机器人数据采集中心，全力打造数据标注和采集训练基地。实施“人工智能+”行动，培育壮大以智能机器人、智能网联驾驶等为引领的人工智能产业。推进人工智能与传统产业以及其他新兴产业之间融合创新发展，聚焦人工智能前沿领域与工业场景需求，重点突破生成式人工智能、具身智能机器人、数字孪生建模、工业大模型训练推理等关键技术。培育创新应用场景，加强关键核心技术攻关，推动海陆空全空间无人体系应用，加快高价值应用场景培育和开放，建设一批综合性重大场景、行

业领域集成式场景、高价值小切口场景，形成“技术突破—场景验证—产业应用—体系升级”的路径，打造产业转型升级的新业态。

第三节 创新服务业数智发展模式

拓展生活性服务业应用场景。培育覆盖更广、内容更丰富的智能服务业态，加快发展提效型、陪伴型等智能原生应用，支持开辟智能助理等服务新入口。加强智能消费基础设施建设，提升文娱、家政、物业、出行、养老、托育等生活服务品质，拓展体验消费、个性消费、认知和情感消费等服务消费新场景。

提升生产性服务业创新水平。立足宿迁“电商名城”产业基础，加快服务业从数字赋能的互联网服务向智能驱动的新型服务方式演进，支持物流企业结合人工智能，发展无人机、无人车配送等新模式，提升电商物流效率。鼓励金融机构发展科技金融、绿色金融、供应链金融，依托大数据为企业提供精准信贷服务。培育发展数字化设计、咨询评估等专业服务，推动信息服务提质，发展大数据、云计算、信息安全等服务。

促进先导型服务业成长突破。推动直播电商、社交电商规范化、品牌化发展，鼓励跨境电商拓展，建设区域性电商集聚区。积极发展大数据服务，探索布局人工智能服务，鼓励发展平台经济，支持本土生活服务、工业互联网等平台企业成长。

第四节 加快农业数智化转型升级

推进农业生产智能升级。聚焦“四群四链”提档升级，强化信息化、数字化装备运用，打造多元数字场景，着力提升农业智慧化水平。在粮食种植、高效园艺、水产养殖、畜禽饲养等领域，推广应用物联网、智能灌溉、精准饲喂等技术，建设智慧农场、智慧渔场、智慧牧场。打造智慧农业综合服务中心平台，构建“1个核心平台+N个应用场景”服务体系，实现农业生产智能化、经营网络化、管理高效化、服务便捷化。大力发展智能农机、农业无人机、农业机器人等智能装备，提高农业生产精准化水平。抢抓低空经济发展先机，推动无人机在农业播种、施肥、植保等领域应用。推广“四情”监测设备，充分应用农业农村数字服务平台，实时监测庄稼生长、病虫害等级、土壤温湿度等数据。

推进农业全产业链数字化改造。探索农产品产销对接数字化平台，打通“从田间到餐桌”的数据链条，发展农产品电商、直播带货、预售定制等新模式，推动宿迁优质特色农产品出村进城。深化“苏农云”生态共建，完善农村信息基础设施，推广“互联网+农业服务”向基层延伸，丰富涉农信息服务，缩小城乡数字鸿沟。到2030年，农业智慧化应用水平达50%，农作物耕种收综合机械化水平稳定在90%以上。

第十二章 系统建设全域数智社会

第一节 加快建设数智政府

构建一体化“数智机关”。以数据和人工智能为关键驱动，推动政府机构内部协同与对外服务由数字化向数智化发展。融合推进政务“一朵云”“一张网”，积极开展政务信息系统整合和统筹集约建设管理，大力推进“一部门一系统”，打破数据烟囱和信息孤岛。推动宿迁市公共数据平台提档升级，汇聚整合多源数据，打造动态监测、统计分析、趋势研判、风险防控等多场景应用，形成大数据辅助科学决策机制，切实提升政府科学决策水平。深化“一表通”改革，搭建基层数据“一张表”，建立数据共享和动态更新机制，形成基层数据“看板”，实现基层数据集成化汇聚、智能化复用，切实减轻基层负担，提升工作效能，为基层治理注入数字动能。健全全市一体化协同办公体系，全面提升协同办公 OA、“宿慧办”APP 等重点平台智能化水平，提供 AI 办公助手、线上多元沟通、行政行为监督预警等功能，推进政府办公由集成化、数字化向智能化转变，不断提升政府内部协同效率和科学决策能力。

深化政务服务“一网智办”。拓展“人工智能+”在政务服务全领域应用，将人工智能技术广泛应用到网络、手机、自助、窗口四个服务端口，以及市、县、乡、村四级政务服务体系，切实提升全市政务服务智能化水平。构建政务服务智能体，引入“数字

人”等新形态服务，推动政务服务由人机交互到智能体协同跨越式发展。推广无感智办服务，以数据融合利用为新动能，建设高质量知识库，构建用户数据画像体系，推动政务服务慧办智审。全面升级“宿企通”平台，打造企业服务大模型和智能体，推动惠企政策和服务从“主动申请”向“智能推送”“免申即享”转变。拓展“高效办成一件事”，以业务流程智能化重构为导向，推动事项由集成办向智能办发展，打造全链条数智化政务服务。将“宿心办”打造为数字城市综合性服务载体，构建城市智能门户服务平台。打造 12345 热线大模型，优化智能文本客服、智能派单、回访、办理质效智能抽检等热线服务功能，增强分析预警能力。

推动公共服务场景创新。大力实施“人工智能+”创新发展行动，聚焦智慧教育、智慧健康、智慧社保、智慧交通、智慧文旅等公共服务重点领域，积极推进人工智能技术融合应用，形成一批“人工智能+公共服务”的典型应用场景。实施教育数字化转型行动计划，建设一批区域整体性和学校个性化数字应用场景，打造一批市级教育数字化转型培育校。到 2030 年，实现基础教育和职业教育学校人工智能通识课全覆盖。建设全民健康数据底座，探索引进未来先进医疗技术，拓展人工智能、物联网等新技术在临床诊疗、基本公共卫生等领域应用。持续完善智慧养老综合服务平台，升级帮扶救助平台，建设一批示范性“智慧养老服务机构”和“智慧养老服务社区”。加快智慧文旅平台开发，拓展个性化行程规划、数字导览员、智能产品介绍等应用场景，探索打造

智慧文旅沉浸式体验，形成一批“文化+创意+科技”特色鲜明的文旅项目。

专栏6　人工智能“百景应用”
聚焦医疗、教育、养老、社保、就业、民政、出行、公共事业、特殊群体等9大重点领域，筛选技术相对成熟、示范效应显著、具备复制推广条件的100个典型应用场景，优先投入资源推进落地，打造一批可复制、可推广的数智社会标杆场景，推动公共服务向均等化、个性化升级。

第二节 加快建设数智城市

优化城市运行管理服务平台。加强城市数字治理，聚焦提高“人工智能+”治理能力，以“一网统管”为牵引，推动治理模式从“经验驱动”向“数据驱动”转变，实现公共治理智能化、精细化、高效化。建设“智慧城管AI中枢”，制定数据标准，推动市县数据汇聚。深化AI在市容、环卫、执法等事件中的应用，实现智能分析、自动立案、闭环管理。深化“车路云网”一体化应用在城市管理领域试点，建设环卫行业相关信息化系统，通过成熟的信息化技术手段，建立人、车、设施全覆盖，天、地、空一体化保洁，感知、调度、监测高互联的智慧环卫应用系统，实施环卫设施运行实时监管。

打造“智能侦查+跨域协同”治安体系。构建社会稳定风险评估机制。推动侦查模式向知识智能驱动转型。打造公安AI应用平台，赋能警务实战。对接省相关警务平台，提升跨区域协同作战能力。

构建“数智指挥+重点监测”防控体系。优化应急救援指挥功能，打造智慧应急大脑，全面提升监测预警、监管执法、应急救援等能力，实现“智能辅助决策、高效快速处置”。用好“久安”大模型，开发“人工智能+应急管理”高价值应用场景。建立跨部门应急协同指挥机制。构建企业全生命周期风险监测体系，在化工（危化品）、烟花爆竹、金属冶炼等重点监管行业领域部署物联感知设备，实现风险实时监测与智能预警。

完善生态环境数字化监管体系。依托省生态环境智慧监管平台，全量归集生态环境态势感知信息和业务数据，提升生态环境智慧监管平台应用水平。加强生态监测、环境噪声监测、扬尘监测、湿地监测及自然资源生态产品监测等民生环境监测能力建设，构建全市生态文明监测体系。

推进城市生命线工程市县（区）一体化建设。持续拓展风险场景及智慧监测范围，推动监管平台规范化运行。深挖数据要素价值，加强对市政基础设施的动态监测、报警研判、决策处置，全面提升城市防范应对风险隐患能力和本质安全水平。

数据赋能创新基层社会治理模式。全面推进数据直达基层，形成基层治理主题库。围绕构建网格化管理、精细化服务、平台化整合的城乡基层治理单元，持续推进城乡（社区）数字化治理工作，以数据赋能全面提升协同治理、精准治理水平。

第三节 加快建设数智乡村

完善乡村数字基础设施。构建高速信息网，以“新基建”为契机，推动高速网络、物联网、人工智能、大数据等新一代信息技术向农村深度覆盖和应用渗透。推进网络基础设施迭代升级，深化千兆光网和5G网络的质量优化与场景适配，强化农村家庭网络接入稳定性。提升村委会、党群活动中心等重点点位网络质量。

提升基层治理效能。深化“互联网+政务服务”，加快打造集党务管理、村务公开、财务管理、便民服务于一体的“乡村智慧中枢”综合管理平台，同步实施农村基层干部与村民数字素养提升行动。推广远程教育、远程医疗、金融服务进村等信息服务，建立空间化、智能化的智慧农村综合服务体系。

加强数据资源整合共享。统筹推进优质资源共享互补，构建“数据共享+AI辅助”治理体系，建立基层治理数据资源池。改造提升宿迁市农业农村大数据平台，加强与“苏农云”平台对接，提升数据处理分析能力，推进与“宿慧办”融合，为政府决策、企业生产、农户经营提供精准数据服务。

强化民生服务智能化。社保、民政等高频事项实现“就近办”，缩小城乡数字鸿沟。建设数字乡村省级示范点，完善农村养老、医疗等民生服务数字化供给，推广适老化智能设备与服务，提升乡村民生保障水平。

第五篇 全面深化改革
深入探索活力迸发的全省改革创新示范区

聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，持续深化“四化”同步集成改革，充分发挥经济体制改革牵引作用，统筹抓好重点领域和关键环节改革，破立并举、先立后破，全面激发全社会内生动力和创新活力。到2030年，构建起具有鲜明宿迁特色、可复制可推广的改革示范模式，形成一批标志性成果。

第十三章 深入推进“四化”同步集成改革

围绕“四化”同步集成改革从“‘十四五’出成果”向“‘十五五’成示范”跨越迈进的目标要求，继续坚持把“四化”同步集成改革作为进一步全面深化改革的总抓手，全面落实省委、省政府《关于支持宿迁“四化”同步集成改革推进现代化建设的意见》，聚焦新型工业化、信息化、新型城镇化、农业现代化“四化”重点，围绕一个目标体系、七项系统集成、九大改革举措“179”总体框架，强化优解思维、系统思维、集成思维、项目思维“四项思维”，坚持信息化与新型工业化深度融合、新型工业化和新型城镇化良性互动、新型城镇化和农业现代化相互协调的“同步”路径，把握方案集成、政策集成、项目集成、试点集成的“集成”方法，全面提升改革综合效能和整体效应，确保到2030年，“四化”协同高效

的体制机制更加健全，宿迁“四化”同步集成改革成为省内叫得响、全国有影响的改革品牌。

聚焦重点领域强牵引。围绕产业能级提升，创新推动市属国企转型发展，健全完善培育壮大未来产业的政策体系，推动“电商名城”建设提级提速提质，构建具有辨识度和竞争力的现代化产业体系。围绕城乡融合发展，健全新型农村集体经济长效发展机制，深化“大美田园、和美家园、富美农园”建设试点，进一步探索农业转移人口市民化机制，构建“各美其美、美美与共”的城镇发展新格局。围绕数智融合，探索人工智能产业发展路径，开展人工智能“百景应用”工程，加快推进全域数智化。

聚集关键环节增动能。围绕提升营商环境软实力，实施新一轮优化营商环境政策和改革事项，丰富拓展政务服务供给、推动政务增值服务改革，擦亮宿迁法治化营商环境金字招牌。围绕释放要素保障潜力，深化要素市场化配置改革，创新土地、金融、技术等各类生产要素配置方式，强化数据、算力、空域、绿电等新型要素供给，推动现实要素与虚拟要素叠加赋能，探索多元化资源组合供应路径，不断增强各类要素组合配置的灵活性、协同性和适应性。

聚焦问题制约求突破。紧扣高质量发展中的体制机制瓶颈，扎实推进科技成果转化、开发区管理体制改革、中心城区“五统一”排水管理体制改革等重点事项，着力以改革攻难点、通堵点、除痛点。聚焦民生领域短板弱项，持续完善四级公立医疗体系，

深化产教融合和职技融通，健全“医康养”服务体系，构建未成年人关爱保护体系，以改革成果回应群众期盼，持续提升群众满意度和获得感。

聚焦系统集成提效能。坚持把集成改革平台打造作为落实系统集成理念的具象抓手，持续打造和培育一批发展基础良好、改革属性鲜明、要素支撑有力、场景项目具象的集成改革平台，统筹协调各类利于改革的要素资源向平台倾斜，集聚推动方案、政策、项目、试点等在平台耦合裂变，更好释放改革综合效应。坚持把清单推进作为“四化”同步集成改革的重要抓手，“十五五”期间，每年编排重点改革事项、集成改革平台和自主创新项目3张清单和抓好省支持任务1张清单落实，实行项目化管理、清单化推进、节点化管控，确保各项改革任务压茬推进、滚动实施、落地见效。

第十四章 积极服务构建全国统一大市场

第一节 充分激发各类经营主体活力

做强做优做大国有企业和国有资本。坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国资国企改革。实施市属国企转型发展专项行动，进一步明确各集团功能定位和主责主业，着力推动国有企业实体化、市场化、专业化转型。健全市场化经营机制，深化企业内部三项制度改革，深入

实施经理层成员任期制和契约化管理。优化集团管控模式，推动企业压缩管理层级、提高决策效率，加快数字化转型与智能化升级。完善国有资产监管体制，实施分类监管、精准考核，不断提升专业化、体系化、法治化、高效化监管水平。建立健全债务风险监测预警和应急处置机制，坚决守住不发生系统性风险的底线。优化调整国有经济布局结构。围绕服务国家战略和全市发展大局，明确国有资本重点投资领域和方向，完善主责主业管理，实施战略性重组专业化整合，推进国有资本向战略性新兴产业、能源资源、公共服务、应急能力、公益性领域等集中。强化市域资源统筹，积极推进港口、数据、能源、低空运营、排水等领域“一张网”整合，构建市县联动的产业基建体系。推动资产盘活与资本运作，健全国有资产监管机制，畅通“资源、资产、资本”转换通道，加快低效无效资产处置，促进国有资本在流动中优化配置、保值增值。增强国有企业核心功能。实施精准考核，引导国有企业聚焦主责主业，将发展重心转移到增强核心功能与市场竞争力上来，切实发挥在构建现代化产业体系、服务城市发展中的支撑引领作用。鼓励企业打造特色商业模式与专业运营平台，提升产业链整合与生态构建能力。

专栏 7　市属国企转型发展专项行动
以深化市场化改革为主线，以助力全市产业发展、城乡建设为任务，培育打造一批区域一流、主业突出、机制灵活、竞争力强的现代新国企。 **优化国资布局**。明晰企业功能定位和主要发展方向；强化市域统筹，推动港口、数据、能源、低空、排水等“一张网”整合；构建市县联动的产业基金体系；推动资源整合，实施跨集团、跨层级专业化整合。

做强主责主业。推动传统核心业务提质升级，培育壮大新兴产业；加快企业数字化转型和创新能力建设，构建全生命周期资产管理体系。

创新市场运营。推动企业在物流、能源、农业等领域建设一批专业化的运营平台，强化产业链整合与生态构建。

统筹“三资三化”。加强“三资”统筹盘活，畅通国有资源资产化、国有资产证券化、国有资金杠杆化路径，推动 REITs、类 REITs 等工具运用，完成 1-2 家企业挂牌上市。

完善公司治理。优化集团管控模式，打造精干高效总部；构建法律、合规、风险、内控“四位一体”管理机制；严格管控债务规模与融资成本。

促进民营经济健康发展。优化发展环境。落实《中华人民共和国民营经济促进法》《江苏省民营经济促进条例》，保障各类市场主体公平竞争，切实依法保护民营企业及企业家合法权益。全面执行市场准入负面清单制度，优化新领域新业态准入环境，建立外商投资一站式服务体系，完善企业退出制度。强化公平竞争审查，着力解决妨碍全国统一大市场建设的不正当市场干预和不正当竞争行为问题。拓宽民营经济融资渠道，探索扩大抵质押物范围，增加信用贷款投放，破除融资障碍，降低民营经济发展成本。支持发展壮大。制定促进民营经济发展壮大的增量政策，切实保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。持续推进基础设施竞争性领域公平开放，支持民营企业参与“两重”“两新”建设，落实政府采购中民企项目最低比例。进一步向民营企业开放公共技术资源，支持有能力的民营企业开展基础研究、牵头关键核心技术研发、参与重大科技项目攻关。支持中小企业和个体工商户发展。弘扬企业家精神，加快培育更多全省乃至全国一流企业。畅通人才、土地、资金等要素向民营企业

流动渠道，强化企业帮扶，助力企业上市。支持争创“江苏精品”，深化白酒、高端纺织等领域品牌价值评价和保护，赋能龙头及老字号企业品牌创新。

第二节 优化要素市场化配置机制

创新生产要素配置方式。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，持续完善要素市场制度和规则，有序推进要素市场化配置综合改革，强化资源要素竞争性配置。形成要素畅通流动机制，打破土地、劳动力、资本、知识、技术、管理、数据等要素的条块分割和区域壁垒，落实好建立健全城乡统一的建设用地市场、开放共享的一体化数据市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场等重点改革任务，增强各类要素配置的灵活性、协同性和适应性。优化“要素跟着项目走”联动机制，将土地供应、资金配套、人才引育与项目的科技含量、就业贡献等挂钩，实现要素精准配置。建立健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，落实好资产负债结构，完善并购、破产、置换等政策，运用市场化机制深度推进闲置低效用地再开发，加强农房、棚改安置房、保租房、公租房等闲置房产利用，有效盘活基础设施领域存量资产。推进行政事业单位存量国有资产盘活共享，推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有序盘活被查封冻结资产。

加快新型要素市场化培育。适应新产业新业态，健全算力、空域、数据、绿电、生态资源等新型要素供给机制，推进新型要素与传统要素高效组合，强化重大项目要素调控，促进全要素向

优质生产力布局。加快推进公共数据授权运营、数据流通交易，建设完成江苏省公共数据授权运营平台宿迁子平台。健全完善碳排放权、用水权、排污权交易机制，深化林业碳汇生态产品价值实现，推动资源环境要素价格市场化，发挥其对绿色转型的激励和约束作用。

提高土地要素配置效率。持续提高土地要素配置效率，争取更大土地配置自主权。健全城乡统一建设用地市场，推进农村集体经营性建设用地入市并完善增值收益分配机制。深化产业用地市场化配置，支持二三产业混合用地、新型产业用地“标准地”供应，健全长期租赁、弹性年期等供应体系。建立健全土地使用权转让、出租、抵押制度，依法稳妥推进工商业用地使用权续期工作，完善城镇低效用地认定标准，通过社会资本、国企等多元模式盘活存量。

推进重点领域价格改革。完善形成由市场供求决定的价格形成机制，推动政府定价机制由“制定具体价格水平”向“制定定价规则”转变。贯彻落实国家、省关于能源、水利、公用事业等行业竞争性价格市场化改革政策，优化居民阶梯水价、气价制度。建立健全公共服务价格形成机制，制定公共数据、普惠托育服务等方面价格政策，落实经营者自主定价的价格行为规则。建立健全涉企行政事业性收费、政府性基金、政府定价经营服务性收费“三张清单”。加强重点要素价格监测和调控，评估修订价格异动应急预案，促进物价保持合理水平。

第三节 持续建设一流营商环境

对标市场化、法治化、国际化一流营商环境标准，以经营主体需求为导向，完善规则机制、优化公共服务、提升政务效率，实施优化企业全周期管理工程，全力打造“六全六有”营商环境。

构建稳定透明的法治环境。开展营商环境领域地方立法，贯彻实施《宿迁市优化涉企行政检查条例》，实行“综合查一次”“企业安静期”，对“宿懿查”涉企行政检查综合监督平台进行优化升级，加大推广应用力度。强化商会、司法、仲裁等商事纠纷多元化解。优化运行江苏电商产业仲裁中心和宿迁互联网法庭，推动“执破融合”，精准提供公共法律服务，拓展涉外法律服务，强化法治护企。加强新兴产业发展和未来产业培育的资源整合和政策供给。推动“宿企通”平台增值服务改革，扩大“免申即享”范围，拓展涉企服务广度和深度。

打造公平有序的市场环境。深入清理市场准入隐性壁垒，保障各类企业依法平等参与政府采购、招投标、大规模设备更新等活动。全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，探索推行市场准营承诺即入制，完善经营主体退出机制。持续完善企业降本增效支持体系，强化企业在用地、用工、融资、用能方面要素保障，加强数据、绿电、算力等“新基建”支撑和新要素供给。

营造助企暖企的亲清环境。深化数据共享与业务协同，拓展“高效办成一件事”、跨域无感通办、AI 智能帮办、企业供需平

台，建设“无证明城市”，推动12345热线智能化应用，精准响应企业诉求。建立常态化政企沟通交流机制，完善“驻厂员”挂钩服务制度，实施产业全链条管理服务政策。加强企业家荣誉激励，加大优秀企业家宣传力度，在全社会营造亲商重商爱商的浓郁氛围。

第四节 健全社会信用体系

围绕服务实体经济发展、提升社会治理水平、融入区域协同联动三条主线，进一步完善信用应用生态、提升数据价值、彰显信用红利，加强经营主体、社会组织、自然人信用管理，做优“诚信宿迁”品牌。

夯实信用数据底座。高效运作省市一体化公共信用信息资源管控平台和宿迁市数字信用赋能平台，充分融入全市一体化数据共享交换体系。持续扩大信用信息归集共享广度与深度，依法依规推动纳税、社保公积金缴纳、水电燃气费、不动产、知识产权、科研信息等关键数据纳入信用信息归集共享清单。深化数据治理和融合应用，综合运用云计算、人工智能等现代技术，打造一批创新性强、应用性广、示范性好的“信用+”应用场景。

恪守政务诚信担当。严格执行省市社会信用地方性法规，加强信用管理全流程合法合规指导，避免信用措施泛化滥用问题出现。深入开展政府履约践诺治理，强化政府采购、招标投标、招商引资等领域合同签订与履约环节监管，建立防范和化解拖欠企业账款长效机制，引导全市各级各类政务行为主体在社会信用体

系建设中充分发挥表率和导向作用。坚持“府院联动”，加强涉党群机关、政府部门重大失信事件监测，推动涉党政机关未结执行案件“动态清零”。

提升社会治理效能。拓展以园区、商圈、社区（乡村）等为单位的“信用+”治理覆盖面，重点破解“城乡信用二元结构”。依托“宿懿查”综合监管系统，深入推进以公共信用综合评价为基础的信用分级分类监管。规范实施失信惩戒，强化工程建设、生态环境、网络交易、交通运输等重点领域突出失信问题专项治理。

赋能实体经济发展。加强信用与电商经济、生态经济深度融合。深化长三角区域信用合作，根据省统一部署，积极推动公共信用信息报告、省专项信用报告、行业信用评价结果跨区域互认。在保障数据安全的前提下，支持金融机构、平台企业依法合规使用信用数据，为“长三角征信链”的深化应用提供高质量数据支撑。持续优化信用服务，提升信用“无感”修复、信用报告在线核查、专项信用报告替代证明等服务水平。

第十五章 统筹抓好重点领域和关键环节改革

第一节 加快转变政府职能

适应社会主义市场经济发展需要，持续推动政府职能向宽准入、强监管、优服务深度转型，降低制度性交易成本，提高行政效率和公信力，最大限度减少对微观经济活动的直接干预，推动政府角色实现从“管理者”到“服务者”转变。稳妥县域机构优化，

将与县域发展密切相关的投资审批、市场准入等事项依法下放至县级政府，推动政务服务资源下沉，整合县级行政审批、政务服务职能，分类构建经济管理权限下放长效稳定机制，面向县区、功能区、高能级平台载体等精准靶向放权。大幅减少强制性审批，在更大范围内推行告知承诺制。促进政务服务标准化、规范化、便利化丰富拓展政务服务供给，完善一体化在线政务服务平台，高效推进跨域通办、“一网通办”。全面梳理行政给付、困难资助、资金扶持、减税降费政策和服务清单，实现全市涉企政策资金一口兑付和闭环监管。全面推进事业单位改革。

第二节 加快财税金融改革

深化财税管理改革。加强财政科学管理，探索财政治理效能和资金使用质效双提升路径。深化零基预算改革，推进成本预算绩效管理，优化国有资本经营收益收缴和统筹比例。加强财政支出标准体系建设，聚焦重点领域优化支出结构，提高财政资源配置效率。持续优化省以下财政体制改革，构建优势互补、区域均衡、财力协调的财政运行机制。发挥好财政逆周期调节作用，推动完成经济社会发展目标任务。紧盯经济运行形势，强化财政收入预测分析，加强地方税源建设，培育数字经济、绿色产业等产业地方特色税源，推动税收征管数字化转型，实现征管效能提升与成本压降。深化税收管理改革，持续深化依法治税、以数治税、从严治税，完善税务监管、执法、服务体系，全面提高综合治税成效。加快数字人民币应用和生态体系建设。

创新金融服务模式。聚焦支持科技创新和产业升级，支持全方位扩大内需，更好发挥市新材料产业专项母基金、市智能制造战新产业专项母基金、市产业集聚发展基金带动作用，引进培育更多长期资金、耐心资本，通过信贷、债券、股权、保险等多种金融工具，为科技型企业提供全链条、全生命周期的金融服务。持续提升金融服务实体经济质效，增强小微企业、农业、城镇低收入人群等普惠金融产品供给，引导环保、节能、清洁能源、绿色交通等绿色产业和项目金融资源投向，丰富养老金融产品和服务，用足用好金融“活水”保障重大项目，加快形成与房地产发展新模式相匹配的金融服务方式。拓展民营企业多元融资渠道，持续扩大普惠小微企业贷款、无还本续贷等业务规模。全面加强地方金融监管，持续做好金融支持化债工作，有序推动中小金融机构改革化险，严厉打击非法金融活动，牢牢守住金融安全底线。

第三节 深化教育医疗体系改革

推进教育关键环节改革。深化教育评价改革，加快构建体现“五育并举”要求的学校和区域教育质量评价体系，完善学生综合素质评价方式。稳妥推进中考改革。深化基础教育综合改革，创新育人模式，构建以社会主义核心价值观为引领的德育体系，构建促进学生全面发展的现代素养教育框架。完善教育资源调配机制，统筹推动教育资源动态调整和余缺调配，加快建立与人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制。引导规范民办教育发展。

深化医药卫生体制改革。深化行业治理体系改革。健全医疗、

医保、医药“三医”协同会商机制，推进公立医院管理体制改革，建立多维度绩效考核体系，构建市、县（区）、乡镇（街道）、村四级医疗卫生监督执法网络，运用大数据等技术实施穿透式监管。创新分级诊疗运行机制。组建城市医联体、推进县域医共体建设，推动疾病防治关口前移，深化医防协同融合改革，2030年实现中高级职称医师下沉公立基层医疗机构全覆盖，县域医共体人员下沉派驻覆盖率达100%。优化医保支付机制，深化住院医疗费用按病种分值付费改革，推行门诊医疗费用按病例分组、按人头付费相结合的支付方式，将符合条件的中医优势病种纳入按病种付费范围，科学合理确定病种分值与权重。

第四节 完善农业农村领域改革

深化农村土地制度改革。以“系统集成、权益保障、效能提升”为主线，推进土地承包、宅基地、集体经营性建设用地、全域整治“四轮驱动”。稳定二轮土地承包期延长30年政策，规范土地流转与纠纷化解。健全宅基地全流程管理与闲置农房盘活机制，扩大集体经营性建设用地入市范围，规范交易规则与收益分配。聚焦和美乡村片区推进土地综合整治。探索集体经营性建设用地入市、宅基地退出补偿机制和闲置农房盘活路径，优化农村建设用地管理路径。

推进集体产权制度改革。构建现代农村集体产权制度，深化股份合作制改革，培育集体经济强村，支持集体经济承接农村小型项目。整治农村集体资金、资产、资源，发展“飞地经济”，推

动资产规模化运营。完善农村产权交易市场建设，推广线上交易与“一站式”服务，运用信息技术实现全流程智能化监管。

强化农业经营体系改革。加快推进强村公司试点，通过镇村带动、园村联动、村村抱团、企村联建等形式，拓展村居集体资产委托、入股经营等增收路径，持续增强村集体经济“造血”能力。优化完善联农带农机制，加大新型农业经营主体培育力度，依托各类闲置资源创办“富民工坊”，拓宽创业就业渠道。培育农业产业化联合体，推广多元利益联结模式，规范机制运行，保障农民合法权益。

第六篇 推动高水平对外开放
全力建成具有聚合力的区域商贸物流集散地

以现代物流为牵引、区域经济为驱动、立体交通为支撑，引导物流、制造、商贸等产业集聚布局，构建具有聚合力的区域商贸物流集散地。聚焦东西向、做好中原出海文章，聚焦南北向、加快畅通京沪通道，到2030年，实现从内河航运城市向国内国际双循环多式联运城市转型，更高水平开放型经济新体制基本形成。

第十六章 推进多层级战略协同发展

深度融入国家重大战略布局。以构建现代物流体系为抓手，积极对接长三角一体化等国家战略，强化数据共享与跨区域调度，加密宿迁至长三角核心城市多式联运班列，配套建设临港物流基地，承接产业转移配套需求，共建产业链协作体系。加强与“一带一路”重要节点联动发展，着力拓展国际联运通道，积极对接“中欧班列”，推动光伏组件、装备制造等产品通过三级联运出海。持续优化全球海外仓网络布局，发展“保税仓储+跨境电商+国际分拨”联动发展模式，优化保税仓退税服务和海外仓布局。

精准对接省级战略发展要求。积极融入江苏海洋强省等省级战略部署，争取省级支持协调推动宿迁港与连徐淮“海陆空”四港联动，建设现代化综合交通网络体系。坚持产业链与供应链双轮驱动，聚力发展新能源产业，重点推进“风光储”一体化项目建设，

精准布局海洋工程装备、海洋环保产品等领域，深化与海洋牧场产业协同对接，聚力打造蓝色飞地。加快构建高等级航道网络与现代化水运体系，扎实推进“港口飞地”建设，持续优化对外开放体系，全力助推与沿海经济带协同发展。

深化省际交界区域协同发展。打通与苏皖鲁豫省际交界地区交通堵点，加快宿迁与省际交界地区交通基础设施互联互通。加快推动区域商贸、金融、信用联动发展，深化政务协同、市场监管、生态联保等重点领域合作，推进产业协同互补、供应链深度融合，与产业链上下游协同布局，推动苏皖鲁豫省际交界地区协同发展。

第十七章 加快培育枢纽型经济

第一节 加大物流与产业融合发展力度

做强先进制造业供应链体系。聚焦储能、膜材料、汽车零部件、低空制造等重点领域，依托运河宿迁港、通湖物流园等载体，推动物流园区与制造业园区空间和功能联动，构建“物流+制造”无缝衔接服务体系，强化对产业集群的供应链支撑。加快发展定制化、柔性化、协同化供应链新模式，推动物流企业向一体化供应链服务商转型，提升物流企业专业化、定制化服务效能，促进大中小企业融通发展。

做优现代农业供应链体系。升级现代农业综合物流园，布局

城市前置仓、共享冷库和乡村田头仓储设施，健全县乡村三级配送网络，推动农产品高效集散。搭建国际营销与供应链服务平台，推广全程溯源与智慧化管理，提供认证、品牌、海外仓等一站式服务，提升农产品品质与供应链可靠性。

创新电商服务供应链体系。深化“中国快递示范城市”建设，打造全国性邮政快递枢纽城市，完善仓储、快递、流通服务体系。推动宿迁保税物流中心（B 型）拓展跨境电商业务，支持保税物流、国际寄递、结汇退税等一站式创新，打造跨境电商进口商品区域分销中心，扩大跨境电商进口规模。支持企业依托保税仓储、国际分拨等功能优势拓展国际市场，优化“买全球、卖全球”商贸服务体系。

第二节 加快培育外向型经济

优化国际市场版图。建立“传统市场稳固、新兴市场深耕、潜力市场挖掘”的多层次市场体系，推动纺织服装、机电装备等优势产品出口，鼓励企业开发适销产品，支持企业通过跨境电商、海外仓等新模式对接优质采购商，稳定并扩大出口规模。巩固欧美、东盟等传统市场，开拓中亚、非洲等新兴市场，推动市场多元化和内外贸一体化。扩大出口信用保险覆盖与承保规模，开展“一国一策”跟踪与服务，提供关税查询、原产地证书签发等一站式支持。到 2030 年，全市进出口总额稳步提升，共建“一带一路”国家进出口占比逐步提高。

提升出口竞争优势。聚焦重点产业集群，积极培育新兴出口

增长点，引导企业加强研发投入和关键技术攻关。鼓励企业开展差异化开发和柔性定制，增强产品专业性和国际适应性，扩大高技术、高附加值、绿色低碳产品出口比重。推动“跨境电商+产业带”深度融合，组织平台、服务商、头部卖家深入家具家居、宠物食品（用品）、木制品等特色产业带，促进源头工厂与跨境渠道资源直接对接，助力更多传统制造企业“触网出海”。支持企业开展国际商标注册、专利申请和标准认证，打造自主出口品牌、建设跨境电商独立站，加快构建以技术、品牌、质量、服务为核心的国际竞争新优势。到2030年，进出口结构优化，外贸从“规模增长”加快向“质效并重”转型。

壮大外贸主体矩阵。加大外向型企业招引，推动新投产企业在宿迁设立外贸主体。完善“宿货宿出”企业清单，支持企业通过上海港ICT、宁波港陆改水、宿连海河联运等模式扩大本地出口。建立动态跟踪调整的“专精特新”中小外贸企业培育清单，对有出口潜力企业进行精准扶持。聚焦出口规模大、带动力强的企业，强化政策与资源支持，推动延伸产业链和扩大海外布局，培育具有区域影响力的外贸企业。支持有条件的跨境电商企业向平台化、生态化迭代升级，鼓励供应链整合能力强的企业建设垂直跨境电商独立站，助力中小企业数字化出海。

加快服务贸易发展。聚焦重点领域、企业和平台，挖掘潜在服务出口主体，拓展技术、文化、数字及生产性服务出口。加强数字服务、信息服务、技术出口和文化创意等领域企业引进，推

动服务出口向高附加值、高技术领域延伸。支持企业申报省级服务贸易重点企业及外经贸发展专项资金，鼓励企业承接高技术、高附加值数字化服务外包，培育新业态新模式。

强化外资项目招引。加大制造业和服务业等重点领域外资引进，推动高端制造、高技术产业和生产性、生活性服务业项目落地。加强港澳、日韩、欧美等重点区域招商，鼓励外资投资性公司落户。深化产业链精准招商，聚焦关键环节引进“专精特新”及细分领域优质外资项目。鼓励以企引企，依托链主企业、龙头企业资源优势引进合作伙伴。到2030年，外资来源更多元、结构更优化，高技术和制造业利用外资提质增效，与“一带一路”沿线国家、新兴市场国家的国际合作水平逐步提升。

第三节 加强开放平台载体建设

充分发挥开发区对外开放主阵地作用。锚定“三主一基地”发展定位，统筹全市开发区产业与空间布局，构建以省级及以上开发区为发展主引擎、“一区多园”特色园为关键支撑、海关保税监管场所为新突破口的协同发展体系。以省级及以上开发区为主体，整合区位相邻、产业相近的省级以下各类园区，推动“一区多园”模式落地，支持符合条件的开发园区、南北共建园区创建省级开发区，加快宿豫、泗洪西南岗两家新设省级经济开发区机制完善与正式运行。因地制宜深化管理制度改革，持续推进宿迁经开区、沭阳经开区、宿迁高新区等国家级园区争先进位，支持泗阳开发区、泗洪开发区、宿城开发区、苏宿园区、宿豫开发区、

泗洪西南岗开发区等省级开发区提质增效。以“一核三极”发展体系建设为抓手，聚焦长三角、珠三角、京津冀等重点区域，拓展欧美、日韩、港台等国家或地区，持续做优做强特色产业集群，围绕优质项目多点发力、招大引强，因地制宜推动传统产业焕新、新兴产业壮大、未来产业培育，打造产业集群化发展引擎及协同发展增长极。到2030年，全市形成经济开发区、高新区、生态化工园区、“一区多园”特色园、海关保税监管场所多级衔接、功能互补、梯次发展的格局。

持续强化特色园区开放赋能。推动外贸企业入驻保税物流中心，做大保税规模总量。积极推动宿迁综合保税区申建，不断放大保税功能载体辐射能级。聚焦国家、省、市三级电商园区，打造一批“设施完善、服务高效、创新强劲、支撑有力”的高能级电商载体，以点带面，实现从“产业园区”到“园区产业”的迭代演进。推进国家级跨境电子商务综合试验区建设，积极引进辐射带动能力强、行业影响力大的跨境电商平台型、贸易型、服务型企业，带动全市跨境电商及相关产业发展。

深化苏宿共建园区联动发展。全面落实《宿迁市、苏州市全面加强南北结对合作框架协议（2026—2030年）》，积极争取省级层面政策支持，支持苏宿工业园区拓园建设，在产业链、供应链、创新链合作上深挖潜力，强化园区共建、动能共育、民生共享、机制共创，推动双方合作迈向更宽领域、更深层次、更高水平。建立健全苏州、宿迁两地产业协同合作和产业转移联动机

制，支持苏宿工业园区承接苏州等地产业梯度转移，发展主导优势产业及低空经济等新兴产业，持续优化南北共建园区产业结构。推动南北共建跨区域技术创新战略联盟，深化南北共建“科创飞地”建设，完善飞地项目转移承接功能，建立“需求—技术”双向对接机制，推动南北产业链、创新链、资金链深度融合联动，争创区域协调发展示范区。

第十八章 着力构建现代物流体系

第一节 优化全市物流空间布局

以科学规划引导构筑功能明晰、协同高效、集约发展的物流空间格局。重点构建以运河宿迁港为核心，沿运河、沿新扬高速、沿宿连航道为三大现代物流产业带，宿迁电商物流园、江苏通湖物流园等为多节点的“一核、三带、多节点”的物流空间布局体系。

强化“一核”引领能级。全力提升运河宿迁港核心功能。加快港口基础设施建设，完善口岸服务、保税物流、供应链金融等综合服务功能。推动运河宿迁港与产业集聚区联动发展，建设成为区域重要的内河集装箱中转中心和临港产业服务平台。

拓展“三带”集聚效应。沿运河物流产业带，延伸布局专业化码头与物流园区，发展港口及集装箱物流，构建高效运河物流走廊；沿新扬高速物流产业带，聚焦电商快递、冷链配送等业态，打造辐射皖北、鲁南的快速物流通道；沿宿连航道物流产业带，

前瞻布局现代化物流设施，培育东西向出海新通道与物流增长极。

夯实“多节点”支撑基础。重点推动宿迁电商物流园拓展跨境电商、智慧仓储等高附加值服务；加快江苏通湖物流园智慧转型，强化干线运输组织、区域分拨配送功能。整合优化闲置低效物流仓储设施，引导向重点园区集聚，促进物流集约化、规模化、专业化发展。

第二节 加快健全多式联运体系

聚焦核心货流与战略功能。围绕全市“619”先进制造业体系重点需求，提供定制化多式联运解决方案。将运河宿迁港的内河货运功能，通过多式联运深度嵌入沿海沿江港口网络及中西部陆路通道，变“过路经济”为“通道经济”，提升货物集散、贸易组织和产业集聚能力。

构建高效衔接与协同机制。推进“陆改水”“散改集”及多式联运业务，加快“宿好运”多式联运平台建设，实现宿企通平台数据交互，多渠道降低物流成本。强化硬件“无缝衔接”，规划建设公铁、铁水、公水多式联运型货运节点，实现空间与流程的紧密耦合。推动流程“一单到底”。创新空箱资源调度机制，推动建设“一箱制”服务体系，推广通关便利化措施。推动物流企业从“传统物流运营商”向“供应链综合服务商”转型，探索“港口+保税”联动发展，为企业量身定制“门到港”“港到港”一体化物流解决方案，带动腹地货源向宿迁集聚。打造数字“智慧联运”，推进多式联运信

息互联共享，积极对接省级多式联运数字化平台，依托物流信息平台搭建公共信息服务模块，探索推进数据互通与业务协同。

拓展联接网络与战略伙伴。东向联海，深化与连云港港合作、打造“运河出海口”；南向联江，强化与南京港、太仓港等长江下游港口合作，加密宿迁至上海、宿迁至宁波江海河联运线路，拓展至长江中上游联运服务，承接沿江产业转移物流需求；西北联陆，以徐州淮海国际陆港为支点，探索开行至中西部枢纽城市联运班列并接入中欧班列，积极推进运河宿迁港铁路专用线接入陇海线，开拓“一带一路”沿线市场。

第三节 推进物流数据开放互联

积极响应并落实国家和江苏省在物流数据标准、交换接口、信息安全等方面的规范要求，确保市级层面工作与上级部署同频共振。探索建立跨部门协同推进机制，共同推动可公开的物流相关公共数据资源归集与有序开放。持续完善市级智慧物流信息平台功能，强化其与省级乃至国家级相关平台的对接能力。重点提升平台在信息处理、信用查询、合规指引等方面的公共服务水平，为各类市场主体提供便捷可靠的信息窗口。

第四节 发展物流业态新模式

以创新驱动赋能物流功能升级。重点发展智能调度系统，优化车船装卸与路径规划。推广应用计算机视觉技术，实现货物自动识别与快速分拣。运用智能预测模型，辅助企业库存优化与需

求管理；拓展低空物流应用新场景。支持无人仓、无人集卡等智能装备应用。

以融合发展服务地方产业体系。培育嵌入产业链的物流服务新模式。面向制造业，鼓励发展供应商管理库存、线边物流、准时化配送等一体化供应链服务。围绕特色农产品，推广智慧冷链物流模式。推动电商物流与产业深度融合，发展“前置仓+即时配送”等高效流通模式，强化区域集散分拨功能。

以绿色低碳推动行业可持续发展。推广新能源和清洁能源车辆、船舶，在物流园区、港口码头配套建设充换电设施。鼓励企业应用绿色包装材料与循环箱、共享托盘等标准化载具单元。打造绿色园区、绿色仓库示范项目，引领行业绿色转型。

以安全韧性保障产业链供应链稳定。完善应急物流统筹调度机制，探索城郊大仓建设。在推进智能化进程中，同步强化网络数据安全与供应链风险应对能力。鼓励应用人工智能技术加强在途运输监控、危险品管理及仓储消防预警，提升物流安全管理水平。

第十九章 做强立体交通基础网络

立足宿迁独特地理位置和区位优势，以建设“好运宿迁”为目标，主动谋划与长三角一体化、“一带一路”交汇点等互联互通的重大项目，着力夯实运输通道基础，贯通垂直交通体系与区域产业联动通道，构建起功能完备的“公铁水空”综合交通枢纽网络。

第一节 织密公路联通网络

紧抓宿迁公路交通优势，以完善“内畅外联”公路网为核心，聚焦外部高等级公路联通和内部支线网络畅通，重点推进高速公路、普通国省道、连接线等建设，全面强化公路高质量发展。到2030年，基本建成结构合理、布局完善、运行高效、绿色集约的公路网络体系。

完善高速公路网络布局。建成连宿高速灌云至沭阳段、新扬高速宿迁枢纽至黄花塘枢纽段扩建工程、泗洪至蚌埠高速江苏段，打通宿迁东向出海、西向联通安徽的高速通道，缓解宁宿通道交通拥堵问题，加强与长三角互联互通。推进淮徐高速扩建工程建设，提升路网通行能力。开展盐洛高速宿泗段北延、泗蚌高速东延、宿邳高速及北绕城高速等前期研究。

推进普通干线公路建设。推进235国道京杭运河特大桥、267省道泗阳段、324省道沭阳城区段、267省道沭阳段等普通国省道建设，提升区域通达能力。推进宿迁大道（杨舍路至宿迁东收费站）扩建、曹高路改扩建、宿豫临港大道、泗洪站前大道等重点连接线建设，完善区域路网功能。

实施农村公路提升行动。打通农村地区出行堵点，基本形成外通内联、便捷高效的农村公路网络。重点提升农村公路与国省干线、城市道路等运输方式衔接水平，实现县道100%达到三级及以上公路。实施约350公里“建管养”一体化长周期养护试点路段，实施“2年缺陷责任期+8年长周期养护”模式，基本建成“管养高效、畅通安全、创新示范”的农村公路“建管养”一体化长周

期养护体系。

推进城市快速路成环成网。建成宿迁大道（迎宾大道-杨舍路）、酒都路快速化改造，构建中心城区快速路环线。研究推进北京路西延等快速路项目，织密中心城区快速路网络。

专栏 8　构建互融互通的市域交通支撑体系

构建高效便捷的现代综合交通网络，全面促进城乡融合互通。在市域层面，加快建成串联市、县及 9 个重点镇的高快速环线，重点推进 267 省道泗阳段、324 省道沭阳城区段、267 省道沭阳段等项目建设，强化区域联动，加快形成“市域至各县 60 分钟交通圈”。在中心城区层面，完善骨干路网，建成宿迁大道、酒都路，启动北京路西延等快速路项目等前期研究，构建“中心城区 30 分钟通勤圈”。至“十五五”末，实现中心城区 20 分钟上高速、20 分钟到达高铁站的目标。在县镇村层面，提质升级农村公路网，构建“县道为骨架，乡道为主体、村道为支撑”的高品质网络，实现“县镇村 15 分钟通勤圈”。

第二节　畅通铁路运输通道

紧抓宿迁铁路发展机遇，以构建“进圈入群”高铁网络为核心，聚焦对外通道建设，提升以宿迁为节点的东联西进、南北贯通的交通枢纽功能。到 2030 年，基本建成四向联通、层次清晰、衔接顺畅的铁路网络体系。

构建高铁网络主骨架。建成潍宿铁路、合宿铁路宿迁至泗县段，加强与京津冀、长三角以及华中、华南地区的互联互通。力争开工建设新沂至淮安铁路，构建南北纵向新通道。

谋划普速铁路建设。深化连宿蚌铁路方案研究，谋划至连云港的直达线路。开展徐州至宿迁市域（郊）铁路规划研究，促进区域协同发展。研究运河宿迁港铁路专用线接入陇海线，提升运

营质效，为多式联运发展提供基础保障。

推进综合客运枢纽建设。建成宿迁东站、泗洪北站综合客运枢纽，推进泗阳站综合客运枢纽扩容改造，打造集旅客集散中心、公交换乘中心、广场、社会停车场、出租车场、网约车场等多功能于一体的综合客运枢纽。

第三节 完善水路开放廊道

立足宿迁水网纵横的天然禀赋，以构建“通江达海、产业协同、绿色集约”的现代化水运体系为目标，系统打造“港航产贸”联动发展格局。以四大复合型水运廊道为牵引，以贯通航道网络为基础，以港口专业化建设为抓手，强化水运与铁路、公路高效衔接，推动“生态、文化、通道、产业”多元功能深度融合，全面提升航道通航能力与港口枢纽能级。

构建复合型水运廊道体系。高标准建设沿京杭运河生态航运廊道，严格落实生态保护要求，推进干线扩能与支线成网，促进航运与绿色能源、高端纺织及文化经济融合。优化干支航道网格结构和航道标准，强化航道与港口、产业园区的衔接，依托宿连航道打造产业走廊，重点发展绿色建材、装备制造和冷链物流等临港产业。

完善通江达海航道网络。紧扣“水运江苏”建设，建成“东部出海、区域成网、干支衔接”的高等级航道网。完成宿连航道二级整治工程，实现2000吨级船舶直达海港。深化宿连合作，建设宿迁“港口飞地”，提升合作联动水平。完成皂河船闸扩容，加快宿迁船闸、泗阳船闸扩容前期工作，显著提升通行能力。推动成子河船闸扩容工程，打通京杭运河与淮河联通“堵点”。开展新汴河航道整治工程

前期工作，开展隋唐大运河宿迁段整治工程方案研究。完善“通港达园”支线航道网络，服务产业与城市发展。

推进港口集约化和集疏运体系建设。围绕“千里航道、亿吨大港、万亿产业”发展蓝图，加快专业化码头建设，建成陆集中心港一期、双沟码头、宿迁（连云港）海河联运作业区、来龙码头、贤官码头，加快庙头码头建设，建设临港大道、疏港大道等道路，完善集疏运体系。攻坚“宿货宿出”，进一步优化至上海港、宁波港陆改水外贸航线，推动更多外贸企业进出口本地化、总部订单向宿迁倾斜。

第四节 建立空域经济网络

重点立足宿迁低空经济发展潜力，以构建区域一体化的低空基础设施网络为目标，推进通用机场、无人机试飞基地、低空起降场（点）等基础设施建设，完善低空运行服务保障能力。聚焦物流配送、城市治理、社会服务等重点领域，推动低空物流规模化应用，拓展低空交通新场景，促进低空产业与城市生产生活深度融合。到2030年，基本建成业态丰富、基础设施完善、应用场景多元的区域低空经济创新发展示范区，显著提升宿迁在苏北乃至淮海经济区的低空服务辐射力和产业集聚力。

统筹推进低空起降设施布局。分级分类建设地面起降场（点），搭建衔接有序、安全高效的低空基础设施网络，支撑智慧物流、公共服务、文旅观光等低空应用场景拓展需求。建成民用无人机试飞基地，推进低空产业服务基地及组装、研发、测试等配套设施建设，打造集低空飞行器研发、试飞、应用、培训、

服务于一体的低空经济综合孵化基地。有序推进通用机场规划建设，全力推进大兴通用机场项目建成投运，适时启动县域通用机场前期工作，加快构建层次分明、功能互补的低空起降设施体系。

搭建空地协同智联服务网络。高标准建设市级低空飞行服务平台，构建集飞行计划申报、精准导航、远程调度、应急协同等功能于一体的全流程数字化管理服务平台。推进低空通信设施规模化部署，建设面向600米低空空域的高速通信网络，为低空飞行提供高带宽、低延时、泛连接的低空通信服务能力。逐步推动低空监视雷达、广播式自动相关监视、频谱监测等感知探测设备部署，重点强化在城市核心区、交通枢纽、能源设施等重点防护区的布局，提升低空监视安防能力。推进低空地面气象监测设施建设，实现低空风、温、湿等气象要素实时动态感知。

构建城市低空智慧物流体系。推进无人机市域物流运输示范应用，支持物流企业搭建串联各物流园区、仓储中心、快递网点等节点的无人机配送体系，构建覆盖全域、高效协同的低空物流运输网络。在通湖物流园、保税物流中心、港区智慧物流园等有条件的园区建设无人机物流节点，拓展冷链产品运输、保税商品配送等应用场景。逐步拓展跨市低空物流，融入长三角低空物流市场。拓展医疗应急物资快速转运、生鲜农产品运输等特色低空物流场景，打造智慧城市配送新模式。

专栏9　“十五五”时期交通重点项目

“十五五”建设项目：

铁路：潍坊至宿迁铁路、合肥至宿迁铁路宿迁至泗县段、宿迁东站综合客运枢纽、泗洪北站综合客运枢纽；

高速公路：连宿高速公路灌云至沭阳段、新扬高速宿迁枢纽至黄花塘枢纽段扩建工程、泗洪至蚌埠高速公路江苏段、淮徐高速徐宿段扩建工程；

航道船闸：宿连航道宿迁段二级航道整治工程、皂河船闸扩容工程、成子河船闸扩容工程；

航空：大兴通用机场、无人机试飞基地。

“十五五”力争开工项目：

铁路：新沂至淮安铁路；

高速公路：淮徐高速宿淮段扩建工程。

“十五五”开展研究项目：

铁路：新长铁路扩能改造、宿淮铁路扩能改造、连宿蚌铁路等；

高速公路：临盐高速东海至灌南段、盐洛高速宿泗段北延、泗蚌高速东延、宿邳高速及北绕城高速等；

航道船闸：成子河航道整治工程、新汴河航道整治工程、宿迁船闸扩容、泗阳船闸扩容工程、徐宝线宿迁段航道整治工程等；

航空：宿迁运输机场。

第七篇 挖掘多元内需潜力
不断增强投资消费对经济的支撑性和拉动力

以促进民生改善和挖掘新的经济增长点为导向，积极扩大有效投资和高质量消费供给，大力发展消费型产业，培育首发、银发、低空等消费经济新增长点。到2030年，全市社会消费品零售总额力争达2200亿元。

第二十章 扩大高质量消费供给

第一节 推动商品消费提质扩容

深入实施提振消费专项行动，聚焦汽车、家电、住房等大宗消费，以重点消费为引擎，加力以旧换新，培育壮大二手商品流通主体，全方位激活消费市场内生动力与增长潜力。延伸汽车消费链条，推动新能源汽车发展，支持新能源汽车下乡，落实国家制定的新能源汽车车辆购置税减免等政策。科学布局充电基础设施，加快换电模式推广应用。推进公共领域车辆全面电动化，推广城市公交、出租、物流配送等领域新能源汽车。深入开展智能网联汽车“车路云一体化”应用试点，加快网联基础设施和云控平台建设，推进智能网联汽车发展。培育壮大二手车经营主体，完善报废机动车回收拆解体系，促进汽车消费更新。拓展汽车改装、租赁、赛事及房车露营等汽车后市场消费，为汽车消费提供更多

的增值服务，培育汽车消费新增长点。提质增效实施以旧换新补贴政策，有效激发对绿色、智能家电产品的更新需求，推动家电产业向智能化、绿色化、节能化方向深度转型，形成以绿色供给创造需求、以绿色消费倒逼升级的良性循环，带动产业结构优化与消费品质提升的“双升级”。激活房地产业焕新消费动能，积极盘活存量土地和房产资源，建立多渠道存量去化路径，大力支持居民“以旧换新”，促进市场供需平衡。加快推进住房更新改造，持续推进城中村改造、农房危改等重点项目，充分释放改善性住房需求。规划建设高品质改善型住宅项目，推动住房供给向高品质、多样化转变。

第二节 促进服务消费焕新升级

精准把握品质升级、需求多元、追求情绪价值等消费新走向，围绕“早中晚夜”全时段需求，挖掘覆盖全天、多元融合的消费链条，推动消费结构向发展享受型升级。开展“嗨在宿迁”四季主题促消费活动。培育夜间文旅经济，围绕“酒都不打烊”夜经济品牌，完善夜消费基础设施和配套服务，提升重点商圈、特色商业街夜消费功能，持续繁荣夜间消费市场。通过“宿有千味”品牌活动、美食达人探店与餐饮促消费活动，构建“吃住行游购娱”全链条服务体系，切实满足不同群体的情绪需求。大力推进“宿货优品”进平台、进商综、进连锁，建立覆盖制造精品、外贸优品、特色农产品、非遗、老字号等终端消费品的“宿货优品”品牌体系，举办各类产销对接、电商培训、主题促销及对外推介活动，全面拓

宽本土消费品销售渠道。拓展科创科普研学，发挥科教资源优势，聚焦先进制造、人工智能、聚变能源、量子计算、航空航天等领域，推出“跟着科技去研学”主题线路，打造覆盖多学科、多领域的科创科普研学旅游基地。盘活老厂区，聚焦情景再造，建设好工业博物馆、展览馆、遗址公园，推进遗存遗址怀旧游。推动工业遗存与文旅功能业态融合，打造特色街区、特色小镇、影视基地、艺术空间和休闲场所。

第三节 推进商贸主体增效提质

积极发展宠物周边、动漫、潮服潮玩等兴趣消费产品，鼓励传统商超、购物中心、商业街设计改造引入“谷店”或集合型潮玩店。支持企业孵化本土知识产权（IP），创新设计文创产品、动漫周边商品等，发展品牌授权，推出系列IP授权类产品。开展城市品牌价值提升行动。积极应用人工智能、无人机配送等技术，扩大消费终端布局。依托“封藏大典”“湿地酒香”等酒文化IP、特色酒庄及老酒体验馆，持续增强文化符号的吸引力，高标准打造兼具文化内涵与沉浸式体验的文旅新地标，以差异化内容满足群体新需求。全力打造“宠物友好型城市”，积极培育宠物医疗、驯导、娱乐、寄养等服务主体。持续完善社区便民商业网点布局，大力推动连锁品牌便利店、生鲜超市等优质商业资源下沉社区，实现便民服务全覆盖。进一步扩面离境退税商店布局，推广“即买即退”服务，优化境外旅客来宿购物环境。发展“网购保税进口+实体新零售”创新业态，培育“品质电商”，推动全球购跨境商品

体验店、CW 新零售等重点项目开通无人机“跨境保税即时配送专线”，融合培育“线下体验+线上下单+无人机配送”等智慧服务主体。构建“核心商圈+一刻钟生活圈”双网并行的商贸服务体系，重点提升幸福路、西湖路等传统商圈的环境品质和服务能级，精心培育楚街、苏州街等特色鲜明、业态丰富的商业街区。鼓励利用老旧厂房、城市公园、草坪广场、未利用地等开放空间打造创意市集、露营休闲区，探索社会闲置公共资源商业化运营。

第二十一章 培育消费经济新增长点

第一节 发展新消费型产业

发展直播电商产业。深化“抓大扶小育新”战略，强化优质直播电商平台及数字媒体服务机构引进孵化工作，推动知名短视频、直播平台在宿设立运营总部及供应链基地，优化完善直播电商产业生态。深化数字人主播等新技术创新应用，支持个人创业者、小微团队利用 AI 工具开展直播电商业务，推广工厂直播、矩阵直播、仓储直播等模式，培育具有品牌辨识度和影响力的品牌直播间。加快推进直播电商基地建设，支持特色电商产业带、产业园区与电商平台、专业服务机构战略合作，构建集“选品展示、人才培训、短视频推广、物流协同”于一体的全产业链服务体系。积极探索多元化直播电商应用场景，支持平台企业应用虚拟现实、元宇宙、人工智能、区块链等数智技术，打造多场景、沉浸式消费体验。引导餐饮住宿、文化旅游等实体企业以及专业批发市场、

传统商贸流通和制造业与知名直播电商服务机构合作，构建线上引流、线下实体消费新模式，鼓励平台企业依法合规利用人工智能技术挖掘用户需求，匹配推送产品和服务，开展品牌品质促消费活动。各县区立足特色产业，提高产品电商化水平，加强供应体系建设，建设一批数字化选品中心，推动供应链企业与直播电商企业联动，实现供需匹配，打造区域直播电商供应链基地。推动宿迁花卉苗木、生态水产、家具家居、白酒等特色产业与直播深度融合发展，通过“直播+销售”模式，建设一批直播电商特色产业带、特色直播电商小镇，有效扩大销售规模。鼓励企业开展跨境直播，培育适合出海的本土直播品牌和特色商品，助力企业“品牌出海”开拓国际市场。

专栏 10　实施“电商+产业带”融合发展行动

依托宿迁产业特色和电商优势，深入实施“电商+产业带”企业集聚、主体倍增、融合创新和生态优化四大工程，加快推动电商、跨境电商与产业带融合发展，提升供给体系对国内外需求的适配性，实现产业集聚、数字赋能、品牌出海，高水平打造“电商名城”。

1.做强源头工厂，夯实产业根基。发挥宿迁传统产业集群优势，打造“电商+特色产业集群”。

2.融入内需体系，优化消费生态。围绕日用品、果蔬生鲜、休闲零食、家用电器、电脑数码等零售产品，完善城市配送中心、智能物流系统、即时配送网络，发展内容电商、私域电商和即时零售等数字消费新业态。

3.链接国际市场，拓展出海路径。聚焦纺织服装、汽车零部件、家具家居、木制品、宠物用品（食品）等优势产业，制定“一产业一方案”“一县区一特色”发展计划。

发展前沿消费产业。突出沉浸式、互动式体验，围绕拓展“人

工智能+”新业态、新领域的应用，打造以数智化产品展示及服务体验为主要功能的消费新场景。加快城乡数字网络全覆盖与智慧物流体系建设，聚焦数字产品消费、数字服务消费、数字内容消费全领域，培育人工智能终端、智能穿戴设备等消费新热点，推动虚拟商城、VR 试衣间等沉浸式场景落地。鼓励开发家庭服务机器人、智能家电和人工智能手机、电脑、玩具、眼镜、脑机接口等人工智能终端，以智能产品为载体提供娱乐、健康、陪护等生活服务。深化数字技术与民生服务协同，拓展智慧文旅、智慧医疗、数字教育等业态融合。支持企业、行业协会建设智能家居体验中心、适老化产品体验中心、定制服装体验中心等，拓展多场景体验和增值服务。

第二节 发展新型消费业态

激活首发经济。支持国内外知名商业品牌或授权代理商在宿设立区域首店、旗舰店、新概念店，鼓励商业载体引进国内外知名商业品牌，鼓励企业发布新品、开展首秀首展，聚集品牌资源，增强城市商业活力。搭建“宿品首发”对接平台，推动知名品牌和本地载体高效对接，培育壮大地方特色消费品牌，推进名品名店名街深度联动，定期举办“宿迁首发季”等活动，集中展示首发经济、品牌经济发展成果。促进外贸优品消费，积极打造“外贸优品”IP，搭建外贸企业拓内销平台，在重点步行街、商圈开展形式多样的展示展销、对接洽谈，在重要展会设立外贸优品展区，在主要电商平台设置专区，促进渠道对接、产销对接。培育外贸

优品消费品牌，讲好外贸优品故事，扩大宣传推广，营造良好的消费氛围。大力培育“甜蜜经济”。培育内外贸一体化服务平台，为企业拓展内销提供公共服务。

加速培育银发经济。加大适老化健康产品研发与普及力度，推动智能监测设备、居家适老化改造产品、中医理疗器械等规模化生产，同步开展城乡适老化改造建设，满足老年人品质生活需求。规划养老照护、就医陪伴、老年文旅等服务领域，打造“颐养宿迁”特色品牌。精准实施政策举措，将老年消费纳入促进消费政策体系，发放银发消费券、体验券。推进老年大学建设。支持企业加强保健食品、特殊医学用途配方食品等特殊膳食食品研发，培育认定一批优势传统食品产区和地方特色食品产业。推动旅游与康养相结合，开展中医药保健、药膳食疗等服务，打造定制化产品。

培育低空旅游经济。拓展空中游览、城市观光、飞行体验、表演、旅拍及无人机培训业务，加快发展无人机、航模、跳伞、滑翔伞、热气球等低空运动新业态，满足大众低空消费运动新需求。大力拓展低空飞行技术在智慧物流配送、城市商业消费、特色文化旅游、农林植保、医疗救护、国土测绘、巡检巡查、气象观测、消防救援等领域的突破性应用。

加快发展赛会经济。充分释放赛事经济的拉动效应，重点组织开展马拉松、足球、端午赛龙舟等赛事活动，通过发放消费券、优惠券等多项举措，深挖“票根经济”衍生价值，有效撬动旅游、

餐饮、住宿、交通、零售等全链条消费。着力提升赛会产品和服务供给质量，积极推进水上运动项目开发，重点打造游艇、冲浪、桨板、帆船等水上运动赛事及观光培训体验系列活动，持续放大“宿超”赛事品牌效应，培育更多宿迁本土的群众性体育IP。深化文艺演艺活动创新，促进演艺与旅游、餐饮、文创等产业融合发展。精心培育特色品牌展会，推动实现“展会、制造、旅游、农业、美食、休闲”全产业链协同发展，持续拓展展会盈利模式和收入渠道，全面提升展会综合效益水平。

第三节 优化消费促进机制

倡导消费促进发展、消费满足美好生活的价值理念，多措并举增强居民消费能力和意愿。实施优化消费环境专项行动，进一步完善质量标准、信用约束、综合治理、消费维权等制度。健全消费品和服务消费标准体系，加强消费领域信用体系建设，健全消费争议多元化解机制，推行更高效的消费维权方式，不断优化运行宿迁互联网法庭，以数字化手段优化司法资源配置，促进矛盾纠纷实质化解，让“数字红利”惠及更多人。支持灵活就业新模式，为家庭办公创造条件，推行错时错峰休息制度。落实职工带薪休假制度，规范工作时间，保障居民自主支配时间。做好消费能力保障支持，加强促消费政策协同联动，加大生育养育保障力度，强化教育支撑，提高医疗养老保障能力，保障重点群体基本生活。健全和用好宏观政策取向一致性评估工作机制，加强财税、金融、产业、投资等政策与消费政策的协同，促进同向发力、形成合力。

第二十二章 积极扩大有效投资

第一节 优化投资结构

加大制造业核心竞争力投资。聚焦新质生产力培育和制造强市建设，积极扩大制造业有效投资，拓展制造业投资增量空间。持续扩大优势产业投资，加力支持“619”先进制造业体系建设。重点推动工业新增长项目、现有企业增资扩产及技改项目加快投资达效。

筑牢“投资于人”长效制度支撑体系。将民生改善与人力资本提升深度融合，以教育、就业、健康、宜居为四大支点，持续加大民生领域投入。优化基础教育资源布局，扩大优质资源供给，持续开展职业技能培训行动，筑牢人才成长根基。加大创业扶持，充分激活就业市场。建设区域医疗中心，完善基层医疗网络，扩大社会保障覆盖面。推进城市更新、完整社区建设与生态环境修复，打造宜居宜业的生活空间。

强化重大项目谋划储备。发挥重大项目牵引作用，高质量推进“两重”项目滚动储备和有效实施，重点谋划一批跨行业融合、跨领域协同、跨区域联动、跨周期布局的标志性工程。进一步发挥省市重大项目对优化产业布局的引领作用，加强绿色食品、新材料、机电装备等重点产业强链补链延链项目储备，持续筑牢投资韧性。统筹用地、用能、环境容量等资源供给，突出绿电、绿岛、港航产等新型要素支撑，通过信贷、债券、基金等多元金融

工具注入资金活力，全面支持重大项目建设。完善重大项目全周期服务推进机制，强化全流程跟踪服务，加速推动投资落地见效、形成实物。

第二节 完善投资体系

发挥国有投资引领带动作用。用足用好超长期特别国债、中央预算内投资、地方政府专项债等政策性资金，积极争取新型政策性金融工具项目，促进政府投资规模合理增长。优化政府投资方向，加强决策前论证，确保政府投资有效聚焦基础性、公益性、长远性重大项目建设。充分发挥国企投资支撑带动作用，推动国有企业聚焦主责主业和功能定位，围绕服务全市重大战略，在重要行业和关键领域加大投资布局。

拓宽社会资本投资领域。完善市场主导的有效投资内生机制，激发民间投资活力、提高民间投资比重。常态化向民间资本推介项目，破除民间资本准入壁垒和政策限制，鼓励民间投资进入交通、水利、清洁能源、新型基础设施、先进制造业、农业农村等重点领域和细分行业，支持民营企业积极参与“两重”建设、“两新”工作。促进民间投资健康发展，引导民营企业加强投资项目管理，合理控制债务融资规模和比例。

第三节 深化投资改革

保持投资合理增长，提高投资效益，更好发挥投资稳增长、调结构、惠民生关键作用。规范实施政府和社会资本合作（PPP）

项目，聚焦使用者付费项目，合理采取特许经营模式，提高基础设施和公用事业项目建设运营水平。鼓励行业龙头企业通过兼并重组、产权转让等方式加强存量资产优化整合，提升资产质量和规模效益。完善政银企对接常态化机制，增加对民营企业信贷投放，推动政策性、商业性普惠金融产品扩面增量。推动民营企业、国有企业一体谋划一批基础设施领域 REITS、ABS 等示范性项目。

第八篇 坚持融合发展战略
积极构建“各美其美、美美与共”的城镇发展新格局

坚持以融合发展为导向，推动“强县大城”协同并进，系统构建“1394”城镇发展格局，塑造特色鲜明的城镇风貌，加快推动常住人口城镇化率稳步提升、城市综合竞争力持续增强，全力建成现代化人民城市。到2030年，全市常住人口城镇化率提升至70%左右。

第二十三章 构建“1394”城镇发展格局

第一节 推进中心城区内涵式发展

突出“1个中心城区”的核心引领作用，把推进农业转移人口市民化作为新型城镇化的首要任务，加快人口集聚，推动优质教育医疗资源扩容提质，增强公共服务保障能力，不断提高“经济密度”“人口密度”，切实增强“大城”吸附力与影响力。发展新兴产业，坚持产城融合、以产兴城，把握新质生产力发展新机遇，推进先进制造业转型升级和现代服务业繁荣发展，战略布局未来产业。培育特色文化，深度融合西楚文化、大运河文化等特色资源，塑造具有鲜明宿迁特质的文化标识。全面提升公共文化服务水平，激发文艺创作活力，加强文化遗产保护与利用，建设现代化文化强市。提升教育品质，以先进教育理念为引领，优化基础

教育教学，构建特色化、梯次化的教育体系。推动优质教育资源整合，促进高等教育与社区生活、产业创新联动发展，增强区域人才吸引力。完善医疗服务，提供优质医疗资源，深化临床与科研融合，提升疑难重症诊疗能力。推动各级医疗机构协同协作，实现信息互通与资源互补，逐步建立覆盖全生命周期的健康服务体系。提升开放水平，依托临港、临铁、临空区位优势，优先布局高端纺织、机电装备、绿色建材等大宗贸易产业，实施开放型经济发展战略，增强区域辐射带动功能。同时推动中心城区、三县强化交通和物流互联互通、加强产业配套衔接、深化人文经济融合，实现全域协同高质量发展。分类引导人口向中心城市和县城集中，加强对皖北、鲁南、豫东等地区的人口吸引力，有效增强人口吸纳能力，力争2030年中心城区常住城镇人口达120万。

第二节 构建“三县”特色增长极

坚持分类指导、因地制宜，推进以县城为重要载体的城镇化建设，实施“一县一策”产业集群培育行动，聚力打造百亿级特色优势产业集群，推动县域经济全面迈上“千亿台阶”，加快形成动力强劲的三个县域经济增长极。工业领域聚焦传统产业转型升级、新兴产业发展壮大、未来产业加快培育，农业领域着力壮大地标性特色集聚产业，服务业领域引导三县差异化发展，显著提升各县地标产业的辨识度与竞争力。力争到2030年，三县相关产业综合产值实现大幅增长，就业率显著提高。**支持沭阳县加快向“江北全面争先”迈进，全力打造江北工业强县**。推动工业加速转型

升级和质态提升，优化新能源、新材料、高端装备、高端纺织、绿色食品、绿色木创等优势产业，聚力培育千亿级高端纺织产业集群。持续强化“沭阳花木”品牌影响力，支持沭阳争创国家级花木产业集群，促进经济发展、生态宜居、公共服务、创业创新融合发展。**支持泗阳县构建“两河一湖”联动发展新格局，打造更具实力、更有内涵的“千里运河最美县”**。坚持智能化、绿色化、融合化方向，发展高端纺织、机电装备、新型食品、智能家居等优势产业。深化运河文化、泗水文脉传承，推动生态文明互促共生、协同发展。**支持泗洪县擦亮“大湖湿地、水韵泗洪”品牌，建设苏北产业强县和江淮创业新城**。发展新材料、机电装备、新能源、新型食品、“人工智能+”等优势产业。实施“创赢泗洪”“就业在泗洪”等富民行动。筑牢“两山”理论实践创新基地，拓展生态产品价值实现路径。

第三节 加快培育九个重点镇

市、县（区）同向发力，集聚要素、聚焦重点，以实施现代化美丽宜居小城镇建设行动为抓手，按现代化小城市标准持续培育龙河镇、来龙镇、马厂镇、高墟镇、贤官镇、王集镇、新袁镇、双沟镇、界集镇9个重点镇，推动基础设施向镇域延伸、公共服务向镇域覆盖，将其打造为连接城乡的重要节点。精准谋划9个重点镇产业发展方向。引导各镇立足所属县区产业布局，明确1个劳动密集型产业作为核心发展方向，带动周边群众就近就业，更好发挥区域发展支撑点和经济增长极作用。增强小城镇“多点”

支撑功能。坚持大中小城镇发展相衔接，打破县域行政界限，发挥9个重点镇的节点支撑作用，联动周边特色镇和一般镇，加快完善要素配套体系，推动“重点镇—特色镇—一般镇”组团发展、融合发展。到2030年，9个重点镇基本建设成为经济繁荣、社会进步、功能完备、生态文明、宜居宜业的现代化城镇，重点镇镇区建成区平均常住人口规模达到5万人以上。

第四节 打造四个乡村融合发展带

聚焦推动产业协同发展、生态共保共治，打造黄河故道融合发展带、六塘河融合发展带、洪泽湖融合发展带、宿连航道融合发展带等四个特色鲜明、优势互补的乡村融合发展带，完善城乡融合发展体制，促进城乡要素平等交换、双向流动。在生产层面，立足乡村资源禀赋，因地制宜发展稻米、果蔬、水产等优势特色产业，积极培育壮大新型食品产业，提档升级乡村休闲旅游、农村电商等新业态，打造一批产值高、带动强的融合型产业集群。在生活层面，统筹推进城乡基础设施互联互通和公共服务普惠共享，落实由常住地登记户口提供基本公共服务制度，完善发展带内路网、水利、能源、通信等基础设施网络，优化教育、医疗、养老等公共服务供给结构，高质量建设宜居宜业和美乡村，推动城乡居民共享融合发展成果。在生态层面，严守生态保护红线，加强黄河故道湿地修复、洪泽湖水域治理等重点生态工程建设，实现产业发展与生态保护协同共进，绘就生产兴旺、生活幸福、生态优美的乡村融合发展新画卷。

专栏 11　宿迁市“1394”城镇发展格局		
“1394”	涉及县区、中心镇圈、片区	辐射乡镇、街道
1 个中心城区	宿豫区、宿城区、宿迁经济技术开发区、市湖滨新区、苏州宿迁工业园区、市洋河新区	——
3 个县	沭阳县、泗阳县、泗洪县	——
9 个重点镇	龙河镇、来龙镇、马厂镇、高墟镇、贤官镇、王集镇、新袁镇、双沟镇、界集镇	——
4 个乡村融合发展带	黄河故道融合发展带（宿城区王官集镇、蔡集镇、耿车镇、龙河镇、埠子镇、陈集镇，泗阳县李口镇、新袁镇、城厢街道）	市湖滨新区皂河镇、宿迁经开区南蔡乡、洋河新区仓集现代农业产业园
	六塘河融合发展带（宿豫区曹集乡、新庄镇、大兴镇、来龙镇、关庙镇，泗阳县穿城镇、爱园镇、王集镇、庄圩乡，沭阳县钱集镇、塘沟镇）	——
	洪泽湖融合发展带（泗洪县龙集镇、半城镇、临淮镇、界集镇、双沟镇、魏营镇、天岗湖乡，宿城区中扬镇、屠园镇，泗阳县卢集镇、裴圩镇）	泗洪县朱湖镇
	宿连航道融合发展带（沭阳县耿圩镇、陇集镇、青伊湖镇、桑墟镇、贤官镇、高墟镇，宿豫区陆集街道）	沭阳县新河镇、颜集镇、扎下镇

备注：①黄河故道融合发展带由黄河故道北部国家农业公园片区、黄河故道中部都市农业片区、黄河故道南部生态富民片区组成；②六塘河融合发展带由六塘河上游农旅融合片区、六塘河中部稻香农园片区、涟沭结合部片区组成；③洪泽湖融合发展带由洪泽湖渔家风情片区、西南岗片区、成子湖片区组成；④宿连航道融合发展带由淮沭河花乡核心区片区、古泊河创业富民片区组成。

第二十四章 加快城镇发展方式转型

第一节 强化“规建管”一体化管理

优化规建管体系。立足城市发展实际，以长期主义推进人口、产业、城镇、交通一体规划，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平。以国土空间总体规划为基础，健全国土空间规划体系，实施刚弹结合管理模式，创新土地使用与复合利用方式，推动空间发展从增量扩张转向存量提质。建立适应功能混合与用途转换的弹性调整制度，鼓励土地复合集约利用，为要素流动与产业协同提供有力的制度保障。强化要素集成，推动城市营建从“碎片化修补”向“系统化提质”转变，绘就人居环境新图景。

强化规建协同准则。建立城乡建设全过程一体化协同机制，强化建设标准在不同区域、层级间的统一性与导向性。推动城市建设从“单体项目”向“片区集成”转变，统筹推进居民住房系统化营建。通过强化方案联审联批与技术把关，确保建筑风貌、市政设施、景观绿化与自然环境一体化营建，实现建设要求与规划意图的精准对接。

完善建管闭环体系。坚持“先体检、后更新”，建立健全基于城市体检结果的动态建设任务生成机制。强化从项目立项、设计审查、施工监管到竣工验收及后期运维的闭环管理，确保建设品质长效稳定。依托数字化住建平台，大力发展智能建造与装配式建筑，推动建设方式向数字化、绿色化转型。通过构建“投建管”

一体化的运行保障机制，确保规划蓝图高质量、高标准地转化为实实在在的城市现实图景。

第二节 塑造特色鲜明的城镇风貌

构建“楚风水韵、疏朗精致”的城区风貌。优化空间格局，塑造疏朗形态。科学管控建设高度与开发强度，统筹区位、交通与资源条件，形成紧凑高效、舒适宜人、疏密有度的空间格局。控制建筑单体体量及群体组合关系，避免形态突兀，鼓励通过错落、围合、退台等手法形成丰富而和谐的建筑组群。重点管控沿河、沿湖、沿重要道路及中心区的天际线，形成有韵律、有层次的城市轮廓。明确色彩风貌，彰显楚风底蕴。以古黄河、大运河“水色天光”为基底色调，提炼楚汉文化“青砖灰瓦、朱红点缀”的传统色彩基因，明确老城芯（西楚文化传承区）、湖滨湾（生态休闲区）、滨河岸（滨水活力区）三类重点风貌区管控要求，划分西楚特色（项王故里周边）、新中式（两河片区、果园片区）、苏北民居（老城区更新片区）、现代建筑（市府片区、宿城核心区、宿豫核心区、湖滨核心区、各产业片区等）四种风貌片区，避免“千城一面”。活化人文资源，营造水韵氛围。将宿迁独特的西楚文化、运河文化等“楚风”文化基因深度融入城市建设，深入开展历史价值研究、资源载体梳理，系统性推进二招会堂、宿迁机床厂等文化遗产的保护传承与活化利用。守护老城风貌，探索遗产合理利用路径，建设标志性景观节点。依托大运河与古黄河文化廊道，突出“乐园+古镇”定位，以“互动演艺+游乐项目”

为特色，打造两河文化展示窗口，沿线串联打造沉浸式体验线路。构建多层次、多功能的绿道网络，串联湖滨、田园、河滨与森林等空间，衔接自然山水与城市公园，形成连续完整的开放空间体系。建设“嵌入式”文化空间，在城市更新、新建项目中融入文化元素，定期开展书画展览、非遗体验活动，让文化融入城市日常生活。

构建“乡在城中、城在乡中”的城乡风貌。全力塑造风貌互补、功能互促的城乡融合新形态，坚持“小尺度、微改造”的内涵式发展路径，以“点上精致、线上精彩、面上优化”为路径，系统构建“乡在城中、城在乡中”的本土特色风貌。点上精致。打造特色节点，通过城市家具更新、口袋公园建设、历史建筑活化及乡村院落整治等“微改造”，打造彰显地域文化的精致空间单元。同时，在节点打造中融入要素流动载体功能，配套建设小型便民服务设施与数字终端，为人才、技术下乡提供基础支撑。线上精彩。串联风景廊道，依托生态水系与景观视廊，串联城乡自然与人文资源，形成连续精彩的风景线与发展带。以绿道网络串联城乡公园与田园乡村，打造“快进慢游”的休闲体系，促进基础设施向乡村延伸、公共服务向乡村覆盖、现代文明向乡村辐射。同步依托廊道布局农村公路网与数字基础设施，构建高效通勤圈，打破城乡要素流动壁垒，引导资本、信息等要素沿廊道双向流动。面上优化。提升全域品质，强调整体统筹，通过存量用地再开发、低效空间功能置换与环境综合整治，推动城乡空间功能效率不断优化。

在此基础上，培育城乡融合业态，引导城市要素有序流入乡村，支持现代农业、乡村旅游、文化创意等产业发展。挖掘乡村生态文化价值，培育田园综合体、乡村民宿集群、乡土文化市集等融合型新消费场景，实现人才、资本、技术等要素的全域优化配置，缩小“数字鸿沟”。

专栏 12　城市创新空间建设工程
支持在中心城区建设创新产业社区，发展楼宇型研发办公城市综合体，构建开放共享的复合型创新空间。推动创新空间与周边园区、高校院所和社区深度融合，打造一批集办公、居住、休闲、健身、社交、生态于一体的高品质融合型社区、商务社区。

第三节 构建高品质的城镇空间

优化居住空间供给。完善绿色、低碳、智能、安全的高标准设计与建设体系，支持建设高品质改善型住宅。有序推进危旧房与城中村改造，优先实施群众需求迫切、配套缺失严重的项目，推行房票、实物安置、货币补偿等多元安置方式，鼓励老旧住房自主更新。

升级公共空间服务。建设现代化完整社区。结合城市社区嵌入式服务设施建设工程，到 2030 年建成 10 个以上完整社区。结合社区人群特征，建设老年、儿童和青年三类友好社区。优化社区空间布局。常态化开展社区专项体检，优化公共服务、商业与活动空间布局，构建一刻钟便民生活圈，到 2030 年，实现中心城区全覆盖。全面完成 2005 年前建成的城镇老旧小区改造，培

育一批产业社区、商务社区与高品质居住区。营造“精美街景”。实施立面整治和店招出新，打造整洁有序、特色鲜明的城市街道景观。盘活老旧街区厂区存量资源，推动空间转型利用并导入新业态，激活片区商业活力，为城市发展注入新动能。

筑牢空间支撑保障。深化城市更新行动。构建“一年一体检、五年一评估”长效制度，打造“市级—区级—街道—社区”高效协同的网格体检机制，系统实施城市更新“1+1+N+X”专项行动。推动“体检问题清单”转化为“更新项目清单”，动态建立约 100 个项目的城市更新项目库。加快建设现代化基础设施体系。优化布局结构，促进集成融合，提升安全韧性和运营可持续性。适度超前建设新型基础设施，推进网络基础设施迭代升级，完善算力基础设施布局，推动传统基础设施更新和数智化改造。优化电网主网架布局和结构，加强配电网改造和农村电网建设，加大新能源基础设施建设力度。筑牢韧性安全底座。统筹推进海绵城市与城市生命线安全工程，加快燃气、供水、排水等老化管网更新改造。推动居民集中供热建设，加快构建“多源一网”的供热系统布局。深化中心城区排水体制改革，加快基础设施资产资本化，全面实现排水系统“厂网一体”专业化运行。到 2030 年，本质安全水平大幅提升，建成一批具有示范效应的城市更新样板。

专栏 13　“十五五”时期地下管网建设改造项目
市府新区道路雨污水管道更新工程、宿城河西污水处理厂扩容提升工程、宿迁经开区排水防涝设施提升改造工程、泗阳县城区排水管网及设施更新改造项目。

第二十五章 建设活力向上的青春友城

第一节 完善青年引才聚才政策

精准拓宽引才渠道。以“产城人”深度融合为导向，聚焦“619”先进制造业体系人才需求，深化“深耕行动”，加强西楚就业创业工作站布局，与目标高校长效合作，推动校地企精准对接。以“宿迁英才”计划为牵引，通过“校园宿迁日”“人才招引进校园”系列活动，实施大学生招引工作行动，发挥电商产业园等平台虹吸效应，赴重点高校开展综合招聘与市情产业推介，拓宽人才引进渠道，提升引才实效。实施宿迁籍大学生“雁归计划”，抢抓春节返乡、招聘季等关键节点，创新大学生招引举措，提升公办院校留宿率，到2030年实现招引大学生20万名。

强化人才服务保障。围绕人才发展全周期需求，迭代升级人才政策，构建全方位服务体系。推进数字化改革，探索“免申即享”“政策预兑现”模式，实现人才事项“一码通办”。落实人才“购房券”、生活补贴等政策，满足青年群体刚性住房需求，按大专至研究生等层次给予3万元-30万元购房券，放宽公积金贷款额度至1-4倍。加快人才公寓建设与租购并举住房制度构建，新增人才公寓2.1万套，提供多类型房源与复合型社区生态，解决住房难题。完善创业支持、医疗健康、家属安置等服务，解决融资、落户等现实问题。完善青年婚恋服务体系，有效降低生育、养育、教育成本。加强高技能人才培育，新建技能大师工作室与培训基

地，以“技高者多得”为导向优化收入分配政策；对重点产业链企业引进的高层次人才给予企业奖补。

第二节 持续推动青年创新创业

构建青年创新体系。立足产业基础与创新需求，构建全链条青年创新支持体系。高标准建设青年科技成果转化中心、前沿技术创新平台，为青年科研人才提供“从实验室到市场”的全周期服务。深化“揭榜挂帅”“赛马制”等科研机制改革，支持青年牵头承担省级重大科技专项、重点研发计划项目，鼓励围绕生物医药、人工智能等战略性新兴产业开展原始创新与关键核心技术攻关。推动高校院所、企业与青年创新团队建立协同创新机制，设立青年创新基金，完善科技成果收益分配制度，让青年创新人才“名利双收”，加速创新成果落地转化。

强化青年创业支持。提升青年创业孵化载体功能，高标准建设专业化的各类科技企业孵化器、众创空间、产业创新综合体，建设 OPC 试点社区，鼓励支持青年参与 OPC 创业。实施创业青年专业技能培训行动，常态化举办青年创业大赛、青年创业峰会等活动，选树青年创业领军人才和标杆项目。健全鼓励创新、宽容失败的创业氛围，强化知识产权保护力度，让青年创业者在宿迁创业有底气、发展有空间，为经济高质量发展注入青春动能。

第三节 营造青年发展良好环境

筑牢青年发展硬件支撑。立足打造青年发展型城市，以“乐业宿迁”“创响宿迁”“技能宿迁”为核心牵引，系统推进青年基础设施硬件建设。重点打造功能集成的青年社区、业态鲜活的青年街区及专业高效的高水平众创空间，构建青年“宜业宜居”空间载体。依托城市“一网统管”智慧平台拓展青年服务应用场景，将设施建设需求与智慧治理深度融合，强化城市风貌精细化管理。有序推进公共停车泊位、新能源汽车充电桩布点建设，满足青年生活便利需求。引导特色商圈错位发展，加快老街巷基础设施改造。针对青年集聚区域，精准补齐托育、文化体育及休闲社交设施短板，推进市图书馆新馆、小剧场等公共文化设施建设，构建覆盖全面、适配青年需求的硬件保障体系。

提升服务青年活动质量。聚焦青年精神文化与社交需求，结合文旅融合发展导向，系统谋划青年活动专属区域，创新开展服务青年的特色活动。深度培育谷子经济、赛事经济、演艺经济，丰富“酒都不打烊”夜经济内涵，打造符合青年消费习惯的夜间消费场景。积极培育脱口秀展演、文创空间、二次元体验、国潮文化展示等新业态新场景，多维度匹配青年精神文化需求。以青年文化街区为载体，在金鹰—宝龙古黄河滨水街区、新盛街等区域设置艺术墙绘、音乐角及特色打卡点，构建青年社交与文化体验阵地。策划开展青年文化节、创新创业沙龙、技能交流竞赛等主题活动，结合城市形象宣传推出青年专属城市探索活动，增强青

年参与感与归属感。通过多元化活动搭建青年交流展示平台，推动人文与经济共生共荣，持续提升青年的获得感、幸福感与安全感。

第九篇 加快乡村振兴提质
奋力建设农业强农村美农民富的新时代鱼米之乡

锚定高水平建设农业强市目标，坚持运用“千万工程”经验，打造宜居宜业和美乡村，一体推进农业现代化和农村现代化，聚力打造新时代鱼米之乡。

第二十六章 全面建设农业强市

第一节 夯实稳产保供基础

全面提升粮食综合产能。坚决扛起粮食安全政治责任，深化良田、良种、良机、良法、良制等“五良”集成融合，推进粮油作物大面积单产提升，保护和调动农民种粮积极性，加快构建全链增值、绿色低碳、韧性安全的现代粮食产业，确保全市粮食播种面积稳定在900万亩以上、总产量稳定在410万吨以上。强化全链条节粮减损，全域推广智能控温、气调储粮等绿色储粮技术，加快推进绿色仓储提升工程，力争实现粮食绿色仓储升级改造仓容70万吨。

全面提标农田基础设施。全面落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，围绕加快建设成方连片、旱涝保收的现代化良田，进一步固化部门协同建设机制，统筹开展田、土、水、路、林、电、技、管综合治理。组织开展高标准农田建管提升年行动，加强和规范

高标准农田建设资金管理。扩大地力提升工程覆盖范围，完善管护责任体系，持续改善农业生产条件，构建数量、质量、生态“三位一体”的高标准农田建设新路径。“十五五”期间，建设高标准农田100万亩。推进大中型灌区现代化改造和高效节水灌溉设施建设，灌溉保证率达85%以上。

全面提档现代设施农业。以“优化设施布局、适度扩大规模、提升老旧设施、推进示范带动”为重点，推动设施农业提质增效。做优“三沿一片”设施种植优势区。以黄河故道沿线、S245省道沿线、六塘河沿线和泗洪西南岗片区等4个果蔬产业优势区为重点，加快老旧棚室改造，大力发展节能日光温室、植物工厂等现代化高端生产设施。到2030年，全市果蔬产量力争突破650万吨。构建“绿色高效”设施畜牧养殖体系。以沭阳县、泗洪县等重点区域，建设一批万头规模猪场，配备机械化和自动化的设施设备。到2030年，全市生猪饲养量力争稳定在450万头左右。以宿豫区肉鸡产业集群为核心，推广叠层高效笼养等集约化养殖模式。到2030年，肉禽出栏量力争超2亿羽。做强“两湖”设施渔业优势区。围绕提升设施渔业综合生产能力，进一步做强洪泽湖、骆马湖沿线水产品优势区，大力实施池塘标准化改造、智慧渔业建设、工厂化循环水养殖等重点工程。到2030年，全市水产品产量力争保持在30万吨以上。

全面提效农业生产服务。按照“一次规划、分批实施、分步提升、整县推进”思路，坚持公益性农技服务与经营性农事服务

相结合、平时作业服务与应急救灾服务相结合的“两结合”原则，以县（区）为单位统筹规划布局建设，加快高效便捷的现代农业社会化服务体系建设。强化气象为农服务，实现“村村有雨量站”，提升农业生产抗风险能力。推动农业社会化服务由单一型向综合型拓展，打造“全程机械化、粮食仓储烘干、农机维修保障、农业技术示范推广、农资配送直供”的区域性农业综合服务中心。到2030年，全市建设区域性农业综合服务中心30个，单环节或多环节农业服务中心50个，基本实现农业综合服务中心以乡镇为单位服务能力全覆盖。

第二节 推动农业提质增效

提升“四群四链”能级。全面构建生态河蟹、园艺型花木、工厂化食用菌、宠物经济四大产业集群和稻米（粮油）、果蔬制品、肉禽食品、猪肉食品四条精深加工产业链的“四群四链”产业体系，聚力建设具有全国影响力的现代化农业产业群链。到2030年，农业产业群链综合产值力争突破1800亿元。生态河蟹产业集群，持续强化全国唯一春节品蟹地市场认知，进一步打响“霸王蟹”品牌，提升产品溢价带动能力。园艺型花木产业集群，继续巩固提升全国最大的花木集散中心地位，打造集花木种植、休闲观赏、家庭园艺、城市园林为一体的新业态。工厂化食用菌产业集群，壮大菌种制备和规模化生产能力，突破食用菌加工制品，全面提升工厂化食用菌产业核心竞争力。宠物经济产业集群，依托宿豫区、沭阳县宠物经济发展基础，全力打造宠物产业集聚区、宠物

友好型城市。稻米（粮油）产业链，重点突破速冻米面食品、休闲即食产品加工，布局低GI米制品、代餐食品等健康赛道，全面提升品牌效应及影响力。果蔬制品产业链，加强自主品种育种攻关，提升果蔬种苗繁育能级，加快冻干蔬菜、果蔬饮料等制品研发创新，建成覆盖种苗繁育、种植服务、批发销售、分类加工、配送直供的标准化果蔬产业体系。肉禽食品产业链，稳步扩大调理品、熟食品、羽绒制品生产规模，延伸从牧场到餐桌的全产业链条。猪肉食品产业链，突破精深加工项目，重点发展冷冻肉制品、精细分割制品等高附加值产品，建成屠宰加工、肉食品加工、冷链配送等产业链条健全完善的生猪产业体系。

提高农业科技支撑能力。推动科技创新与农业生产深度融合。突出种源创新，围绕“4+4目标”，即巩固拓展棉花、小麦、酿酒原粮、肉禽四个领域科研创新优势，在稻米、食用菌、果蔬、河蟹四个领域优质专用品种创新上谋求突破，提高种业创新与“四群四链”发展匹配度，力争到2030年培育全省十强种业企业1家以上。突出智慧农业建设，建设农情智慧监测系统，全面提升农业生产信息的自动化采集和实时监控水平。建设农业智慧管理系统，以智慧园区、智慧农场（牧场、渔场）建设为抓手，构建农业生产双层智慧管理体系。同步推进农业全产业链智慧化建设，努力实现从种源繁育到加工流通的全过程智慧化管理。到2030年，累计建成8个智慧园区、35个智慧农场（牧场、渔场），基本完成河蟹、花木等2个产业全链条智慧化建设。突出加工制

品创新开发，聚焦“四群四链”关键环节，鼓励支持农产品加工企业与重点高校、科研院所开展产学研合作，组建产业科技创新联合体，加快突破生物萃取、风味保持、营养保全、速冻保鲜等关键技术，积极布局合成生物、植物蛋白、功能物提取等未来产业。

推动农业园区提档升级。完善布局体系，在泗洪西南岗果蔬片区、黄河故道中段果蔬片区、洪泽湖现代渔业片区、沭阳沂东北稻米片区、沭阳东部农牧循环片区5个片区加快农业园区建设，力争到2030年新建成国家级现代农业产业园1个。按照“一个农业园区配套一个加工集中区”的要求，提升国家级园区加工集中区水平，加快省级园区加工集中区建设，引导预制食品、休闲食品、功能性食品等项目向园区集聚，示范构建产销融合发展格局。加快5个新型食品产业园建设，大力开展园区组团式招商，加快项目入园、主体聚园，加速区域产业高地形成。到2030年，逐步实现省以上园区农产品加工集中区全覆盖，带动全市农业园区综合产值力争突破550亿元。

第三节 拓宽农业功能价值

做响区域农产品品牌。立足将“宿有千香”区域公用品牌打造为全省领先、全国知名品牌，构建“核心单品+特色产品”的产品体系、“标准基地+规模种养”的生产体系、“国企+各类市场主体”的品牌运营体系，到2030年，品牌年销售额力争比“十四五”末翻一番。拓展产品矩阵，围绕稻米、禽类、水产、菌菇等优质原料，系统开发全品类预制食品，拓展植物萃取饮品、功能性营

养保健品等高附加值精深加工产品，到2030年，推动“宿有千香”品牌产品系列突破100个。培育地标产品，以地理标志产品为核心支撑，推动国家地理标志农产品及地方特色产品，全面纳入“宿有千香”品牌管理体系，打造具有全国影响力的地域特色大单品。完善运营机制，构建政府引导、国企牵头、多元参与的市场化运营机制，充分发挥楚丰农业科技发展集团国企品牌和融资优势，以“宿有千香·霸王蟹”拳头产品为核心，聚焦重点、以点带面，进一步深耕营销渠道、强化公共传播、完善运营机制，形成“国企引领、多方协作”的发展格局。

放大农业电商优势。健全县乡村物流配送体系，加强农产品仓储冷链设施建设，推进电子商务进田间、进园区、进农场。打造特色电商产业带，持续实施“电商名城”建设行动，大力发展农村电商产业，巩固提升沭阳花木、泗洪水产、宿城家具等三大农村电商优势区，积极打造泗阳新型食品、宿豫宠物食品两大新兴电商板块，加速形成“3+2”农村电商产业布局，实现数字赋能、品牌出海。完善电商服务体系，升级县级电商服务中心，联合院校打造直播电商基地，提供实训、代运营等“一站式”服务。推动城乡便民服务电商化，改造农村便利店，拓展物流、缴费等综合功能。加快完善县乡村三级物流体系，升级服务站点为供应链中转仓、直播电商场所、前置仓，实现工业品下乡与农产品进城双向畅通。

拓宽农旅融合路径。以环中心城区休闲农业产业带为重点，结合宜居宜业和美乡村片区建设，开发“四季”农旅矩阵，打造“产

加销、游购娱”一体化农旅产业格局。持续推进休闲农业建设，积极开发运河骑行、酒庄研学、携宠旅游、体育赛事等主题系列农旅活动，设计“运河酒香”文化探寻之旅、“洪泽湖鲜”美食体验之旅、“萌宠相伴”休闲度假之旅等2—3日游精品线路。到2030年，全市休闲农业与乡村旅游年收入力争突破80亿元。

发展农业低空经济。围绕农业农村领域各生产服务环节和农业行业监管工作，以乡镇为单元，以农业生产服务为主导，系统化开展无人机应用场景建设与推广，实现低空技术应用全域覆盖。按照一飞多用、一数多用原则，构建低空农业服务、农文旅飞行、乡村低空治理、农业执法监管“四张网”，扩大农用无人机作业面积，探索乡村低空快运场景，开展农文旅基地低空观光、航拍航摄等活动。

第二十七章 打造宜居宜业和美乡村

第一节 打造和美乡村示范片区

坚持片区化、组团化、集成化建设路径，全面启动第二轮宜居宜业和美乡村建设。聚焦八个和美乡村片区和成子湖、西南岗、涟沭结合部三大重点片区，全面推进和美乡村示范片区建设。坚持点面结合、以点带面，在现有省市片区框架下，按照连村成片、组团推进的思路，聚焦片区内3-4个行政村打造精品组团，建成精品、做成样板。到2030年，建成六个省级和美乡村示范片区，三大重点帮促片区全面启动省级和美乡村片区建设，全市达到省

级和美乡村建设标准的村（居）达320个左右。

专栏14　深化“三园”建设

立足首批5个乡镇试点实践，系统总结在规划统筹、资源整合、要素集聚等方面的成熟经验与有效做法，提炼形成可借鉴的操作范式。启动第二轮“三园”建设试点工作，按照“优中选优、突出特色”原则，新遴选一批资源禀赋适宜、基础条件较好、工作积极性高的乡镇纳入试点范围，确保试点质量与建设实效。加快探索整镇域开发建设路径，进一步探索宜居宜业和美乡村集成建设的有效路径，推动“三园”建设从“单点突破”向“全域提升”、从“试点探索”向“品牌示范”转变。到2030年，成功打造一批在全省乃至全国具有影响力的和美乡村集成化示范样板。

第二节 提升人居整体环境

加快推进农村三大革命。深化水环境综合治理。推进农村污水处理设施及管网建设延伸，完善多元共治的运维管理体系，实现污水应收尽收与资源化利用；持续开展黑臭水体、畜禽粪污排查整治，统筹推进生态河道建设，全面提升农村水环境质量。到2030年，农村生态河道覆盖率力争达70%，农村生活污水治理管控率达80%。健全生活垃圾治理体系。按照“减量化、资源化、无害化”要求，构建“户分类、村收集、镇转运、县处理”城乡一体化收运处置体系。优化设施布局，推广简易分类模式，强化专业化运营与村级维护协同，确保垃圾日产日清。巩固提升农村厕所革命成果。建立“政府主导、市场运作、群众参与”长效管护机制，加强镇村公厕日常管理力度，实施农村公厕改造提升。推广“厕所革命+资源化利用”模式，鼓励粪污堆肥还田、沼气利用，

探索“以用促管”路径。到2030年，农村卫生户厕基本全覆盖，农民生活品质更加提升。

持续开展村庄清洁行动。持续开展“自己动手·美化家园”农村环境提升行动，引导村民从环境整治“旁观者”变为“参与者”。聚焦生活垃圾清运、塘沟渠系清淤、残垣断壁拆除三大重点，集中整治私搭乱建、无序种养、乱堆乱放、乱贴乱画等乱象，确保村庄常态保持干净整洁、井然有序。强化镇村管护主体责任，完善农村河道、道路保洁、公共设施维护等“多位一体”综合管护模式，将环境卫生要求纳入村规民约，引导村民自觉参与和主动维护。探索农户合理付费、村级统筹、政府补助等多层次的经费保障模式，通过标准化、常态化的管护措施，确保整治成果长效不反弹。

第三节 建设现代美丽宜居农房

强化典型示范。按照“积极稳妥、分步推进”原则，遵循不做形象工程、不违背农民意愿、不突破政策底线“三不要求”，围绕八大和美乡村片区，优先选择11个乡镇作为农民居住质量提升试点单元，构建“示范引领、全面放开、政策激励”的农民住房质量提升新机制。到2030年，全面完成片区自建房建设工作。

推动分类建设。遵循“政府引导、统规自建”原则，落实“一村一策”，对规划发展村庄，支持农户通过原址翻建、有序插建及修缮改造等方式提升住房条件；对一般村庄，在符合规划前提下，有序响应农户翻建、改建需求；对“撤村并居”“撤村并镇”类

村庄，稳妥推进搬迁安置，依据相对集中原则合理配置宅基地，引导农户至规划发展村庄集中新建住房。鼓励房屋基础条件较好的农户对既有住房进行修缮和外观出新，提升居住品质。

注重长效管护。聚焦长效治理与可持续发展，通过政策宣传与示范带动，鼓励有留村意愿的农户自主参与住房建设，支持条件适宜农户率先实施住房新建与庭院美化，发挥以点带面效应。健全长效管护机制，在县级统筹、乡镇落实的基础上，明确公共空间与私人空间的管护权责边界，建立“村级主导、农民主体、权责清晰、多元共治”的可持续管护体系。

第四节 提档公共设施服务配套

提档升级农村基础设施。构建“畅达乡村”现代交通网。重点实施“四好农村路”提质增效工程，推进乡村道路“白改黑”，打通“断头路”，拓宽“瓶颈路”，持续完善连接主要农业产业园、乡村旅游重点村、特色田园乡村的“产业路”“旅游路”“资源路”，加快提升农村公路建管养运一体化水平，形成高效便捷路网体系。力争到2030年，农村公路新改建里程约300公里。构建“安全优饮”一体化供水网。巩固提升区域供水成果，扩大市、县主力水厂的供水覆盖面和管网延伸范围，实现从“水源”到“水龙头”的市域同网、同质、同服务。推进城乡一体化管护，强化水质监测与应急响应能力，切实保障农村饮水安全。构建“绿色高效”现代能源网。强化电网基础设施建设，推进农村电网升级，重点解决偏远乡村“低电压”“重过载”问题。因地制宜推动分布式光伏发展，合理开

发生物质能，探索地源热泵等清洁供暖方式，优化农村能源结构。加快电动汽车充电基础设施在乡镇和中心村的布局，服务绿色出行。推动天然气管道向重点镇、新型社区延伸覆盖，配套建设乡镇燃气储备站，提高清洁能源入户率。构建“数字乡村”高速信息网。以“新基建”为契机，推动高速网络、物联网、人工智能、大数据等新一代信息技术向农村深度覆盖和应用融合。推进网络基础设施迭代升级，深化千兆光网和5G网络的质量优化与场景适配，强化农村家庭网络接入稳定性。

加强村庄运营。强化村庄运营前置理念，将运营逻辑贯穿村庄发展全过程，实现规划、建设与产业培育同步谋划、一体推进。聚焦乡村旅游、休闲康养、农事体验、直播电商等新业态，精准补齐基础设施和公共服务短板。严格保护乡土风貌与传统肌理，科学预留业态改造空间，遵循“低成本、易维护、显特色”原则，重点提升村口、主干道、公共活动空间等关键节点景观品质，实现“产景共生”。积极盘活乡村存量资源，通过租赁、入股等形式盘活乡村闲置资源，引导社会资本与本土人才参与新业态开发。探索构建“以产养管”长效机制，健全多元投入机制，激发各方参与动力，形成可持续的乡村建设运营格局。

提优乡村治理效能。通过筑牢基层党建堡垒、提优治理实践效能、培育文明乡风三大路径，推动治理资源下沉、四治融合提效、五社联动拓面，构建“党建引领、多元共治、文化铸魂”的乡村治理新模式。大力发展农村互助合作公益组织，推动资源要素

高效整合、匹配供需、协同共享，帮助农村群众“减贫济困、良性自治”。完善社会矛盾纠纷多元化解机制，有效运行“县乡村”三级调解网络，整合人民调解、行政调解、司法调解、行业性专业性调解资源，实现矛盾纠纷“早发现、早化解”。以文化传承与移风易俗为抓手，推动乡土文化创造性转化，破除陈规陋习，培育文明、和谐、向上的乡村新风尚。

第二十八章 拓宽富民增收路径

第一节 厚植集体经济增收沃土

深化农村集体“三资”整治，加快构建权责清晰、管理规范、监督有力、运营高效的长效机制。完善产权交易市场化机制，严格执行“应进必进”，推动资产资源统一进入农村产权交易平台公开交易，通过竞价发包、租赁等市场化方式，实现资产资源收益最大化，提升运营效益和收益率。强化强村公司领富效能，按照“试点先行、总结推广”路径，放大强村公司对村级集体经济的带动效应，重点探索镇级带动、园村联动、村村抱团、企村联建四类模式，鼓励组建跨村跨乡实体化公司，提升区域资源整合能力。深化乡村公共空间治理，依法收回被侵占集体土地，有效整合高标准农田建设和综合整治产生的溢出土地。推广“村集体+服务组织+农户”等托管模式，提升农业规模化水平，增加村集体收入。积极发展飞地经济，主动融入城镇和园区建设，通过土地入股、

资金参股、服务供给等方式参与企业发展，投资建设标准厂房、员工食堂等配套服务设施，购置经营性物业，持续壮大集体经济收入。

第二节 丰富农民增收致富渠道

强化就业稳岗促增收，以零工市场为核心抓手，构建“零工市场+零工驿站+‘家门口’就业服务站”的零工服务体系，完善“线上+线下”服务模式，打造“不打烊”零工服务品牌，到2030年，实现零工市场乡镇全覆盖、零工驿站行政村全覆盖。加快工业园区、现代农业产业园、农产品加工集中区等平台载体建设，吸纳农户就地就近就业。支持生产经营状况良好的企业、强村公司、新农人依托农村党群服务阵地、集体用房、闲置房屋土地等领办创办车间式、田园式、体验式“富民工坊”，为农民创业提供就近可用的场地支撑与资源依托，拓宽本土化创业路径。加强星创天地、农业科技园区、科技小院等创业孵化载体建设，打造一批功能完善、配套齐全的返乡创业园，为创业筑牢基础。鼓励支持组建骨干龙头企业牵头、上下游农民合作社和家庭农场跟进、广大农户参与的农业产业化联合体，构建风险共担、利益共享的协同发展机制。推广“公司+农民合作社+家庭农场”“公司+家庭农场”等组织形式，健全订单收购、保底分红、二次返利、股份合作等利益联结机制，让农民分享产业增值收益。到2030年，农民人均可支配收入突破3.6万元。

第三节 健全常态帮扶长效机制

以机制化、长效化、精准化为原则，系统构建常态化帮扶体系。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，进一步织密织牢防返贫监测帮扶网络。动态调整最低生活保障、特困供养等基本生活保障标准，构建“基本生活救助+专项救助+临时救助+慈善帮扶”梯度救助格局。推进帮扶产业提质增效，以县域为单元分类推进帮扶产业发展，聚焦帮扶片区特色产业，提供全链条帮扶指导，推进全产业链发展，推动特色产业提质增效。探索产业帮促新模式，在泗洪西南岗经济开发区构建省市县和苏南共建园区融合发展机制。持续巩固重点地区帮扶工作，深化“五方挂钩”、南北共建、村企联建等有效机制，引导资源要素向乡村集聚。科学编制帮扶项目清单，聚焦关键基础工程、重大产业项目和重点民生项目三大重点领域，助力片区整体实现基础大提升、产业大发展、民生大改善。

第四节 加大强农惠农富农支持力度

以破除城乡二元结构、促进要素资源均衡配置为核心，全面激活农村各类资源要素潜能，优化乡村发展内外部环境，为增强农业农村发展内生动力提供坚实的制度保障。深入落实以人为本的新型城镇化战略，聚焦破除城乡户籍壁垒、促进人口有序流动，以推进农业转移人口市民化为核心任务，深化户籍制度及相关领域协同改革，为城乡融合发展提供坚实制度保障。紧扣国家农村金融改革部署，以创新为引领、以需求为导向，创新金融产品和

服务模式、完善农村金融基础设施、健全风险分担机制、拓宽融资渠道，全面构建多层次、广覆盖、可持续的现代农村金融服务体系，为农业农村现代化提供强劲的支撑保障。

第十篇 促进绿色低碳转型
全面塑造人与自然和谐共生的生态大公园

以绿色、低碳、便捷为导向，推动生态价值化、生产低碳化和生活绿色化，深入开展生态产品价值实现国家试点，促进降碳增绿、以碳生金、减碳惠民，高质量建设“江苏生态大公园”。

第二十九章 促进生态价值转化

第一节 厚植生态环境绿色基底

持续提升大气环境质量。以 $PM_{2.5}$ 浓度和臭氧污染（O_3）协同控制为主线，强化多污染物协同控制和区域协同治理，做好重污染天气消除、柴油货车污染治理等标志性工作。推进城市扬尘、污染、油烟、异味、噪声精细化管理，到 2030 年，$PM_{2.5}$ 浓度完成省定目标。市县建成区道路机械化清扫率达 98%以上。实施餐饮油烟“绿岛”项目，推动重点区域餐饮油烟综合整治全覆盖。进一步完善园区“嗅辨+监测”异味溯源机制，全面开展“无异味园区”建设。稳步推进农业源大气氨污染防控，开展工业源烟气脱硫脱硝氨逃逸防控。推进人工影响天气工作安全、规范、高质量发展，有效改善空气质量。

深化重点水域综合治理。统筹水资源、水环境、水生态，构建“三水共治”水环境治理体系。以美丽河湖、幸福河湖建设为引

领，推进黑臭水体整治，加强洪泽湖、骆马湖生态保护，开展“两湖”生态监测评估和全域水环境综合整治，力争实现“河安湖晏、水清鱼跃、岸绿景美、宜居宜业、人水和谐”，到2030年，京杭大运河宿迁段水质稳定保持III类，国考断面优良水体比例达到省定目标，省考断面优III水体比例达90%。加强地下水管理和保护，维持地下水合理水位，加强地下水环境监测和预警能力建设，保护地下水水质。

强化土壤污染防治和固废治理。深化土壤污染源头防控，实施高风险地块重点管控，严控新增土壤污染，加强联动监管，有效保障重点建设用地安全利用。强化受污染农用地溯源整治，加大优先保护类耕地保护力度。加强对化学品生产企业及工业集聚区、危废处置场所、垃圾填埋场等单位的监管，按规范完成防渗措施。深入推进《固体废物综合治理行动计划》，以固体废物“减量化、资源化、无害化”为统领，以减污降碳协同增效为总抓手，统筹城市发展与固体废物管理，加快推进“无废城市”建设，做好固废收集和处置工程项目编排，提高工业固体废物综合利用处置率、建筑垃圾资源化利用率和生活垃圾焚烧飞灰利用率。积极稳妥推进工业废水与生活污水分类收集和分质处理，推动重点涉水行业园区配套专业废水集中处理设施。加快城乡污水处理、垃圾处理等基础设施建设，着力消除城市建成区污水直排口与管网空白区，实现城市（县城）建成区污水管网全覆盖、全收集、全处理，到2030年，力争污水处理提质增效达标区比例达90%。实

现生活垃圾无害化集中处置设施全覆盖，城市生活垃圾资源化利用率达87%。

专栏15　推进中心城区排水管理体制改革

按照“统一规划、统一建设、统一运营、统一管理、统一投融资”的原则，按排水设施的区域、权属、类别等不同，分步有序推进公共排水设施统一建设管理，建立“政府监管、企业运营、分级负责”的排水管理体制。实施污水处理费收支模式改革，出台污水处理费征收使用办法，将管网运维费纳入污水处理成本，通过盘活存量管网资产、市场化多渠道筹集资金，形成可持续的排水管网使用者付费和投融资体系。到2030年，中心城区污水处理规模达到75万吨/日，城市生活污水集中收集处理率力争达到90%；消除标准内降雨城市内涝现象，超标准降雨城市安全运行，排水系统总体运行水平实现苏北领先。

第二节　持续推进生态系统优化

优化生态空间格局。构建全域绿色生态格局，聚力提升生态系统多样性、稳定性与可持续性。深化“一带两湖、五片八水多点”全域生态大公园空间格局，加强生态要素管控。开展生态协同战略下的“湿地保护与大湖水乡”建设，健全湿地保护法规体系，颁布并实施《宿迁市湿地保护条例》。优化湿地保护空间格局，完善湿地保护规划体系，推动生态保护与地方经济协调发展。落实湿地总量管控，完善湿地分级管理体系，建立覆盖气候、水质等的湿地生态监测网络，实施河湖湿地生态修复，探索湿地保护志愿者模式，推进幸福河湖建设。创建国际湿地城市，加快建设富有新内涵、展现新形态的江苏生态大公园。

推进生态保护修复工程。加快提升自然生态保护水平，依托泗洪洪泽湖湿地国家级自然保护区及周边生态资源，围绕“大湖湿地、水韵泗洪”品牌，重点实施入湖河流生态修复工程，分区积极推进湿地可持续利用示范，开展湿地保护载体建设，充分挖掘可利用空间开展造林绿化，推进全域绿化提升行动，构建多层次生态林网安全屏障，力争到2030年将洪泽湖区域打造为国家公园候选区。加强生态保护修复统一监管，加快推进洪泽湖、骆马湖等重点湖泊区域退田（圩）还湿、退渔还湿，因地制宜实施生态湿地净化修复工程；在大运河沿线、两湖湿地等区域，建设一批“山水”工程、河湖水环境修复项目和生态净化型、生态涵养型等生态安全缓冲区，进一步扩大生态容量。定期开展“绿盾”行动，实施重要生态空间常态监督。启动生态文明建设示范市创建，夯实生态大公园绿色根基。

加强生物多样性保护。系统开展新一轮生物多样性本底调查，聚焦湿地生态系统、珍稀濒危物种栖息地等关键区域，运用卫星遥感、红外监测、大数据分析等现代技术，全面摸清物种资源家底、分布格局及生存状况，建立动态更新的生物多样性数据库与监测网络。强化重点物种保护与栖息地修复，加大珍稀物种保护力度，推进湿地生态廊道建设与生态补水、植被恢复等修复行动，优化生物生存环境。开展生物多样性保护地方立法，完善生物多样性保护长效机制，健全跨区域、跨部门协同监管体系，加大野生动物保护执法力度，严厉打击非法猎捕、交易、利用等

行为。持续加强森林防灭火工作，着力化解各类火灾风险隐患，全力筑牢区域生态安全屏障。

完善生态文明制度体系。开展建筑垃圾、工业固体废物、扬尘管理和河湖水环境保护等宿迁市地方性法规及政府规章执法检查，创新立法模式，加快“小快灵”立法，完善立法快速响应机制。强化生态环境监管，全面实行排污许可制，强化固定污染源“一证式”管理。健全生态环境行政执法与刑事司法联动机制，实施包容审慎监管执法模式，落实生态环境执法正面清单制度和轻微违法行为免罚要求。深化人工智能等数字技术应用，构建以生态环境分区管控为基础架构的高水平生态环境智慧管理平台，借助物联网、大数据、智能模型等科技手段，加强生态监测、碳监测、新污染物监测、农村环境监测、噪声异味、大气监测等民生环境监测能力，提升应对气候变化能力。

专栏 16　生态文明建设示范市创建
坚持目标导向，聚焦“创”字补短板，以示范创建引领生态品质提升。将生态文明建设示范市创建作为牵引性工程，倒逼绿色发展、推进生态环境质量改善提升。

第三节 拓展生态产品价值实现渠道

建立健全生态产品价值实现机制。围绕拓宽“两山”转化路径，深化全域生态产品价值实现机制试点建设，发展绿色低碳“生态+”多元产业，推进生态产品资源化、价值化、产业化，打造更具示范意义的国家级生态产品价值实现机制试点城市。健全完善生态产品价值核算体系，动态监测市域生态产品价值变动情况。

更好发挥“两山”生态集团等国企平台作用，建好用好生态产品综合信息平台，深化与电商平台合作，助力生态产品收储及交易。依托洪泽湖“醉美湖湾”、黄河故道生态富民廊道等优质生态资源，创新“两山”转化通道，推进碳标识认证体系建设，对达标产品统一授予碳标识，强化其生态属性背书，助力产品进入绿色消费市场。提升生态系统碳汇增量，科学开展国土绿化行动，加大林木良种选育力度，提升森林生态系统碳汇能力，持续开展林业碳汇开发建设工作。立足“江苏生态大公园”“全国花木之乡”的定位，创新“生态绿票”“生态花木贷”“线上生态产品矩阵”等绿色助企富民金融产品，努力推动以生态产品保值增值促进经济社会高质量发展、经济总量逐年攀升。

第三十章 推动生产低碳转型

第一节 建设新型能源体系

推动能源结构优化调整。从传统的“重供给、轻需求”的粗放模式，向“以应用场景为牵引、以价值创造为核心”的精细化模式转变。积极推进能源结构转型升级，培育新型储能、氢能等绿色低碳产业集群，构建绿色低碳循环经济体系。到2030年，新能源装备制造产业产值突破1500亿元，形成2-3个具备全国影响力的细分产业链条。推动能源使用清洁化，加快光伏发电、风电能源清洁化替代。开展新能源资源普查，建立新能源项目实施清

单，到2030年，全市集中式光伏发电、风电装机规模分别新增200万千瓦、100万千瓦以上，可再生能源发电量达到120亿度。加强煤炭清洁高效利用，统筹推进存量煤电机组低碳化改造和新上煤电机组低碳化建设。推进可再生能源替代，强化化工、建材等行业与可再生能源耦合发展，推广电锅炉、电窑炉、电加热等技术；支持企业优先使用再生水、绿电，减少常规能源与水资源消耗；推行企业循环式生产、产业循环式组合，建立循环经济产业园，实现资源梯次利用。提高终端用能电气化水平，鼓励实行新上项目可再生能源消费承诺制。到2030年，全市高耗能企业电力消费中绿色电力占比不低于30%，非化石能源占能源消费总量比重达到省定目标，能源综合生产能力达到348万吨标准煤。

着力构建新型电力系统。推动电网设备改造升级，加快智能电网建设，构建以光伏等可再生能源为主、源网荷储一体化的新能源微电网示范应用，大力发展虚拟电厂、车网互动等新技术新模式。强化能源储备调节，增强区外大规模受入、区内大范围转移和分布式电源就近消纳能力，提升绿电持续稳定供应能力。加强新型储能项目规划建设，鼓励以市场化方式发展电源侧、用户侧储能。到2030年，建成智能微电网示范项目18个，负荷调节能力达到60万千瓦。推动全市绿电绿证交易，推广绿电就地消纳，实现绿电生产端和消费端的有效衔接，到2030年，全市绿电使用量达到20亿度。全市建立基于区块链技术的绿电溯源体系，实现50%以上绿电可追溯认证。

打造应用场景驱动新能源发展。大力发展分布式光伏，稳妥推进集中式光伏项目，积极建设风光互补、渔光互补以及农光互补等形态的“光伏+”复合电站，实现土地高效利用、生态效益提升与农民增收等多重目标。稳妥有序开展风电项目建设，促进风电规模化发展与本地用能负荷紧密衔接，实现高效就地消纳。积极推进新型储能项目布局建设，推动形成“新能源+储能”的商业模式闭环。

推动重点领域实现全域新能源化。围绕公务用车、公交、出租、道路货运、水路货运、环卫、邮政快递、城市物流配送等领域推广新能源汽车、更新老旧车船，逐步淘汰国四排放标准营运类柴油货车；淘汰高耗能、高排放运输船舶200艘，改造新能源运输船舶50艘。围绕环卫领域全面推广新能源或清洁能源环卫车辆使用，加快小型新能源保洁车辆（机）推广应用，实现环卫装备绿色发展。提升交通基础设施绿色化水平，打造绿色公路、航道、港口、船闸、客运枢纽及服务区，推进既有设施节能降碳改造，构建充（换）电站、加氢站、岸电等基础设施网络。到2030年，全面完成宿连航道二级整治工程，建成2000吨级港口泊位27个，实现2000吨级新能源船舶全天候畅行，将宿连航道建成“电化运河”样板。同时实现对市域范围内规模较大的交通运输企业进行交通能耗监测，形成样本数据库。

专栏 17　电化运河
结合千里运河重点区位，进一步发挥水运资源优势，推进内河新能源船舶全产业链和岸电设施在宿连航道沿线落地实践，将宿连航道打造成全省乃至全国的“电化运河”样板品牌，进一步落实国家“双碳”重大战略部署，为“水运江苏”航道资源绿色化高质量发展提供示范路径，促进全省物流降本增效，加快经济社会发展全面绿色转型。

第二节 积极稳妥推进和实现碳达峰

加快构建碳排放双控体系。深入落实以强度控制为主、总量控制为辅的碳排放双控制度，深化节能降碳改造，推动碳排放、煤炭和石油消费达峰。认真落实地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。服务融入全国碳排放权交易市场建设，加强碳市场数据质量管理、配额分配和清缴履约。探索建立“碳普惠”等公众参与机制，加强碳足迹认证体系建设，重塑企业核心竞争力。以 ISO14067、PAS2050 等国际标准为核心，对接江苏省“智慧碳足迹”平台，通过“政府引导+市场化运营”的模式搭建我市碳足迹认证平台，构建“数据—认证—价值”闭环，助力企业开展碳核算与碳认证服务。到 2030 年，实现全市重点工业产品碳足迹信息可查，50%以上出口产品具备碳标签。

强化高耗能项目管理。推动设备更新和技术改造，坚决淘汰落后低效产能、超期服役设备，坚决遏制“两高”项目盲目发展，落实新上“两高”工业项目碳排放置换要求，对已建、在建和拟建项目实施清单化、动态化管理。强化高耗能行业绿色电力消费比

例要求，推动重点区域、园区、企业开展省级碳达峰碳中和试点。落实零碳园区试点建设工作方案，围绕能效水平标杆化、生产过程清洁化、能源供给零碳化、基础设施绿色化、资源利用循环化、运营管理数智化等方面，探索推进零碳（近零碳）工厂和园区建设。在能源供给端，支持园区通过市场化交易采购绿电、绿证，引导园区内能源站开展“风光储充”一体化运营，利用储能电价机制降低用能成本；在排放管理端，鼓励园区引入第三方碳管理机构，为企业提供碳核算、碳足迹认证、碳资产托管等市场化服务。到2030年，力争每年实施去产能项目不少于20个，全市建成6-7个国家级、省级零碳示范园区，实现园区内绿电自给率达到70%以上。聚焦“619”先进制造业体系，围绕提高能源利用效率、推动碳减排、开展绿电绿证交易、碳交易、直接涉碳类认证、增加碳汇等方面开展零碳工厂建设。到2030年，力争完成30个以上零碳工厂创建。

健全绿色低碳市场化机制。落实省级绿色低碳标准体系，加快重点产品碳标识制度试点和应用推广，培育碳资产管理、碳足迹认证等服务。统筹推动绿色电力、绿证等交易，建立健全市场交易、监督管理制度，探索资源环境要素市场化配置机制。

第三节 大力践行绿色生产

完善资源总量管理和全面节约制度。加强水、粮食、土地、矿产等各类资源的全过程管理和全链条节约，紧扣骆马湖、洪泽湖水资源保护与利用，全面落实水资源刚性约束制度，严格用水

总量和强度双控，深化节水型社会建设，发展节水产业。扎实推动粮食生产、储存、运输、加工、消费各环节节约减损和反食品浪费，开展绿色储粮标准化试点和分区域技术集成示范。深化推进存量土地盘活焕新。到2030年，单位地区生产总值建设用地使用面积较2025年下降15%以上，万元GDP用水量下降完成省定任务。

加快重点领域绿色转型。持续推动传统行业绿色低碳转型升级，培育壮大绿色新兴产业。聚焦酿酒、纺织等传统优势产业，加快强制性清洁生产审核，全面推行工业产品绿色设计，培育建设一批绿色工厂、绿色工业园区。推进既有建筑绿色化改造，加强建筑全生命周期节能降碳管理。加快交通基础设施绿色化改造，加大新能源汽车推广力度。到2030年，省级以上绿色工厂数量达到200家，新能源车船市场渗透率持续上升。

有序发展循环经济。深入推进循环经济助力降碳行动，实施资源循环利用强链补链提升工程，促进资源回收循环利用产业、再制造产业高质量发展。立足新能源、智能装备等产业优势，推进退役动力电池、光伏组件、风电机组叶片等新型废弃物回收利用，推动数据中心余热利用、电子废弃物精细拆解、工业机器人再制造等新兴领域与循环经济深度融合，完善再生材料和产品认证与推广使用制度。建设一批固体废弃物资源综合利用示范基地，打造一批特色化循环经济产业园区（集聚区）。到2030年，一般工业固体废物综合利用率达80%以上。

专栏 18　美丽蓝天建设
为贯彻落实蓝天保卫战重要部署，推动空气质量持续改善，协同推进重点行业污染防治、锅炉清洁能源替代、低效产能与设施淘汰退出、移动源污染治理、面源污染控制工程，加快推进产业、能源、交通绿色低碳转型，积极申报中央专项资金，充分调动企业治污积极性与内生动力，实现空气质量改善与高质量发展的双向赋能，为打造“美丽中国”宿迁样板奠定坚实基础。

第三十一章 倡导绿色生活方式

第一节 着力提升绿色人居水平

全面提升城市绿色宜居品质。优化城市绿色生态空间。实施绿色生态空间精筑乐享行动，推进绿地开放共享。推进城市建筑绿色低碳转型，系统提升居民房屋居住条件。全链条提升住房设计、建造、维护、服务水平，大力推进安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”建设。到 2030 年，城镇新建民用建筑全面执行绿色建筑标准，新建居住建筑节能率达 75%、绿色建筑比例 100%。提高新建建筑节能水平。提升新建建筑中二星级及以上绿色建筑比例，推动建筑可再生能源一体化应用、超低能耗建筑规模化发展，推广绿色建造和智能建造。到 2030 年，建成 5 个光伏建筑一体化示范项目。完善城市绿色基础设施。聚焦城市居民日常生活需求，推进基础设施绿色化、智能化升级。推进城市市政设施绿色改造，持续推进路灯节能改造提升，加强城市环境卫生整治。持续完善公厕便民服务体系，积极推进城市生活垃圾转运站大型

化、智能化、综合型、环保型建设和既有设施升级改造，加强环卫专用停车场、新能源汽车充换电设施建设，提高城市道路清扫保洁再生水使用比例。优化城市公共服务设施，配套建设绿色菜市场、社区养老服务中心、便民超市等。

第二节 积极建设“水韵绿城”

充分发挥政府引领作用。发挥政府在绿色消费中的导向和示范作用，推进公共机构节能降碳改造，推行绿色低碳的办公方式，提升绿色采购在政府采购中的比重，推进政府机关全面使用节水、节能等设备。开展绿色细胞工程创建活动，通过“绿色学校”“绿色社区”“绿色宾馆”“绿色机关”等创建，推广绿色生活方式。推广公共机构屋顶分布式光伏建设，实施公共机构既有建筑节能和电气化改造，推广高效照明、空调、热泵等设备，鼓励公共机构优先采购绿色电力、新能源汽车及绿色办公用品，并将绿色采购纳入绩效考核。到2030年，全市公共机构单位建筑面积能耗持续下降，二氧化碳排放总量完成省下达的控制指标。积极落实家电消费品以旧换新、绿色节能家电促消费活动，持续提升节能家电市场占有率。推广节能低碳生活用品，减少一次性消费品和包装用材消耗。深入实施国家节水行动，全面推进节水型社会建设。持续推进“光盘行动”。推行绿色出行，完善绿色出行基础设施，到2030年，绿色交通全方式分担率力争达75%左右，公共交通出行分担率达30%，争创江苏生态大公园绿色交通都市。

建立多元参与全民行动体系。打造全域参与生态文明实践工程。深化“政府—企业—公众”三元共治模式，打造特色生态教育品牌，依托三台山国家森林公园、大运河文化带等载体，建设“生态研学基地”“湿地生态课堂”，开发 VR 虚拟实景环保课程，建设三台山生物多样性科普展区，发挥科普教育功能。激活社会组织力量，培育本土环保公益联盟，开展“民间河长”“生态巡护员”等志愿岗位招募，形成“全民护水、全域护绿”常态化机制。通过多元主体联动，塑造“人人皆主角、处处显绿色”的生态文明新范式。

专栏 19 美丽河湖建设

围绕“江苏生态大公园”定位，以“有河有水，有鱼有草，人水和谐”为目标，协同推进本质治污、节水活水、生态修复，系统实施水系连通、水生态修复、水环境治理等工程，将美丽幸福河湖建设与大运河文化带建设、淮河流域水污染防治等重大战略相结合，立足区域特点，优先培育一批具有带头引领作用的示范美丽河湖，助推美丽宿迁建设。

第十一篇 强化“投资于人”理念
系统构建公共服务优质的共同富裕幸福城

践行以人民为中心的发展理念，全面加强民生建设，更加突出“普惠共享、可感可及”，稳步推进基本公共服务均等化。到2030年，以人口高质量发展支撑现代化建设，全面提升综合承载力，助推全体人民迈向更高品质生活。

第三十二章 办好人民满意的教育

第一节 全面落实立德树人根本任务

推进大中小学思想政治课一体化建设。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，全面落实新时代立德树人工程，推进大中小学思想政治课一体化改革创新，构建“大思政课”实践育人体系，将社会主义核心价值观、强国复兴使命融入教学，推动各类课程与思政课同向同行。推动思政“小课堂”与社会“大课堂”深度融合，创新“场馆思政课”“行走思政课”模式。建设一批具有宿迁特色的红色教育等实践教学基地，推进校园文化建设，加强青少年理想信念教育。

加强体育美育及劳动教育。全面实施学生体质强健计划，扩大“学生奶饮用计划”覆盖面，保障中小学生每天综合体育活动时间不低于2小时，掌握1-2项运动技能。推广校园足球项目，将

足球纳入体育教学项目，贯通足球人才培养体系。丰富和完善美育教学体系，推动戏曲、书法、地方非遗等优秀传统文化进校园，完善面向人人的常态化艺术展演机制。开足开齐劳动课程，丰富劳动教育实践活动，建设一批农业、工业、服务业劳动教育实践基地。

健全“家校社”协同育人体系。建立健全市、县（区）、乡镇、社区家庭教育指导服务体系，培育专业队伍，以学校为主阵地，实体化运作家长学校。加强师德师风建设。推进“名教师、名校长、名班主任”三名培养工程，提升班主任育人能力和家庭教育指导水平。完善儿童青少年心理危机干预体系，配齐配强心理健康教师队伍，加强学生心理健康教育与服务工作，深入实施关爱青少年生命健康“润心”行动。

第二节 推动各类教育事业高质量发展

推动学前教育优质普惠发展。全面落实逐步推行免费学前教育政策，强化幼儿园教师队伍建设，依法落实工资待遇保障。支持幼儿园拓展托育服务，实现有需求公办园托管全覆盖。推动普惠性幼儿园办园条件、保教质量总体均衡，到2030年，全市公办园占比达60%以上，优质园、普惠性园覆盖率均超92%。

推动义务教育优质均衡发展。深化集团化办学和城乡学校共同体建设，推动师资、课程、管理等优质资源共享。全面落实义务教育免试就近入学政策及多孩家庭“长幼随学政策”。持续实施义务教育薄弱环节改善与能力提升工程，加强寄宿制学校建设。

实施教育数字化转型三年行动计划，加强数字教学基础设施建设，推进智慧校园建设全覆盖，加快推动人工智能应用，建设一批区域整体性和学校个性化数字应用场景。到2030年，所有县（区）通过国家义务教育优质均衡发展督导评估认定。

促进普通高中特色多元发展。实施普通高中质量提升工程，强化学生核心素养培养。推动高品质高中建设，试点推进科学教育特色高中建设。探索举办综合高中，建立中职学校与普通高中课程互选、学分互认、资源互通的融通机制。加快普通高中建设进度，进一步盘活、挖潜资源，保障普通高中学位供给。到2030年，通过省高品质示范高中（含培育校）评估3所以上、特色高中（含培育校）评估4所以上。

构建现代职业教育体系。围绕“619”产业体系发展需求，着力构建产教融合、职普融通、开放包容的现代职教体系。推进中职、高职、应用技术型本科教育分级培养或联合培养，完善中职高职“3+3”、中职本科“3+4”、高职本科“3+2”等培养模式。扩大五年高职办学规模，促进中职、高职和应用型本科教育的衔接和协调发展。

加快高等教育提质扩容。加快宿迁学院迁建工程，支持宿迁学院实施“三步走”发展战略，建成江苏省一流应用型本科高校。支持宿迁学院稳步推进硕士学位授予单位及授权点的培育与申报工作。推动以宿迁开放大学等为基础设置市属公办高职院校。积极争取省属公办高等职技院校“零突破”，争取部属和省属高等

院校、科研机构等在宿迁设立分校、分院。

办好特殊教育。健全特殊教育体系，推动特殊教育向学前和高中阶段延伸。加强市、县（区）特殊教育指导中心和资源中心建设，全面推进普特融合教育。

建设终身教育服务体系。优化终身学习公共服务，整合开放大学、老年大学及社区教育资源，充分利用数字化平台，构建灵活开放的终身教育体系，积极营造“人人皆学、处处能学、时时可学”的社会氛围。

专栏 20　建强市域产教联合体

到 2030 年，着力构建产教深度融合的市域协同发展新格局，计划高标准建强 5 个具有示范引领作用的市域产教联合体。通过整合区域优质教育资源与核心产业资源，促进教育链、人才链、创新链、产业链全方位有机衔接，大幅提升技术技能人才培养质量与产业核心竞争力，为区域经济高质量发展提供坚实支撑与持续动能。

第三节 深化未成年人关爱保护工作

帮扶救助重点未成年人。加大重点未成年人帮扶力度，用足各类帮扶救助政策，有针对性实施帮扶救助，构建“物质保障+精神关爱+能力建设”三位一体的困境儿童关爱保障体系。发挥群团组织作用，推进“情暖童心”助困助学品牌工程、“公益署托”“梦想改造+”服务项目，提升“好妈妈公益课堂”“西楚妈妈结对关爱”等工作覆盖面和针对性，推动关爱项目切实惠及真正需要的特殊群体。加强未成年人救助保护机构、儿童福利机构建设。积极培

育社会组织，为未成年人的心理辅导、康复救助、依法维权等提供专业服务。

净化未成年人成长环境。开展“净网”“清朗”等专项行动，预防和干预未成年人网络沉迷，引导未成年人参与有益网络活动，培育其网络道德意识和法治观念。加强文身店、宾馆、网约房、电竞酒店等场所管理，依法依规打击违规向未成年人提供服务行为。开展电摩、智能手机、台球室危害未成年人身心健康“新三样”专项治理。常态排查化解涉生涉校涉教矛盾纠纷，强化学生欺凌治理。

预防和减少违法犯罪。规范开展就学异常学生劝返复学工作，健全辍学学生联控联保责任机制。落实宽严相济刑事政策，依法打击未成年人违法犯罪，依法惩治性侵害未成年人、组织未成年人有偿陪侍等犯罪。持续推进“未成年人文身去除支持计划”，出台《宿迁市人民代表大会常务委员会关于禁止向未成年人提供文身服务的决定》。

拓展重点未成年人群体教育方式。加强专门学校建设，完善专门教育和专门矫治教育体系，建立“即时送读、分类施教”制度，对罪错未成年人矫治教育实现全覆盖，并畅通接受教育后的就业、升学渠道，避免其简单流入社会、重复违法犯罪。围绕关爱保护不具备送读专门学校条件的就读异常学生，按照中心城区和三县“1+3”体系建设四所综合初中，开展半封闭式集中学习管理，积

极探索义务教育与职业技能培训衔接路径。

第三十三章 加快健康宿迁建设

第一节 持续优化区域医疗服务体系

完善四级医疗服务体系。提升市级医院建设水平，建强“一综合+三专科”市级公立医疗服务体系，统筹国家区域医疗中心“一院两区”发展，建设好市中医院、市妇幼保健院（市儿童医院）、市第五人民医院。健全以县级公立医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村居卫生机构为基础的乡村医疗卫生服务体系，进一步加强城市社区卫生服务体系建设，推动三县重点建设“一综合、一中医、一妇幼”，宿豫区重点建设“一综合、一妇幼”，宿城区重点建设“一综合”。补齐乡镇（街道）医疗短板，按照辐射2-4个乡镇或10-20万人口规模，新增一批中心卫生院、社区卫生服务中心。结合人口变化趋势，优化村级卫生机构设置，逐步将符合条件的村卫生室转为乡镇卫生院延伸举办的村级医疗服务点。

建设区域高水平医院。推动省内三甲医院与江苏省人民医院宿迁医院、沭阳县、泗阳县、泗洪县第一人民医院等4家公立医疗机构开展结对帮扶合作，引入苏州市资源帮扶市中医、妇幼保健及精神病专科医院，推动县级公立综合医院达到三级综合医院服务能力标准，到2030年，力争建成1个省级、2-3个市级区域医疗中心，创成1家三级妇幼保健院。支持南京鼓楼医院集团宿

迁医院健康医疗示范区、市级重点实验室及专病中心建设。支持江苏省人民医院宿迁医院打造血液病、胸心疾病、消化系统疾病、肿瘤四大诊疗中心，高水平建设国家区域医疗中心。推进医疗机构升级晋等，支持宿迁钟吾医院创成三级医院，支持泗阳中医院创建三级甲等中医医院等。

促进民营医院规范健康发展。积极落实《关于支持鼓励社会办医疗机构转型发展的指导意见》文件要求，结合各县（区）社会办医布局与发展现状，指导制定“一地一策”“一院一策”发展方案，支持社会办医向康复、护理、医养结合等领域转型，打造特色专科与品牌科室，拓展特需医疗、健康管理等业务，促进社会办医疗机构规范健康发展。

加强医疗机构及人员监督管理。建立健全代开药、医保管理等相关制度，持续加强规范化管理。持续开展社会办医疗机构绩效监测与运营情况跟踪，提前预警并防范化解运营风险。综合运用监督检查、医院巡查、专科质控等手段，全面加强医疗机构及医疗人员监管，规范医疗服务行为，促进医疗安全水平提升。

第二节 提升卫生健康整体服务能力

提升医疗服务水平。促进医疗、医保、医药协同发展和治理，健全分级诊疗体系。高质量推进卫生健康“名医、名科、名院”三名工程建设，全力开展高层次医疗团队引进行动，推动弥补市域空白的新技术、新项目引进及临床应用。重点提升儿科、精神卫生服务能力，实现儿童常见病、多发病县域内解决，重大疾病

区域内救治，推进精神专科医院及有条件的综合医院开设心理门诊、睡眠门诊。提升专科学科发展水平，到2030年，力争新增省级临床（中医）重点专科6个以上，市级临床（中医）重点专科45个以上、市级医学重点学科20个。

改进基层卫生服务质效。开展医疗卫生强基工程，促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡分布。探索适合宿迁实际的医共体实施路径，提升基层医疗机构服务水平。强化县区内医疗卫生机构之间的协同联动和帮扶合作，面向基层急需，健全基层卫生功能。加强农村区域性医疗卫生中心十大功能中心建设。强化孕产妇、儿童、老年人及慢性病患者等重点人群系统连续服务，加强基层多病共防、多病共管，做实基本公共卫生服务，做优家庭医生签约，在基础服务包上探索增加慢性病并发症筛查、中医康复等项目，为重点人群提供定期随访、用药指导等服务，逐步提高一般人群、重点人群签约率和感受度。

推动中医药服务传承创新发展。推进市中医院资源整合与体制完善，发挥中医药服务龙头作用。建设二级标准县办中医医院，实现县办中医医院全覆盖。健全综合医院中医临床科室设置，开展中西医协同“旗舰”医院、“旗舰”科室建设。巩固基层医疗卫生机构中医药服务阵地，进一步提升乡镇中医馆、村居中医阁内涵。实施中医重点专科培育计划，将75个专科纳入培育名单，构建省、市、县（区）三级重点专科网络。实施中医药人才“培育”“托

举”“攀登”计划，培养120名市级中医药特色人才。弘扬中医药文化，扩大中医药文化宣传的覆盖面。

第三节 加强医疗卫生服务供给保障

加强卫生人才队伍建设。强化研究生和高级职称医师等高层次人才引进培养，组织开展业务知识培训、学术讲座等活动，与医学院校合作开办10批次同等学力研修班，引导医务人员攻读硕士学位，提升卫生人才队伍能力水平；加强基础人才队伍建设，加强住院医师规范化培训基地内涵建设，推动宿迁市第一人民医院、鼓楼宿迁医院增设1-2个规培专业；优化人才专项政策保障，加大人才引进培养经费投入，健全县、乡、村三级贯通的人员流动机制。到2030年，新引进培养高层次人才不少于3000名，乡村医生队伍执业化率不断提升。

推动卫生健康科技创新。构建科研创新平台矩阵，新增市级重点实验室等创新平台3个以上，推动新增1-2家医院或专业完成GCP临床试验备案，开展生物医药创新平台建设，建立“临床需求—科研攻关—产业转化”联动体系。强化医学学科建设，将科研经费、培训名额向优势学科集中，建立市、县两级学科协同发展机制。

加快卫生健康数智化转型。推进以电子病历为核心的临床信息系统标准化建设。依托市政务云构建全民健康数据底座，建设数字化监管平台，强化医疗质量、财务和绩效监管。拓展人工智能、物联网、脑机接口等新技术及医疗机器人等智能设备应用，

创新健康咨询、问诊指引、辅助诊断、远程医疗、用药审核等应用场景。促进“三医”协同发展，强化信息共享与数据互通，支持有条件的地区建设“三医”协同信息平台。充分利用广播电视、短视频和“健康宿迁”公众号等媒体加强宣传，营造积极的医疗舆论环境。

健全公共卫生应急体系。坚持预防优先，根据市县疾病防控机构职能定位，全面加强监测预警、检验检测、流行病学调查、传染病救治、应急处置等能力建设，构建公共卫生实验室检测网络。强化医疗机构和专业公共卫生机构间的分工协作，在医疗机构设立专兼职疾控监督员。完善院前医疗急救服务网络体系，推进智能呼救受理、车辆调派等智慧急救创新运用，建立与院前急救中心（站、点）无缝衔接的医疗救治绿色通道。完善紧急医学救援基地布局，强化综合能力建设，构建区域合理、反应迅速的紧急医学救援体系。完善市级应急专家库，扩充多学科应急专家与人才储备。全面加强血液供应保障，建立健全无偿献血统筹协作机制，完善献血激励与保障政策，拓宽血源招募渠道，做好血液保供工作。

专栏 21　卫生健康事业重点工程项目
1.**国家区域医疗中心**。统筹推进国家区域医疗中心“一院两区”发展，高质量完成江苏省人民医院宿迁医院南院区建设，建成血液病、胸心疾病、消化系统疾病、肿瘤等四大专病诊疗中心，常态化开展新技术、新项目，新增省级临床重点专科 2 个以上。 2.**宿迁市妇幼保健院**。统筹推进市妇幼保健院整合工作开展，平稳有

序启动运行，加强人才队伍建设培养，加快提升专科服务能力，尽快形成妇幼保健方面特色优势，争取按计划要求创成三级妇幼保健院。

3.宿迁市第五人民医院。按照三级精神病专科医院标准，加快推进宿迁市第五人民医院建设，加大人才招引和培养力度，尽快投入运行，填补我市公立精神病专科医院空白。

4.泗阳县第一人民医院。持续提升泗阳县第一人民医院常见病多发病诊疗能力、危急重症救治能力、部分疑难病症解决能力，建成县级“创伤中心”“胸痛中心”“卒中中心”，创成市级消化系统疾病区域医疗中心，基本达到三级综合医院标准。

5.宿豫区妇幼保健院。加快推进宿豫区妇幼保健院标准化建设，不断完善服务阵地硬件改造、科室布局和重构、优化服务流程，建设满足基本诊疗需求的医疗信息化，尽快达到二级妇幼保健院标准。

6.宿城区人民医院。统筹推进宿城区人民医院建设工作。按照三级综合医院建设标准，进行基础设施改造、医疗设备采购、信息化建设和人才梯队建设。聚焦诊疗中心、健康管理中心、康养中心三大核心业务板块建设，全面提升医疗服务能力和管理水平。

第三十四章 健全人口高质量发展支撑和服务体系

第一节 创造良好人口发展环境

优化人力资源供给，坚持把人力资源作为要素投入的主攻方向，推进人口素质化、人力资本化、人才国际化。畅通社会流动渠道，完善促进机会公平制度，健全有利于人力资源社会性流动的体制机制，推动优质劳动力要素向生产率更高的领域配置。建立全口径长周期的人口服务政策，更好统筹人口与经济社会、资源环境的关系，营造良好的经济社会与自然资源环境，促进人口

高质量安全发展。整合覆盖不同地区、不同职业、不同年龄段群体，构建多层次人口政策体系，大力推进全龄友好型社会建设。综合考虑人口规模、年龄结构、产业需求等因素，开发资源要素调配决策支持系统。强化基本公共服务供给统筹，完善投入保障长效机制。推进政府闲置资源转化为便民设施，加强社区嵌入式便民服务设施建设。实施公共服务随人口流动“跟投”，建立教育、医疗等公共服务资源与人口流动挂钩机制。教育方面，建立学龄人口预测预警模型，实现对城乡、区域、学段学位需求的精准预测。聚焦学龄人口净流入的城镇区域，加大教育资源供给力度。实施“一区一策”“一镇一策”的学位补充方案，重点解决热点片区“大校额”入学难问题。人口减少区域探索“小班化教学”，有条件地区推进“撤点并校”，避免资源闲置。医疗方面，对人口减少的区域，可与相邻行政村联合设置村卫生室，也可根据人口分布等实际情况将村卫生室保留为医疗服务点，依托原有村卫生室或党群服务中心等建设固定巡回医疗点。推进户籍制度改革，深化居住证同权等制度，引导人口落户城镇。深化流动人口服务管理制度等改革，推进要素优化配置，进一步集聚人口。优化“一窗办、一网办、一起办”等改革，实现基本公共服务领域同城待遇零差别。健全多元化住房保障体系，完善以公租房、保障性租赁住房、棚改安置房为主体的住房供应结构，加快建立多主体供给、租购并举的住房制度，持续优化保障性住房供给，满足各类困难家庭住房需求。保障农民工权益，依法维护进城落户农民的土地承包

权、宅基地使用权和集体收益分配权，不以上述权益退出作为落户条件。深化整治殡葬领域腐败乱象专项行动，严格执行收费管理政策，持续完善殡葬服务收费管理有关规定。

第二节 完善生育支持政策保障

科学预测评估中长期群众生育意愿、生育行为的变化，积极开展超前谋划和政策储备，引导生育水平稳定在适度区间。全力创建生育友好型社会，增强生育政策包容性，促进与相关经济社会政策配套衔接。围绕生命全周期，深入实施母婴安全行动、早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划，完善辅助生殖技术体系，扩大生育相关项目保障。在国家和省部署指导下探索将职工基本医疗保险覆盖下的灵活就业人员、农民工、新就业形态人员纳入生育保险，扩大生育保险覆盖面，统筹做好未就业人员生育医疗费用待遇保障。健全生育补贴、保险等制度，严格落实产假、护理假、哺乳假等制度，保障生育妇女休假合法权益。

第三节 健全普惠托育服务体系

按照“政府主导、普惠优先、社会参与、安全优质”原则，建成（设）以托育综合服务中心为引领，以托幼一体机构、托育机构、社区托育点等为网络的“1+N”托育服务体系，保障政策更加健全，培育合格的保育人员队伍，托育服务更加科学规范。发挥托育综合服务中心示范引领作用，切实履行行业管理、继续教育、

课程研发、提供托育服务等职能。推进托幼一体机构建设，支持幼儿园开展“适托化”改造，提供普惠托育服务。鼓励专业托育机构发挥专业性强、市场敏锐度高、机制灵活的特点，开发适合多场景应用的托育产品，满足群众多元化的托育需求。大力发展社区托育服务，将托育服务纳入社区公共服务体系，支持各地利用闲置办公用房、综合服务设施、农贸市场等存量资源建设社区托育点，为群众提供就近就便的托育服务。鼓励机关、企事业单位利用闲置办公用房为职工提供福利性托育服务。

第四节 完善养老服务设施布局

全力创建老年友好型社会，加快推进县乡村三级养老服务设施建设，推动各县（区）示范性公办养老服务机构建设，发挥行业指导、示范引领、资源调配、技术支持等作用。推进街道综合性养老服务中心全面建设，到2030年，各街道各社区实现养老服务中心全覆盖，鼓励与社区文体娱乐、医疗卫生等功能设施共建共享。健全用好全市统一监管系统平台，市县联动开展养老服务机构问题排查整治，提高机构管理规范化水平。探索“医康养”服务模式，推动医疗机构拓展医疗、康复、护理、养老照护等服务，在医疗机构探索建立床位联动机制，开设长期护理专区试点，提供医疗护理、康复促进、上门服务等综合型服务。建立健全医疗机构与养老机构的对口关系，推进医疗卫生和养老服务资源协同融合，鼓励乡镇医疗机构举办老年人康复护理机构，推动符合

条件的乡镇敬老院转型升级为区域养老服务中心，增加医养结合服务供给。依托新型农村社区、规划发展村庄等加快建设村级互助养老服务设施，到2030年，提高乡镇养老服务中心和失能（失智）特困人员照护服务机构建设比例，根据各地老龄化发展情况，在有实际需求的行政村建成居家养老服务设施，全市农村敬老院达到二级以上养老机构等级标准。

第三十五章 完善社会保障体系

第一节 促进高质量充分就业

塑造产教融合新形态。聚焦高质量充分就业，深入实施就业优先战略，构建就业友好型发展方式。加强产业和就业协同，培育新职业新岗位，支持企业稳岗扩岗。深化“人产教”融合发展，系统构建产教融合与就业促进支撑体系。落实地方政府统筹发展职业教育主体责任。建强市域产教联合体、行业产教融合共同体，优化与区域发展相协调、与产业布局相衔接的职业教育布局。加快职业院校与行业企业共建产教融合（生产性）实训基地，加大现代学徒制试点力度，推广试点经验。鼓励企业举办或参与举办职业教育，推动校企共建产业学院，动态调整优化专业设置，打造一批聚焦宿迁战略性新兴产业、未来产业的优势专业。到2030年，全市建成区域性综合公共实训基地5个、市域产教联合体5个、行业产教融合共同体10个、特色产业学院16个，实现专业

与产业集群契合度达80%以上。

打造职业教育新优势。全面推进中职学校提质培优，打造品牌优势，提升职业学校关键办学能力，加快推动职业学校办学条件全面达标，创成省优秀学校5所，省优质专业15个。组建由政校行企专家、省内知名院校专家组成的专业建设指导委员会，指导职业学校围绕“619”产业体系发展需求，加快建立密切对接产业链的专业体系。提升技能人才培养质量，发挥职业院校技能人才培养优势，推动职业院校与企业共建产业学院、订单班、现代学徒制项目，每年联合培养本地急需人才不少于3000人。突出职业院校技能培训优势，每年面向在校生开展职业技能培训及创业培训6万人次左右，面向社会每年开展各类职业技能培训6万人次左右，面向高校毕业生开展“技能+创业”培训、组织“新农人新农干”培训、“学历+技能”双提升培训每年达2万人次。

完善技能培训与就业服务体系。围绕就地城镇化与产业升级，实施“助新成长”计划，为新市民、新生代农民工等群体提供技能培训和学历教育。加强“一老一小”照护、直播电商等领域人才培育，到2030年培养电商主播1.3万人、养老服务人才0.2万人。围绕新技术、新产业、新业态、新模式“四新经济”发展趋势，前瞻布局无人机、人工智能等新兴领域培训，累计新增技能人才10万人，其中高技能人才占比稳步提升。

健全就业创业保障机制。大力促进高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，推动灵活就业、新就业形态健康发展。

落实产教融合激励政策，打造市域产教联合体与行业共同体，搭建供需对接平台。落实创业补贴、富民创业贷款等扶持政策，加大创业支持力度。聚焦灵活就业人群实际需求，开展数字技能专项培训，年培育数字人才不少于5000人，推动人才链、产业链与城市发展深度融合，全面营造有利于灵活就业人群乐业、安居、成长的发展环境。完善劳动关系协商协调机制，加强劳动者权益保障。发展劳动密集型和家门口就业项目，促进农村劳动力就地就近就业增收。

第二节 完善收入分配格局

深入实施中等收入群体壮大行动。推动中低收入群体增收减负，完善劳动者工资正常增长机制，多措并举增加农民收入，着力增加居民工资性、转移性、经营性和财产性收入。健全扶持中等收入群体后备军发展的政策体系，加大人力资本投入，激发技能人才、科研人员、小微创业者、高素质农民等重点群体增收潜力，让更多普通劳动者通过自身努力进入中等收入群体。大力吸引海内外高素质人才、高校毕业生来宿就业创业。多措并举减轻中等收入家庭在教育、医疗、养老、育幼、住房等方面的支出压力，稳定中等收入群体，优化中等收入社会结构。完善党政机关、企事业单位和社会各方面人才顺畅流动的制度体系，规范招考选拔聘用制度，保障不同群体发展机会公平，畅通社会流动渠道。依法规范收入分配秩序，依法保护合法收入，合理调节过高收入，取缔非法收入。

实施居民收入倍增计划。加强企业工资分配宏观指导，健全工资合理增长机制，完善企业薪酬调查和工资指导信息发布制度，鼓励企业通过提质增效拓展从业人员增收空间，完善最低工资标准与经济增长、社会平均工资增长联动机制，积极稳妥推行工资集体协商。创新事业单位收入分配制度，建立健全以岗位和绩效定薪酬的机制。全面拓宽城乡居民财产性收入渠道，规范发展财富管理行业，鼓励依法创新支持实体经济发展、使民众分享增值收益的金融产品，支持企业实施灵活多样的股权激励和员工持股计划，鼓励上市公司提高现金分红比例。实施农民致富增收行动，完善企业与农民利益联结机制。

建立健全农民工工资数字化监管机制。保障农民工权益，建设涵盖金融机构端、企业端、劳动者服务端等多源数据归集通道，升级以人社、住建等多部门协同监管平台，全力建设农民工工资支付监控预警平台，实现“数据向上集中、各级上下联动、全省一体监管”，推动保障农民工工资支付工作数据联动、协同监管、智慧执法。通过对接银行工资代发系统，实时获取工资发放流水，建立异常支付预警机制，实现数据全周期监控，实时保障农民工权益。到2030年，形成数字监管标准，实现欠薪案件动态清零。

第三节 优化社会公平保障机制

健全社会保险制度体系。扩大社会保险覆盖范围。深入实施社会保险扩面攻坚行动，深化“数据找人”，加强就业与社保数据协同，加强灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保引导和

服务，完善社会保险关系转移接续政策，扩大社会保障覆盖面。规范落实工伤保险省级统筹各项政策规定，加快推进各类职业人群工伤保险全覆盖，稳步扩大新就业形态人员职业伤害保障试点。持续落实困难群体参保帮扶政策，实施重点医疗救助对象等困难群体参保资助政策。

加快发展多层次多支柱养老保险体系。落实基本养老保险全国统筹、省级统筹制度，继续推进城乡居民养老保险集体补助制度，扩大企业年金和个人养老金覆盖面。推进机关事业单位养老保险制度平稳运行。逐步提高城乡居民基础养老金，按照国家、省统一部署调整退休人员基本养老金，合理调整工伤保险待遇水平。全面落实优抚对象抚恤补助标准动态调整机制，保持与我市经济社会发展相适应。

健全医疗保险制度体系。深入实施全民参保计划，落实公民依法参加基本医保的权利和义务，确保应保尽保。优化参保结构，进一步压实用人单位法定义务，促进职工基本医疗保险依法参保，鼓励新业态从业人员等灵活就业人员参加职工基本医疗保险，提升职工基本医疗保险参保人数占比。进一步完善大病保险制度政策，促进大病保险收支平衡。健全多层次医疗保障体系，大力促进商业补充医疗保险发展，支持指导商业保险机构研究开发与基本医保衔接的保险产品。健全救助对象精准识别和实时共享机制，实施分层分类救助。加强医疗救助保障和监管，合理确定救助标准。强化医保协议管理，完善定点医疗机构和定点零售药店“两

定”机构准入、退出机制，明确对全市医药机构定点资源配置分区域监测，有效开展“两定”机构源头管理，健全定点医药机构绩效考核评价机制。

健全分层分类社会救助体系。完善空巢老人、困境儿童、残疾人等社会保障制度和关爱服务体系。不断完善低收入人口数据库，持续强化动态监测和长效管理。稳步提升困难群众救助保障标准，不断提升救助保障水平。加强基本生活救助与专项救助的有效衔接，织密民生兜底网络。促进和规范公益慈善事业发展。鼓励慈善组织、爱心人士积极参与社会救助，形成对政府救助的有效补充。扎实开展服务类社会救助工作，推进“物质+服务”双向发力，有效满足困难群众多样化的需求。聚焦扩围、提质、增效，推动救助申请更加便捷、认定更加及时、服务更加多元、覆盖更加广泛，形成综合保障和差异救助相结合、兜牢底线和促进发展相结合的社会救助格局。完善基本殡葬服务制度。保障妇女儿童合法权益。加强退役军人保障工作，健全完善困难退役军人帮扶关爱机制，进一步完善退役军人荣誉激励机制。探索构建退役军人“医康养”服务保障机制，积极向上争取市级军休所、军供站、光荣院新建改建，稳步提升荣军、拥军、优抚等事业单位服务管理能力。

第十二篇 擦亮城市文化名片
着力推进文化繁荣和特色发展

深入践行习近平文化思想，顺应信息技术发展潮流，全面激发文化创新创造活力，深化思想引领、统筹城乡文明、促进文化繁荣、推动文旅融合，助推“文化赋能城市、城市繁荣文化”的良性循环。到2030年，社会文明程度得到新提高，“项王故里、中国酒都、电商名城、大湖水乡”城市名片影响力进一步扩大，成为主客共享的知名旅游目的地。

第三十六章 弘扬和践行社会主义核心价值观

第一节 强化新时代主流思想价值引领

深化党的创新理论武装。健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践工作体系，完善党委（党组）理论学习中心组学习制度，进一步优化列席旁听工作，提升理论学习质效。推进“向阳花”基层理论武装工程，每年开展各类理论宣讲2000场以上，到2030年培育优秀宣讲人才100名以上。深入实施党的创新理论传播工程，完善党报党刊理论版、电视理论栏目、新媒体理论平台等传播机制，做强“学习强国”宿迁平台、“一路向前”融合传播栏目、“向阳讲堂”等宣讲载体，高水平构建理论传播矩阵。

繁荣发展哲学社会科学。组织重大理论阐释与学术交流，每

年举办1-2场学术会议，深化大运河文化、西楚文化、顺山集文化等地域特色文化研究，加强实践问题研究攻关，市级课题每年立项不少于200项。完善以市社科联为核心、高校智库为支撑、社会智库为补充的新型智库体系，打造1-2个省级重点培育智库。加强社科普及，年均开展活动不少于100场。

增强主流舆论引导能力。进一步加强对意识形态工作的全面领导，严格落实意识形态工作责任制，制定出台工作任务清单，常态化开展专项检查，督促做好问题整改。聚焦时代主题与本地实践，推出一批反映高质量发展、民生改善、文化传承等方面的深度报道。推进主流媒体系统性变革，持续提升主流新闻媒体阵地的影响力和覆盖面。实施全媒体传播工程，通过引入社科名家、招募“市民叙事官”挖掘城市多元故事，常态化开展重大主题及个性化城市故事宣传。到2030年推出有思想、有温度、有品质的主题系列报道80个以上。

第二节 全面提升社会文明程度

强化理想信念教育。广泛开展群众性主题宣传教育活动，重点谋划一批仪式感、参与感、现代感强的活动，到2030年举办全市红色故事巡讲活动不少于40场，大力营造爱党爱国爱社会主义的浓厚氛围。加强红色资源保护利用，增强爱国主义教育基地感染力和影响力，做好爱国主义教育主题公益广告刊播工作。

弘扬社会道德风尚。深入实施《宿迁市文明行为促进条例》，

持续推行“宿迁文明20条”“人情新风‘宿9条’”等文明公约。深化推进文明实践基层赋能工程，优化资源配置，精准对接群众需求，开展文明实践惠民活动5万场（次）以上，推动文明实践从“有形覆盖”向“有效覆盖”提升。深化公民道德建设，常态化选树宣传“道德模范”“身边好人”“最美人物”“新时代好少年”等先进典型，健全关爱帮扶机制，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，不断提升公民道德素质。统筹城乡精神文明建设，促进“文明城市”向“城市文明”转变，到2030年县级全国文明城市力争实现零突破。

第三十七章 促进文化高质量发展

第一节 激活城市文化基因

倾心打造城市文化品牌。建立品牌联动传播与资源整合机制，持续擦亮“项王故里、中国酒都、电商名城、大湖水乡”四张城市名片。统筹传统媒体与新媒体渠道开展融合营销，创新沉浸式宣传、跨界联名、节事活动打造等传播形式，强化城市品牌辨识度与影响力。优化文旅基础设施与服务品质，推出“名片+场景”主题线路、“文化+消费”融合产品，推动城市形象塑造与文旅产业发展良性互动。加速“四张名片”从资源优势向产业优势、经济优势转化，助力宿迁从区域性目的地迈向全国影响力文旅名城，为城市高质量发展注入品牌动能。

孵化地域特色文化IP。以多元融合构建特色品牌矩阵，推动地域文化广泛传播，深入人心。立足核心文化资源深化场景融合，通过活化利用历史文化遗产、深耕酒旅融合生态圈、依托“两河两湖”构建亲水休闲文旅空间、运用数字技术还原历史场景等举措，让楚汉文化、酒文化、运河文化、顺山集文化具象化呈现，深入建设历史文化名城，以文化辨识度强化城市记忆点。探索跨界破圈的全民参与路径，在“楚风”“水韵”“酒香”等核心品牌打造中，聚焦文脉故事、地方民俗、传统节庆和群众日常生活场景等，融入现代生活理念，打造如“梨兰酒会”“鱼鲜美宴”等充满烟火气、可参与、易传播的文化服务IP，增强市民的文化认同感和归属感，以大众传播与口碑发酵让宿迁城市品牌破圈引流。

第二节 繁荣发展文化事业

提升文艺创作水平。持续实施“宿迁出品”创作计划，围绕重大革命历史、现实题材、英雄人物、优秀传统文化等方向，创作一批文艺精品。扶持培育网络文学、短视频等新大众文艺。到2030年，新创文艺作品不少于100部，获国家级、省级重要文艺奖项不少于20个。加强“金鼎”文艺人才梯队建设，通过导师结对、驻留创作、研修培训等方式，培养更多具备全国视野的中青年创作骨干。策划举办原创优秀剧（节）目展演会演，打造集作品展播、创作交流、观众互动于一体的数字平台，鼓励文艺工作者通过短视频、直播等形式进行创作分享与作品推广。

优化公共文化服务供给。完善公共文化服务发展格局。构建以嵌入式互动空间为载体、群众自主参与为核心、城乡均衡覆盖为目标的现代公共文化服务布局，形成“空间赋能+全民共建+全域共享”的三维发展格局。聚焦“嵌入式服务”和“场景化体验”，打造主客共享的多元文化载体，创新“众创+众享”的文化生产机制，打造全链条数字化展示传播矩阵，建立全民艺术普及体系。优化公共文化服务设施建设。加强市、县级公共文化场馆智慧化改造，推进文化设施从单一功能向“文化体验+社交休闲+产业赋能”功能复合化改造，打造彰显地域特色的标志性文化设施集群，实施“乡村文化设施提质工程”，重点建设修缮乡村书场、文化礼堂、古戏台、老粮仓等特色老建筑。深化“金鼎”文化品牌建设。建立健全优质文化资源直达基层机制。创新“城市文化特派员”制度，深入开展“家门口看大展”“家门口赏好戏”“家门口享非遗”等系列文化活动，每年组织开展文化惠民活动不少于1200场次，直接惠及群众不少于200万人次。深化全民阅读活动，推进“书香宿迁”建设，推动各地各单位举办各类全民阅读活动不少于3000场，培育阅读推广人队伍超1000人，打造具有宿迁特色的阅读品牌不少于3个，让阅读成为市民生活新风尚。

专栏22　文化事业重点项目
1.精品演艺节目打造。根据西楚霸王项羽和美人虞姬之间的爱情故事，创作编排具有较高艺术水准和市场影响力的民族舞剧，力争成为全国有较大影响的精品力作，展示城市深厚文化底蕴，激活演艺市场。

2.**公共文化空间提升**。推动图书馆、文化馆（站）、博物馆（纪念馆）、美术馆、非遗馆等公共文化机构更新升级，不断优化环境、拓展功能、完善服务、焕新场景。提升现有新型文化空间服务效能，培育打造更多活力迸发、创意涌动的小剧场、文创书店、露天剧场等新型文化空间。

3.**群众文艺团队品牌打造**。推动文艺院团、歌舞团健康发展，引导群众文艺团队品质化、均衡化、多元化发展，打造一批在当地城乡群众中有知名度、号召力的品牌团队。

4.**公共文化服务人才培养**。持续实施文化馆站基层公共文化人才培养计划，建立健全乡村文化指导员制度机制，推动培育更多沉得下、留得住、能管用的乡土文化能人和民间文化传承人。

5.**文物主题游径建设**。统筹推进市、县域文物主题游径建设，依托博物馆和各类文物保护单位培育5条文物精品游线。深入实施“新四军东进北上”革命文物主题游径建设工程，鼓励各县区加强合作联动、携手探索创新，策划推出更多具有地域特色、彰显文化底蕴的文物主题游径，做好价值阐释展示、统筹保护开放利用，塑造地域文化品牌、打造本土文化标识。

6.**非物质文化遗产活化利用**。推动非遗与旅游深度融合发展，深化“无限定空间非遗进景区”活动，广泛开展非遗“六进”活动，打造“非遗+红色”“非遗+研学”“非遗+美食”“非遗+康养”“非遗+乡村”“非遗+体育”等文旅产品体系，打造更多非遗特色旅游村镇和非遗主题旅游精品线路，支持合理利用非遗资源开发特色旅游商品、联名款文创产品。

第三节 提升文化产业质效

锚定“培大育强、提升质态、苏北领先”的目标，以融合创新为路径，突出做强包装印刷、文化旅游、工艺品制造、文化创意4个重点产业，做大花卉特色产业，做新数字文化、动漫游戏、创意设计等新兴产业，加快形成“4+1+X”文化产业发展体系。推

动数字文化产业高质量发展，瞄准建成数字信息传媒产业宿迁集聚区，重点做强网络视听、互联网信息、数字传媒3条数字文化产业链，加快建设宿迁电商文创园、宿迁数字中心、宿城数字经济产业园等6个特色数字文化产业园区，优化产业布局，提升产业质态。实施“文化+”行动计划，推进农文体旅融合发展，推动文化产业数字化转型，提升传统文化科技创新应用水平，着力构建“特色鲜明、业态多元、产城融合”的文化产业发展新格局。到2030年，全市文化产业增加值占GDP比重达5%。

第三十八章 营建主客共享的知名旅游目的地

第一节 打造地域特色文旅精品

按照“因地制宜、差异发展”原则，打造以城乡协同为纽带的“两廊两区一带”的特色旅游发展体系，培育“水韵度假、文化休闲、乡村体验”三大文旅特色产品体系，推动全市“一盘棋”发展。打造精品核心景区。以项王故里、三台山国家森林公园、洪泽湖湿地公园、皂河龙运城、森迪野生动物世界、新盛街历史文化街区为重点，打造2-3个项目质态好、引流能力强、品牌影响力大的区域性“核心景区”，培育1个年接待量超500万的顶流景区。以“月月有活动、季季有主题”为目标，推出“三台山梨兰会”为主的春旅产品、“动物世界嘉年华”为主的夏旅产品、“金秋品蟹自驾游”为主的秋旅产品、“体验民俗购年货”为主的冬旅产品，加

快形成“春赏花品酒、夏亲水研学、秋音乐田园、冬美食年味”为主题的四季文旅品牌体系。串联市内外景点。统筹推进沭阳县、泗阳县、泗洪县、宿豫区、宿城区等县（区）重点项目建设，倾力打造一批彰显宿迁地域文化魅力的标志性文旅项目，联动徐宿淮连，探索资源共享、客源互送，推动“一日游”向“多日游”提升。强化数字艺术创作赋能，探索“AI+文旅”创作新模式，以 AIGC、实景合成、全感影像等技术为支撑，推动数字艺术与文旅产业深度融合。力争“十五五”期间，创成 3 家国家 4A 级旅游景区、1 家省级旅游度假区。到 2030 年，旅游年接待量达 8000 万人次，旅游总收入 900 亿元。

专栏 23　“十五五”期间重点文旅项目

1.**骆马湖国家级旅游度假区**。立足骆马湖“一湖连徐宿”的区位优势与生态禀赋，构建“湖城联动、水陆协同、全域度假”的高质量发展体系。推进高端度假酒店集群、温泉康养综合体、水上运动基地、沙滩休闲区等设施升级，开发帆船赛事、湖岛探秘、夜间文旅消费集聚区等特色产品，打造环骆马湖度假圈。深化与徐州云龙湖、连云港花果山、新沂窑湾古镇、马陵山等周边景区的区域协同联动，推出“山水湖城”跨市精品旅游线路，实施品牌提升工程，力争建成华东地区高品质滨湖度假首选地，彰显国家级度假区示范效应。

2.**宿迁森迪野生动物世界**。主要建设森迪冰雪世界乐园、森迪冰雪主题酒店、飞鸟世界生态区以及森迪海洋世界乐园，打造成为淮海地区最大的野生动物园。

3.**顺山集考古遗址公园（研究）**。深入推进顺山集文化探源，坚持边发掘、边保护、边利用，力争打造一个高品质遗址公园、开展一项高标准考古挖掘、推出一批高水平展陈展览、创作一组高质量文艺精品，全力放

大顺山集文化的影响力。

4.运河文化遗产旅游廊道。以大运河宿迁段为主脉，串联整合沿线文化生态旅游资源构建“点线面”融合的发展格局。深度挖掘运河历史文化价值，加强水工遗址、古镇街区等遗产保护与活化利用，打造集岸线观光、滨河休闲、文化体验于一体的文旅空间。开发非遗工坊、文创街区、主题乐园等特色产品，打造一批运河沿线风情小镇、文旅综合体，推动“运河文化+旅游+度假”深度融合，展现千年运河的历史底蕴与时代魅力。

5.宿迁牛角湾旅游度假区。整合牛角淹田园度假村、朱海水库生态资源与乡村聚落，构建“城乡融合、主客共享”的“乡村田园+运动休闲+亲子互动”复合型度假体系。有序推进生态观光区、文化体验区、农林采摘区、户外运动区等功能区建设，开发农耕研学、亲子运动嘉年华、乡村文创市集等产品。建设轻奢民宿集群、低碳露营基地、康养中心，完善低碳智慧服务设施，打造“近城不离城”的区域性都市休闲度假目的地，满足多元消费需求。

6.洋河旅游度假区。深入挖掘洋河酒文化的历史渊源和内涵，加强酒文化遗产的保护与传承。持续加强酒文化博物馆、酿酒体验工坊、酒庄酒窖等展示场所建设改造，开发酒文化观光、酿酒体验、酒庄度假等旅游产品。举办“中国（宿迁）白酒之都文化旅游节”、开窖节活动，提升洋河酒文化的知名度和美誉度。同时，完善旅游度假区的基础设施建设，提高旅游服务水平，打造集酒文化观光、休闲度假、美食体验于一体的酒文化主题特色旅游度假区。

第二节 拓展“文旅+百业”融合发展

深入推进文旅多业态、多要素、多形式融合，构建旅游与百业互联互通、协同联动的发展格局。推进“文旅+”，拓展一批“泛文旅”项目，打造沉浸式文旅体验中心。支持“体育+旅游”，以旅兴体、以赛促游，不断加大优质体育赛事旅游产品供给，积极承

接“苏超”流量，大力推动“宿超”等本地赛事，打造骆马湖勇士赛、龙舟赛、特色帆船、皮筏艇等水上运动项目，加快形成淮海地区水上运动中心。推进“工业+旅游”，推出“产业观光+工艺体验+品牌打卡”特色线路，推动工业与文旅深度融合。创新“酒+旅游”，持续放大“中国白酒之都”品牌效应，建设一批酒文化展示、消费体验星级酒庄，加快打造酒文化体验中心。提升“生态+旅游”产品品质，高质量建设骆马湖国家级旅游度假区，推动洪泽湖生态旅游度假区和成子湖旅游度假区产品升级，拓展三台山低空观光、艺术交流、度假康养、生态研学等业态，加快形成绿色生态体验中心。支持“宠物+旅游”，建设一批宠物友好景区、购物点、饭店，布局线上线下宠物商品店，举办宠物嘉年华等特色活动，精心构筑人宠共生的创新消费场景，加快形成淮海地区最具规模的宠物互动中心。做优“非遗+旅游”，推动“非遗进无限定空间”行动走深走实，打造非遗文化体验中心。支持“演艺+旅游”，全面打造“音乐”城市 IP，全市每年举办 1 场大型文艺演出活动、2-3 场中小型文艺演出活动。依托小剧场、曲艺书场、沉浸式演出场所，打造“白天看景、晚上看剧”文旅消费新场景。

第三节 提供宜居宜游的文旅服务

丰富特色体验场景。整合推出沉浸式市民生活体验场景，开发“鱼鲜美宴”特色菜品，培育“宿有千味”美食品牌和大众美食街区，增强城市历史的可触性与城市文化亲和力。构建全域旅游服务体系，拓展共享共荣文旅产品、提升服务品质。推出“交通+

景点”旅游联票，丰富“宿迁游礼”文创及土特产品类，精塑“宿享千宿”住宿品牌，满足多元消费需求。完善基础配套设施。持续推进景区停车场、休憩点、标识标牌、旅游厕所、电动汽车充(换)电设施等建设，组织开展旅游设施适老化、无障碍改造。支持机关停车场对游客开放，在重点时段及区域开通游客接驳专线，打造快进慢游交通体系，补齐服务硬件短板。加大文旅信息服务和宣传。发挥“宿心办”“畅游宿迁”平台作用，构建一体化文旅公共服务信息化平台，持续推进宿迁智慧文旅平台迭代升级与推广应用。建立年度互联网文旅营销热点策划机制，面向国内外重要客源地开展推介。优化便民服务举措。在景区门票价格、消费券领用等方面实现游客市民同权，广泛开展文明旅游志愿服务行动，让服务更具温情。强化监管与响应。深化非现场“无感监管”改革，建成全国文化市场智慧监管城市，健全舆情监测和游客投诉快速响应机制，构建和谐共生的主客关系，打造“放心游”“舒心游”的旅游消费环境，以良好口碑让城市长久出圈。

第十三篇 推进治理体系和治理能力现代化 扎实建设更高水平的平安宿迁

贯彻落实总体国家安全观，坚持全面依法治市，不断完善社会治理体系，提高公共安全治理水平，推动多元主体协同共治，加快形成与高质量发展相适应的高水平安全韧性格局。

第三十九章 加快构建新安全格局

第一节 健全国家安全体系

全面落实国家安全责任制，完善维护国家安全体制机制，形成“大安全”工作格局。落实国家安全重点领域和重要专项协调机制，完善国家安全综合保障体系，强化安全领域政策供给与资源保障，健全跨部门协同处置机制，广泛动员社会力量参与，推动安全治理与发展规划同步部署、实施、考核。深度融入一体化国家战略体系和能力建设，加快推进国防动员现代化，优化后备力量结构布局，完善军地协调机制和资源统筹配置，推动国家安全和国防动员体系向数字化、智能化转型。持续深化国防动员准备，完善人民防空警报系统，深化全民国防教育，常态开展全国双拥模范城创建，巩固军政军民团结。持续强化国家安全教育，依托“线上+线下”平台建强校园、网络主阵地，推进立体化教育基地建设。

第二节 坚决捍卫政治安全

坚持全面加强维护政治安全能力建设，坚决筑牢国家政权安全、制度安全、意识形态安全屏障。坚定不移捍卫中国共产党的长期执政地位，捍卫人民民主专政的国家政权，捍卫中国特色社会主义制度，捍卫宪法权威和尊严。深入践行全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，推进协商民主广泛多层制度化发展。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，守住管好网络、教育、宗教等各类意识形态阵地，健全完善重大决策风险评估、重大风险排查等工作机制，加强分析研判，从源头上防范化解意识形态领域风险。建立健全政治安全风险监测预警机制，做到早发现、早防控、早处置。依法严密防范和严厉打击各类渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动、邪教组织犯罪及各类污名化攻击行为。完善大统战工作格局，深入推进落实统战工作责任制，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识主线，推动全市民族团结进步事业高质量发展。做好新阶层人士统战工作，加强侨务、港澳等工作。深化对台交流合作。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用。系统推进我国宗教中国化宿迁实践，不断提高全市宗教事务治理法治化水平。加强相关部门一体联动，落实排查、管控、教转、宣传、帮扶等综合治理措施。强化 7×24

小时巡查监测措施，充分发挥重大舆情协同研判处置机制作用，强化权威信息及时动态发布，统筹线上和线下处置，严防问题升级、风险蔓延。

第三节 全力保障经济安全

提升粮食安全保障能力。稳定粮食综合生产能力，健全粮食收储调控体系，加强粮食应急体系建设，推动粮食产业高质量发展，提升粮食流通现代化水平，加强粮食流通质量安全监管，持续推进节粮减损工作，着力提升粮食流通监管效率，实现粮食综合生产能力、储备调控能力、流通供应能力和质量安全监管能力全面提升。强化能源安全保供能力。强化能源项目全生命周期安全管理，制定严格的准入标准和运行规范，防范热失控、并网事故等安全风险。加强能源基础设施的韧性建设，提升应对极端天气、自然灾害和网络攻击等突发事件的能力，确保能源供应链安全可靠。加强电力、水利、天然气、石油等重点能源应急体系建设，加强专业人才队伍建设，常态化开展应急救援演练，提升备战支援能力。持续提升产业链供应链安全。建立产业链供应链安全风险评估和应对机制，构建覆盖全市的外资企业和重点产业外迁预警体系。加强重要矿产资源和生产原材料增储，实现重要产品和供应渠道至少有一个替代来源。加强财政金融安全。统筹推进房地产、中小金融机构等风险有序化解，严防系统性风险。完善地方债务全口径管理，优化风险预警机制，丰富风险处置手段。做好大型企业债务风险管控和资本市场风险防范。开展专项债券

项目资产清查管理工作。用好置换债券资金，统筹各类资源资产用于化债，尽早实现全市隐债清零。

第四节 守牢社会公共安全

加强社会治安整体防控能力。落实维护社会稳定责任，常态化开展扫黑除恶斗争，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等违法犯罪力度。强化对未成年人违法犯罪的预防和综合治理，坚持早期干预、教育挽救和源头治理相结合，有效减少和遏制未成年人违法犯罪行为的发生。强化校园安防建设，开展校园周边治安、交通、文化娱乐场所、食品市场等线索隐患排查和整治行动，维护校园及周边治安环境。强化食品药品安全技术支撑能力和全链条监管。加强对刑满释放人员、严重精神障碍患者等重点人群的服务管理，严防个人极端暴力案件发生。

加强新兴领域安全防控能力。深化网络空间安全综合治理，强化关键信息基础设施安全保护，健全网络安全防御和应急处置机制，全力筑牢网络安全屏障。建立分类分级的数据安全管理体系，加强重要数据出境安全监管，全面提升数据安全防护水平。强化人工智能等新技术新应用安全监管。构建人工智能安全治理机制，强化人工智能算法模型安全评估，防范人工智能技术滥用风险，保障人工智能系统可靠可控。健全低空经济安全监管体系，完善低空空域管理机制，加强无人机飞行活动监管，建设低空飞行服务保障设施，提升低空安全应急处置能力。加强专业人才队伍建设，培养复合型网络安全人才，建设高水平安全技术团队，

常态化开展攻防演练和技能竞赛。推动安全技术创新研发，加大安全投入力度，促进安全产业高质量发展，培育具有国际竞争力的安全企业。

第四十章 强化重点领域安全能力

第一节 持续强化本质安全

健全安全治理体系。推进安全生产“六化”建设，严格落实安全生产责任制，强化动态监测与系统管控，推动治理模式向事前预防转型。持续深化危险化学品、消防、道路交通、建筑施工、金属冶炼、板材家居等重点行业领域专项整治，推动化工园区中试基地建设，严格高危行业项目安全准入，实现高危工艺全流程自动化改造应用，推进老旧设备更新改造与重点行业领域安全风险监测预警系统建设应用，编制安全操作和应急处置手册，提升企业本质安全水平。深入开展安全“一件事”全链条治理，厘清建筑保温材料、新能源汽车充电设施等新兴领域消防安全监管职责，打破部门壁垒，实现协同治理。推进“三合一”场所长效治理，定期开展住宅小区消防设施、老旧农贸市场等专项安全整治，建设小区火灾快速处置队伍，加强“九小场所”巡查并推广智慧技防。

夯实应急管理基础。健全基层安全生产和消防安全监管体系，强化人员培训与队伍建设，建立完善安全生产基层网格。深入推进安责险事故预防服务，加强安全生产技术服务机构监管。实施

安全宣传教育工程，开展市民公共安全“十不要”倡导行动，高质量开展“安全生产月”“消防宣传月”等活动，建好用好安全教育体验馆、消防科普教育馆，扎实推进安全宣传“五进”，在全社会营造“人人讲安全、个个会应急”的良好氛围。

第二节 加强安全防控基础建设

强化城市安全保障能力。实施城市生命线安全工程，加快实现全市重要市政基础设施智慧化监测全覆盖，推动省、市、县（区）三级监管系统实现互联互通、数据共享与业务协同，全面提升城市防范应对风险隐患能力和安全韧性水平。探索建立覆盖全面、重点突出的城市安全风险清单管理制度，定期开展全域自然灾害、事故灾难、公共卫生等风险辨识、评估与动态更新，实施风险分级分类管控，明确各类风险监测处置的责任主体，健全风险处置的预案体系，强化专业队伍建设，配强专业处置装备设施，加强应急演练，全面提升风险应对处置能力和水平，实现从被动应对向主动防控的战略转型。

建设安全韧性现代水网。建设“安全河湖、美丽河湖、幸福河湖”，加强防洪减灾能力提升、水资源优化配置保障，到2030年，全市初步建成安全韧性现代水网。筑牢防洪减灾安全屏障。完成淮河干流浮山以下段行洪区调整和建设工程，推进实施骆马湖、新沂河提标工程，淮河水系洪泽湖防洪标准由100年一遇向300年一遇过渡，沂沭泗水系防洪标准由50年一遇向100年一遇过渡。实施淮沭河以西洼地治理工程、中小河流建设工程，区

域骨干河道防洪标准达到20年一遇，除涝标准5-10年一遇。推进中心城区、沭阳县、泗阳县、泗洪县城市水系综合治理，提高涝水外排能力，城区重要河道排涝标准达到10-20年一遇。提升现代水网保障效能。统筹做好水量分配工作，调度保障“三生”用水。系统加强河湖生态水位（流量）监测预警与调度补水，重点河湖生态水位（流量）保障率达98%以上。配合推进南水北调东线后续工程规划建设，优化调整饮用水水源地布局，严格饮用水源地及地下水保护，实施农村供水保障工程，加强雨洪资源、再生水等非常规水源利用，到2030年，中心城市再生水利用率力争达到30%以上。有序推进沂北、滩汴河等大中型灌区续建配套与现代化改造，完成农村生态河道建设500公里，着力打通水资源调配“最后一公里”。

专栏24　“十五五”时期防洪减灾工程
完成洪泽湖周边滞洪区近期建设工程扫尾，开工并完成淮河干流浮山以下段行洪区调整和建设工程，推进实施骆马湖、新沂河提标工程；实施淮沭河以西洼地治理工程，治理北六塘河、大涧河等骨干外排河道，新建闸西站等；加快完成西民便河治理工程，开工并建设完成黄河故道、柴米河等中小河流治理；推进中心城区、沭阳县、泗阳县、泗洪县城市水系综合治理。

第三节 健全安全预警防控体系

强化应急指挥体系建设。加强市县应急指挥部规范化建设，推动省市县乡四级联动，健全部门会商机制。完善灾害综合监测预警与应急响应联动体系，推动气象、水利、应急等多部门信息共

享与研判，提升多灾种综合监测、风险识别及预警精准发布能力。

完善多领域监测预警体系。优化气象监测站网，加密新型探测设备，强化极端灾害性天气预警响应，确保预警指令直达基层。构建水文空天地一体化感知网络，加强江河湖库等实时监测，健全水情雨情会商机制。强化地震趋势跟踪分析研判，深入实施房屋设施抗震加固工程。系统完善城市抗震防灾体系，严格建筑设防标准，建设地震前兆观测网，强化大震危险源探查。

夯实应急救援保障基础。推动完善宿迁市应急避难场所管理制度，推进“平急两用”设施规划建设与转换预案落实。加强医疗救治能力和物资储备，开展应急知识宣教与实战演练。科学布局消防站点，补齐乡镇空白，升级无人机场，打造“空地水一体”作战体系。

提升救援能力与保障水平。优化空域保障，推动消防无人机、机器人等装备革新，列装无人机消防车，打造空中消防救援力量体系。挂牌国家消防救援局陆地搜救训练基地，完成训练中心二期工程建设，完善救援培训与能力评定体系。整合政府与社会应急力量，建立联合共治机制。升级方舱移动指挥中心，优化跨区域力量调度。升级智能储备库，建立全市统一应急物资储备调配机制，全面提升重特大灾害应急处置能力。

专栏 25 国家级陆地搜救训练基地
打造国家级陆地搜救训练基地，能够形成具备全实战模拟、全流程演练、全要素评估的现代化实训平台，创新可复制推广的陆地搜救人才培养新模式，全面提升我国陆地搜救的专业化、实战化、现代化水平。

第四十一章 持续完善社会治理体系

第一节 坚持全面依法治市

深化立法领域改革。健全党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，完善维护国家法治统一制度机制。坚持“小快灵”“小切口”立法，加强重点领域、新兴领域立法供给，加快完善深化供给侧结构性改革、促进创新驱动发展、防范化解金融风险等制度供给。加强立法规划和立法审查，提高立法质量和效率。

强化法治政府建设。深入推进依法行政，推进行政机构、职能、权限、程序、责任法定化。全面落实行政规范性文件备案审查和重大行政决策合法性审查，健全完善跟踪反馈和评估制度。推动基层法治审核工作，加强乡镇（街道）法治审核力量和机制建设。深化行政执法体制改革，健全行政处罚等领域行政裁量权基准制度。健全规范涉企执法常态长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。健全行政复议体制，加强行政复议与信访、行政诉讼、纪检监察的有效衔接，完善实质性化解行政争议机制。加快涉外法治体系和能力建设，健全商事调解、仲裁、诉讼等机制。

全面推进公正司法。严格规范司法权力运行，健全监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职，监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制，保障和促进社会公平正义。深化司法体制综合配套改革，

深化和规范司法公开，落实和完善司法责任制。强化检察监督，加强公益诉讼。深化审判权和执行权分离改革，强化对执行活动的全程监督。深化社区矫正“队建制”改革、刑事案件审查起诉阶段法律援助律师辩护全覆盖试点工作，探索建立轻微犯罪记录封存制度，完善执法司法救济保护制度，完善国家赔偿制度，畅通权利救济渠道，依法保障公民合法权益。探索推动行政执法与刑事司法双向衔接机制规范化建设。

推进法治社会建设。强化基层法治建设，健全人民调解、行政调解、司法调解、商事调解等联动工作体系。贯彻落实法治宣传教育法，实施法治宣传教育第九个五年规划，加强领导干部依法办事监督检查，强化未成年人合法权益保护，提升全民法治素养。加强地方性法规宣传普及，统筹推进地方性法规“三进三入”工作。深化律师制度、公证体制、仲裁制度、调解制度、司法鉴定管理体制改革，完善法律援助机制，持续建设“一站式”公共法律服务中心。深化法治乡村建设，强化国家级民主法治示范村（社区）创建和动态管理，建强用好乡村（社区）“法律明白人”，提升社会治理法治化水平。

第二节 完善党建引领治理机制

增强党建服务“引领力”。提升基层治理效能，强化组织建设与中心工作深度融合，切实将党的政治优势、组织优势源源不断地转化为实实在在的社会治理效能。大力选拔思想政治素质好、道德品行好、带富能力强、协调能力强，热心为群众服务、善于

做群众工作的优秀人员，进入村（社区）“两委”。统筹推进农村和城市两大领域的党建引领行动。在农村领域，深入夯实村集体经济“压舱石”行动，常态化开展“返乡兴村千人计划”，立足全面推进乡村振兴新要求，不断探索农村治理新模式；在城市领域，持续深化“支部进小区、党员亮身份”行动，不断完善小区党支部引领下的小区治理体系，打通党组织联系服务群众的“最后一米”。突出抓好新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，扎实推进党的组织覆盖和工作覆盖，不断增强党在新兴领域的号召力和凝聚力。坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，优化完善干部考核评价机制，推进领导干部能上能下常态化。坚持严管和厚爱相结合，深入推进激励干部担当作为“1+6+N”系列工作，严查诬告陷害，健全澄清保护机制，严格落实“三个区分开来”，接续实施年轻干部“宿新锐”培养计划。健全完善党员教育管理机制，持续锻造靠得住、顶得上、过得硬的先锋队伍。

建立治理阵地“向心力”。不断完善村级党群服务中心、小区党群微家等基层阵地功能，推动阵地建起来、用得好，切实发挥宣传群众、凝聚群众、服务群众“主阵地”作用。扎实落实乡镇（街道）履职事项清单和村（社区）依法协助党委、政府工作事项目录，通过清单化、目录化管理，清晰界定基层权责边界。健全清单目录准入机制与动态调整管理办法。严格依据法律法规和基层实际需求，设立科学、透明的准入标准和程序，确保事项“放得

下、接得住、管得好”。建立定期评估和动态修订机制，及时响应基层反馈和经济社会发展的新变化，确保清单目录始终科学精准、务实管用。统筹推动资源、服务、管理向基层一线下沉。实质性推动编制资源、财政资金、执法权限、专业人才等各类要素向街道（乡镇）倾斜，切实为基层赋能增效。

第三节 深化矛盾纠纷源头化解

坚持和发扬新时代“枫桥经验”，做到预防在前、调解优先、运用法治、就地解决。加强综治中心规范化建设，整合各类解纷资源，推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。强化市民热线等平台功能，实现“民有所呼、我有所应”。推进信访工作法治化。完善“网格员前端发现、社工专业介入、群众骨干参与调解、志愿者协作支持”的闭环协同服务机制，提升矛盾纠纷预防化解的专业化水平，力争将其化解在基层、化解在萌芽状态。

第四节 推动多元协同共治

健全基层治理服务体系。坚持人民群众主体地位，引导社会各方力量有序参与基层治理。健全凝聚服务群众工作机制，加强基层民政服务站资源的统筹利用。大力培育扶持公益慈善类、城乡社区服务类、矛盾调解类社会组织。完善志愿服务制度和工作体系，加强志愿服务组织管理，推动志愿服务事业高质量发展。坚持党建引领，把社区作为志愿服务的主阵地、主场景，探索“专业社工带领志愿者、志愿者协助专业社工”融合发展模式，推动

志愿服务在助力基层治理中发挥更大作用。

创新平安联动工作机制。以数字化转型为牵引，构建“四个一”城市治理格局，筑牢平安建设根基。系统整合矛盾纠纷、社会治安等领域存量数据，完善采集治理体系，夯实数字底座，推动城市运行管理“一网统管”，实现应用系统“一平台”、数据资源“一中心”等目标。深化“综治、城管、应急”三网融合，推动公安、住建等多部门数据横向联通，实现市、县、乡三级平台纵向贯通，形成指令速达、情况实时上传的治理闭环。以智能中枢为核心，运用大数据、人工智能技术开展风险建模，动态感知、研判预警重大风险，提升数字化履职效能。聚焦社会治安整体防控“六项行动”，建强现代巡防体系，推进智慧安防小区（村庄）建设，筑牢重点单位防线。建立跨部门重大风险联合研判机制，完善信息共享、应急联动制度，实现风险早识别、早化解。

推动资源要素下沉。统筹推动资源、服务、管理向基层倾斜，促进编制、资金、权限、人才等核心要素向街道（乡镇）集聚。深化“街乡吹哨、部门报到”联动响应机制，切实强化基层在力量配备、设施建设和经费保障等方面的支撑。发挥市民公约、村规民约的积极作用，深入推进家庭家教家风建设与移风易俗，巩固社会治理的群众基础。完善群众服务工作机制，加强思想政治引领，健全利益协调与权益保障渠道，构建社会心理服务与危机干预体系，加强对困难群体的关心关爱。

深化网格化管理服务。完善网格化治理机制，推动平安法治力量进网协同。强化网格在矛盾排查、问题化解、风险防范、数

据汇聚等方面的实战功能，努力将网格打造成为防范化解风险的首道防线。健全网格化服务管理保障体系，提升覆盖广度与工作精度，实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。创新推行“警网融合”“城网融合”等机制，推动社区民警、城管队员等专业力量嵌入网格，常态化开展基础信息采集、风险排查与特殊人群服务管理，筑牢基层平安前哨。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。

强化数字技术赋能。大力推动数据、系统、网格、资源、业务、人员等关键治理要素的深度融合与高效协同。推进综治中心规范化建设与综治信息平台整合，拓展“人工智能+综治”应用场景，使其成为矛盾纠纷预防化解、社会治安风险防控、网格服务管理的主平台。持续优化“线上+线下”双线联动，线上依托一体化大数据平台，打破信息壁垒，促进数据共享与系统互联；线下深化各类融合机制，提升响应处置效率。稳步推进“云网格”建设与应用，丰富数字化治理场景，全面提升社会治理的智能化水平。以数据驱动决策转型，提升数智化治理水平。

专栏 26　城市安全治理工程

深入推进雪亮技防工程建设。全面排查梳理存量技防前端运行质态，针对性能弱化落后、图像画面低质、特征抓取不清等问题设备，开展数字化、网络化、多维化、智能化升级。在完善安防示范区、交通要道枢纽、人员密集区等传统重点区域监控覆盖的基础上，有序提升临水区域、村内主干道、省市交界乡村小路等薄弱部位的资金投入比例，2030 年实现前端总量提升 20%。推进技防资源共享。落实《公共安全视频图像信息系统管理条例》，推动重点公共区域视频系统投入后 30 天内完成备案。坚持集约建设、共建共享，建设完善全市公共安全视频图像资源联网汇聚共享

应用平台，按照“应汇尽汇”原则，实现全市重点行业领域公共安全视频图像资源汇聚率达100%。推进人工智能应用。通过升级前端设备、补齐后台算力等方式，推动更大范围视图智能应用。大力发展云计算、大数据、人工智能技术在公共安全视频图像领域的深度应用，建成市级多模态大模型，部署人工智能算法，实现图像识别、语义检索等多模态分析，开发安全风险防控、犯罪行为预测、异常行为预警等智能应用，将“被动监控”升级为“主动预防”，推动公共安全视频系统从传统的“全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”模式，向更智能、更高效、更安全的下一代智慧安防体系全面演进。

健全矛盾风险全量数据库。进一步强化矛盾风险全量数据库建设应用，完善“政法统筹、公安支撑、部门协同”工作机制，优化升级“汇聚、刻画、落查”技战法，全量汇聚基础数据、矛盾纠纷数据、行业风险数据，推动数据“实效汇聚、实体流转、实时预警”。加强对社会矛盾风险的画像、识别，推动风险防控从“被动应对”到“感知预警”“反复排查”到“精准智导”“经验决策”到“数据赋能”三个升级。强化落地核查，抓实协同管控，明确属地核查处置、部门协同处置、市级提级处置三条路径，实现矛盾风险及时应对、动态核查、分级稳控“三链闭环”。

深化群防群治。充分挖掘群防群治工作潜力，坚持“专群结合、依靠群众”，提升矛盾风险发现预警处置能力。统筹推进保安联勤联防、巡防队员巡防、志愿者群防“三防”一体化建设，实现群防群治工作实质化落地。丰富社会保安员工作内涵，推动其从“看家护院”向“街面巡防”延伸，从“联勤联防”向“参与社区治理”延伸。探索公益创投等路径，培育孵化平安志愿组织，有效发动公益力量参与群防群治工作。将基层民兵队伍充实进治安巡防力量，重点加强夜间、节假日及人员密集区域的武装巡逻、街面巡逻，提高见警率、管事率。

第十四篇 加强规划实施保障
凝聚推进中国式现代化宿迁新实践的磅礴力量

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，健全经济社会发展规划制度体系，更好发挥发展规划战略导向作用，充分调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，扎扎实实推动“十五五”规划各项目标任务落到实处。

第四十二章 坚持和加强党的全面领导

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻党中央决策部署，全面落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，做到一张蓝图绘到底、扎扎实实抓落实，把党的领导始终贯彻到“十五五”规划组织实施各领域全过程。树立和践行正确政绩观，提高干部队伍现代化建设本领，充分发挥各级党组织和党员作用，激励干部担当作为。坚持和完善党领导的多党合作和政治协商制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，团结和动员全市人民为实现“十五五”规划目标砥砺奋斗。纵深推进全面从严治党，锲而不舍落实中央八项规定精神，深入开展整治形式主义为基层减负工作，推动作风建设常态化长效化，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题。坚持党性党风党纪一起抓，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域腐败，坚持惩治新型腐败和隐性腐败，坚决打好反腐败

斗争攻坚战、持久战、总体战。

第四十三章 健全规划实施机制

按照国家、省关于统一规划体系的要求，坚持下位规划服从上位规划、下级规划服务上级规划、等位规划相互协调，加快形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。聚焦事关全市长远发展的战略、政策、项目，编制形成重点专项规划以及若干一般专项规划。强化空间规划的基础作用，统筹优化农业、生态空间以及生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界，统筹安排土地征收成片开发工作，整合形成“多规合一”的空间规划。统筹各级各类规划编制，精简数量、提高质量，建立规划衔接协调和工作联动机制，根据本地实际建立完善市、县全口径规划编制目录清单。健全规划实施分解落实、监测评估监督问效等全周期管理机制，做好年度计划与发展规划目标任务综合平衡、年度评估。

第四十四章 强化政策和要素协同保障

加强宏观政策与发展规划的协调配合，增强宏观政策取向一致性，统筹把握各项政策出台时机、力度、节奏，推进财政、金融、产业、价格、就业、投资、消费、环保等政策协同发力。强化土地、人才、自然资源、用能等要素保障与县（区）级发展规

划匹配，发挥数据要素对规划实施的支撑作用，完善长期投入机制，优先保障规划确定的重大任务。

第四十五章 推进社会力量广泛参与

把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，广泛听取各方力量的意见建议，提高规划编制、论证、实施、评估全过程的公众参与度。健全专家咨询机制，发挥专家智库技术指导和咨询作用，通过融媒体、市民论坛等线上线下多种形式，引导公众参与深度讨论、建言献策，充分调动全社会投身中国式现代化宿迁新实践的积极性主动性创造性，形成规划合力。

缩略语和名词解释

“四个着力点”：习近平总书记2025年3月5日参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时指出“四个着力点”，即在推动科技创新和产业创新融合上打头阵、在推进深层次改革和高水平开放上勇争先、在落实国家重大发展战略上走在前、在促进全体人民共同富裕上作示范。

“619”先进制造业体系：指人工智能、机电装备、新能源、新材料、新型食品、高端纺织等6个产业集群，以及大数据、具身智能机器人、低空制造、智能终端（消费）、集成电路、激光光电、绿色车船、智能电网、新型储能、光伏、膜材料、先进金属材料、先进无机非金属材料、化工新材料、酿造、特色和休闲食品、宠物食品、化学纤维、品牌服装家纺等19条重点产业链。

“六全六有”营商环境：即“突出全周期管理让市场竞争更有序、突出全链条推动让法治护航更有度、突出全覆盖供给让政策获得更有感、突出全过程跟进让政务服务更有效、突出全方位保障让要素赋能更有力、突出全身心服务让亲商安商更有信”的营商环境。

“四化”同步集成改革：是省委、省政府赋予宿迁的重大政治任务，即聚焦新型工业化、信息化、新型城镇化、农业现代化“四化”重点，坚持信息化与新型工业化深度融合、新型工业化和新型城镇化良性互动、新型城镇化和农业现代化相互协调的“同步”

路径，把握方案集成、政策集成、项目集成、试点集成的系统“集成”方法，全面提升改革综合效能和整体效应。确保到2030年，“四化”协同高效的体制机制更加健全，宿迁“四化”同步集成改革成为省内叫得响、全国有影响的改革品牌。

专精特新：指具有专业化、精细化、特色化、创新型特征的中小企业。“专精特新”小巨人是国家为增强自主创新能力和核心竞争力、不断提高中小企业发展质量和水平而实施的培育工程，由工信部组织评选。

独角兽企业：指成立时间不超过10年、估值大于10亿美元、获得过私募投资且未上市的高成长性创新企业。

保税物流中心（B型）：是海关保税监管场所，具备进口货物入中心保税、出口货物入中心退税、中心内货物保税流转、简单加工和增值以及“1210”跨境电商网购保税进口等功能。保税物流中心（B型）的获批，补齐了我市开放型经济发展的重大短板，让企业在宿迁即可充分享受税收和外汇等政策便利，就地开展保税仓储、跨境电商、国际采购、转口贸易等业务，能够有效降低生产经营成本、提升竞争力，形成保税经济与港口经济、跨境电商的叠加倍增效应。

“四群四链”：指生态河蟹、园艺型花木、工厂化食用菌、宠物经济四大产业集群和稻米（粮油）、果蔬制品、肉禽食品、猪肉食品四条精深加工产业链。

“一带两湖、五片八水多点”生态保护格局：“一带两湖”为由

大运河、古黄河构成的两河风光带和以骆马湖、洪泽湖湖湾为主的生态湖区。“五片”为江苏泗洪洪泽湖湿地国家级自然保护区、骆马湖重要湿地区、沭阳花木生态区、泗阳平原林海区、泗洪西南岗生态林果片区。“八水”为怀洪新河、新濉河、徐洪河、六塘河、淮沭新河、新沂河、大涧河-柴米河、宿连新河等八条清水生态廊道。“多点”为遗址公园、湿地公园、森林公园、城市综合公园、农业公园等五大类公园打造的生态网络节点。

无废城市：是我国以新发展理念为引领，将固体废物对环境影响降至最低的城市发展模式与城市管理理念。即通过固体废物源头减量和资源化利用，协同推进减污降碳，最大限度减少填埋量，推动形成绿色发展方式和生活方式。

生态产品价值实现机制：指在严格保护生态环境的前提下，由政府和市场通过合理的路径和方式，将生态产品价值转化为经济价值和社会价值的制度形式。

“一委一办一平台”：是住建部主导的城市管理统筹协调工作体系，“一委”即城市管理委员会，“一办”即城市管理委员会办公室，“一平台”即城市运行管理服务平台。

江淮生态经济区：是省扬子江城市群+江淮生态经济区、沿海经济带、淮海经济区中心城市“1+3”重点功能区战略的重要组成部分，包括淮安、宿迁和里下河地区五个县（市），重在展现生态价值、生态优势和生态竞争力。

智改数转网联：是我省推进新型工业化、打造数实融合强省

的明确部署。即智能化改造、数字化转型、网络化联接，以数字化技术创新为驱动，促进新一代信息技术与先进制造业融合发展，全面提升企业在设计、生产、管理和服务等各环节的智能化水平，并依托工业互联网实现企业间高效联接，带动技术、资金、人才、物资等优化配置。

“电化运河”：在航道沿线（主要包括港口码头、水上服务区、上下游锚地等）布局智能充换电、岸电等设施，推动船舶动力向电力等清洁能源转换，引导燃油船舶向新能源船舶转变，实现内河航运绿色转型。

“1394”城镇发展格局：即推进“1个中心城区”内涵式发展，构建“3个县域特色增长极”，加快培育龙河镇、来龙镇、马厂镇、高墟镇、贤官镇、王集镇、新袁镇、双沟镇、界集镇“9个重点镇”，打造黄河故道融合发展带、六塘河融合发展带、洪泽湖融合发展带、宿连航道融合发展带“4个乡村融合发展带”。

“554”现代服务业体系：指科技服务、现代物流、金融服务、商务服务、人力资源服务等5大生产性服务业，电子商务、文化旅游、现代商贸、体育休闲、健康养老等5大生活性服务业，人工智能、数据产业、低空经济服务、绿色低碳服务等4大先导型服务业。

新质生产力“1+3”行动：指我市制定的一系列加快发展新质生产力政策文件，“1”即《宿迁市深入推进科技创新加快形成新质生产力实施方案》，“3”即《宿迁市加快推动传统产业焕新三

年行动方案》、《宿迁市加快壮大战略性新兴产业三年行动方案》、《宿迁市加快培育发展未来产业三年行动方案》。

“宿有千香”：即我市挖掘宿迁千年楚汉文化、千载农耕文明、千顷沃野良田、千里河湖交错、千花百草之香等特点，整合多种优质农业资源，着力打造的价值清晰、形象统一的农产品区域公用品牌。

OPC：全称 One Person Company，是一种以核心创始人为主导，深度融合 AI 智能体、少量辅助员工及外包协作的新型创业形态。即便只有一张桌子、一台电脑，创业者也能以“超级个体”的身份，贯通从产品设计、研发、生产到市场投放、客户服务的完整业务链条，将个人创意高效转化为真实的商业实体。

双高协同：是江苏省推动“高新区”与“高等院校”协同创新、深度合作的政策，通过有组织的科研与成果转化，实现教育链、人才链、产业链、创新链的融合。

万兆园区：2025 年工信部在省级及以上高新技术产业开发区、经济开发区、产业园区等各类园区范围内，规模化部署具备支撑万兆光网接入能力的网络基础设施。

万兆工厂：2025 年工信部评选以万兆光网为基础的新型智慧工厂，通过部署 50G—无源光网络等先进网络技术，实现生产车间、厂房的万兆网络覆盖，满足工业光学自动质检、生产安全监控等领域对网络的需求。

“四情”监测：对农作物生长过程中的墒情、苗情、病情、虫

情这四项关键农情要素进行实时、动态的监测、分析与预警的系统性工作。

“高效办成一件事”：是国务院提出的优化政务服务、提升行政效能的重要抓手。即通过流程优化、系统整合、数据共享和业务协同等手段，将多个关联事项整合为“一件事”，大幅减少办事环节、申请材料、办理时间和跑动次数，实现集成高效“一次办”，近年来正在向“高效办成一类事”拓展和深化，实现特定人群、产业链发展等“一类事”集成服务。

REITs：全称 Real Estate Investment Trusts（不动产投资信托基金），是将能够长期稳定产生收益的不动产（如仓库、写字楼、商业综合体、收费公路等）制作成金融产品，投资者按购买份额获得股权、享受收益，并能在交易市场进行交易。

ABS：全称 Asset-Backed Security（资产支持证券），是一种以特定资产组合或现金流为支持，通过发行可交易证券实现资产流动性转换的金融工具。以缺乏流动性但能产生可预见、稳定现金流量的资产为基础，通过在国际资本市场发行证券并进行结构化增信，将此类资产转化为可流通证券的融资方式。

综合查一次：是在行政执法领域的一项创新监管模式，旨在推进合并联合式检查，包括对同一行政机关的多个检查事项合并检查、不同行政机关对同一检查对象联合检查，实现“进一次门、查多项事”，以减少重复检查和执法扰企。

企业安静期：指在每月 1 日至 20 日期间，除因上级交办、

突发事件、安全监管、案件查处等原因外，行政执法机关不得入企检查，确保企业稳定生产经营和发展。

零基预算改革：指年度预算编制不受以往预算安排情况的影响，所有的预算支出以零为基点，打破基数概念和支出固化格局，结合财力状况、轻重缓急、实际需求、绩效情况等，在综合平衡的基础上编制预算的一种方式。

“三主一基地”：指宿迁市开发区高质量发展的核心定位，即打造经济发展“主战场”、对外开放“主阵地”、科技创新“主力军”、建设长三角先进制造业基地。

“跨境电商+产业带”：指跨境电商与地方特色产业带深度融合，通过跨境电商数字化渠道和市场化手段，将产业带的制造优势、供应链优势与全球消费市场需求直接对接，推动区域经济深度融入全球产业链、供应链和价值链。

智能网联汽车“车路云一体化”：通过新一代信息通信技术融合人、车、路、云的物理与信息空间，构建“车-路-云”三级协同体系，解决单车智能的感知盲区、算力瓶颈与成本难题，实现交通系统安全、高效、节能运行，是汽车、交通、通信深度融合的信息物理系统。

“嗨在宿迁”：是我市近年来实施的消费促进系列活动，旨在改善消费环境、引领消费升级。

绿岛：指由政府按照“集约建设、共享治污”的总体思路，通过多元化投资方式，为企业配套建设共享共用的环保公共基础设

施，实现污染物统一收集、集中治理、稳定达标排放。

“一刻钟便民生活圈”：即以社区居民为服务对象，以步行15分钟左右为范围，以满足居民日常生活基本消费和品质消费等为目标，形成的多业态集聚社区商圈。

谷子经济：为英文“Goods”的音译，是以二次元文化IP为核心、以青年消费群体为主的文化消费经济样态，由漫画、动画、游戏等衍生出来的系列周边商品，如徽章、卡片、挂件等，更加注重消费带来的情绪价值，有较好的市场潜力和发展前景。

GI米制品：是指血糖生成指数（GI）相对较低的米制品，这类食品有助于控制血糖上升速度，对需要控制血糖的人群以及追求健康饮食的人来说较为友好。

完整社区：是指在居民适宜步行范围内（通常为5-15分钟生活圈），具备完善的基本公共服务设施、健全的便民商业服务设施、完备的市政配套基础设施、充足的公共活动空间、全覆盖的物业管理和健全的社区管理机制，且居民归属感、认同感较强的居住社区。

城市更新“1+1+N+X”专项行动：指编制1项中心城区城市更新专项规划、出台1项城市更新办法、制定N项城市更新支持政策、实施X个城市更新具体项目。

“三园”试点：是我市学习运用“千万工程”经验，集成规划、集成政策、集成项目、集成要素，选取部分乡镇开展“大美田园、和美家园、富美农园”建设试点，探索集成推进乡村全面振兴的

新路径。

“五方挂钩”：指省级机关、高等院校（科研院所）、大型国有企业、苏南经济相对发达的县（市、区）与苏北经济相对薄弱的县（区）等“五方”开展挂钩帮扶。

“醉美湖湾”：是我市立足洪泽湖区域资源禀赋和发展需求，围绕成子湖湖湾、溧河洼湖湾和安河洼湖湾三个湖湾生态岸线，统筹和美乡村建设、生态治理、环湖旅游、片区帮促等，打造的环湖生态廊道。

“家门口看大展”：指省文旅厅、省文物局主办，各设区市承办的文物展览活动，主要展出南京博物院、扬州中国大运河博物馆、苏州博物馆等省内头部博物馆的馆藏精品文物和数字化产品，促进优质文化资源直达基层。

“4+1+X”文化产业发展体系：打造包装印刷、文化旅游、工艺品制造、文化创意4个重点产业为基础，1个花卉产业为优势，数字文化、动漫游戏、信息技术等文化新业态为补充的文化产业发展体系。

“两廊两区一带”特色旅游发展体系：“两廊”为世界级运河文化遗产旅游廊道、黄河故道生态富民廊道；“两区”为骆马湖国家级旅游度假区、沿洪泽湖世界级生态文化旅游区；“一带”以“中国花谷”沭阳特色旅游目的地为起始点，沿乡村旅游公路串联宿豫袁家村、森迪野生动物园世界、宿城牛角湾旅游度假区形成乡村生态旅游带。

“六化”：即安全生产“网格化”、“专业化”、“数字化”、“全员化”、“实体化”、“手册化”。

新时代“枫桥经验”：坚持和贯彻党的群众路线，在党的领导下，充分发动群众、组织群众、依靠群众解决群众自己的事情，做到“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。

目　录

序 言.....1

第一篇 深入践行高质量发展重要使命 接续谱写中国式现代化新宿迁建设新篇章.....2

第一章 中国式现代化宿迁新实践实现良好开局.....2

第一节 经济社会发展呈现“稳”“进”“新”总体特征.....2

第二节 “十四五”目标任务在跨越发展中高质量完成.....7

第三节 “十四五”时期成功经验与特色路径.....16

第二章 科学研判“十五五”形势特征.....18

第一节 宿迁现代化建设面临的机遇挑战.....19

第二节 “十五五”时期宿迁发展阶段特征.....20

第三章 总体要求.....23

第一节 指导思想.....23

第二节 战略定位.....24

第三节 发展目标.....28

第二篇 聚力产业能级提升 加快构建具有辨识度和竞争力的现代化产业体系.....33

第四章 筑牢制造业发展根基.....33

第一节 全面提升产业群链发展水平.....33

第二节 加快推进传统产业焕新.....37

第三节 培育战略性新兴产业集群.....38

第四节 因地制宜布局未来产业.....40

第五章 促进现代服务业优质高效发展.....42
第一节 打造“宿迁智能”生产性服务业.....42
第二节 塑造“西楚韵味”生活性服务业.....43
第三节 培育“运河创谷”先导型服务业.....44
第四节 提升服务业融合发展质效.....46
第六章 培育产业发展新优势.....48
第一节 创新产业发展方式.....48
第二节 健全产业支持政策体系.....49
第三节 提升金融服务实体经济质效.....49
第三篇 突出先进科技引领 加速形成蓬勃发展的新质生产力..51
第七章 推动高质量科技供给.....51
第一节 持续加强关键技术攻关.....51
第二节 打造高能级科技创新平台.....53
第三节 优化市域创新布局.....54
第八章 培育高效能科技创新主体.....56
第一节 强化企业创新主体地位.....56
第二节 大力引进科技项目.....57
第三节 实施企业分类培育.....58
第九章 营造高水平科技融合生态.....59
第一节 融入区域开放创新体系.....59
第二节 一体推进教育科技人才发展.....59
第三节 优化科技成果转化全链条服务.....61

第四篇 推进数字经济攀高向新 全域布局人工智能创新发展的数智新城.....65
第十章 加快夯实数智支撑底座.....65
第一节 强化算网基础支撑能力.....65
第二节 完善数据流通基础设施.....66
第十一章 全力赋能数智产业发展.....68
第一节 加快构建数智经济体系.....68
第二节 推进制造业全要素智能化发展.....70
第三节 创新服务业数智发展模式.....72
第四节 加快农业数智化转型升级.....73
第十二章 系统建设全域数智社会.....74
第一节 加快建设数智政府.....74
第二节 加快建设数智城市.....76
第三节 加快建设数智乡村.....78
第五篇 全面深化改革 深入探索活力迸发的全省改革创新示范区.....79
第十三章 深入推进“四化”同步集成改革.....79
第十四章 积极服务构建全国统一大市场.....81
第一节 充分激发各类经营主体活力.....81
第二节 优化要素市场化配置机制.....84
第三节 持续建设一流营商环境.....86
第四节 健全社会信用体系.....87

第十五章 统筹抓好重点领域和关键环节改革.....88
第一节 加快转变政府职能.....88
第二节 加快财税金融改革.....89
第三节 深化教育医疗体系改革.....90
第四节 完善农业农村领域改革.....91
第六篇 推动高水平对外开放 全力建成具有聚合力的区域商贸物流集散地.....93
第十六章 推进多层级战略协同发展.....93
第十七章 加快培育枢纽型经济.....94
第一节 加大物流与产业融合发展力度.....94
第二节 加快培育外向型经济.....95
第三节 加强开放平台载体建设.....97
第十八章 着力构建现代物流体系.....99
第一节 优化全市物流空间布局.....99
第二节 加快健全多式联运体系.....100
第三节 推进物流数据开放互联.....101
第四节 发展物流业态新模式.....101
第十九章 做强立体交通基础网络.....102
第一节 织密公路联通网络.....103
第二节 畅通铁路运输通道.....104
第三节 完善水路开放廊道.....105
第四节 建立空域经济网络.....106

第七篇 挖掘多元内需潜力 不断增强投资消费对经济的支撑性和拉动力.....109
第二十章 扩大高质量消费供给.....109
第一节 推动商品消费提质扩容.....109
第二节 促进服务消费焕新升级.....110
第三节 推进商贸主体增效提质.....111
第二十一章 培育消费经济新增长点.....112
第一节 发展新消费型产业.....112
第二节 发展新型消费业态.....114
第三节 优化消费促进机制.....116
第二十二章 积极扩大有效投资.....117
第一节 优化投资结构.....117
第二节 完善投资体系.....118
第三节 深化投资改革.....118
第八篇 坚持融合发展战略 积极构建“各美其美、美美与共”的城镇发展新格局.....120
第二十三章 构建“1394”城镇发展格局.....120
第一节 推进中心城区内涵式发展.....120
第二节 构建“三县”特色增长极.....121
第三节 加快培育九个重点镇.....122
第四节 打造四个乡村融合发展带.....123
第二十四章 加快城镇发展方式转型.....125

第一节 强化“规建管”一体化管理.....125
第二节 塑造特色鲜明的城镇风貌.....126
第三节 构建高品质的城镇空间.....128
第二十五章 建设活力向上的青春友城.....130
第一节 完善青年引才聚才政策.....130
第二节 持续推动青年创新创业.....131
第三节 营造青年发展良好环境.....132
第九篇 加快乡村振兴提质 奋力建设农业强农村美农民富的新时代鱼米之乡.....134
第二十六章 全面建设农业强市.....134
第一节 夯实稳产保供基础.....134
第二节 推动农业提质增效.....136
第三节 拓宽农业功能价值.....138
第二十七章 打造宜居宜业和美乡村.....140
第一节 打造和美乡村示范片区.....140
第二节 提升人居整体环境.....141
第三节 建设现代美丽宜居农房.....142
第四节 提档公共设施服务配套.....143
第二十八章 拓宽富民增收路径.....145
第一节 厚植集体经济增收沃土.....145
第二节 丰富农民增收致富渠道.....146
第三节 健全常态帮扶长效机制.....147

第四节 加大强农惠农富农支持力度 147
第十篇 促进绿色低碳转型 全面塑造人与自然和谐共生的生态大公园 149
第二十九章 促进生态价值转化 149
第一节 厚植生态环境绿色基底 149
第二节 持续推进生态系统优化 151
第三节 拓展生态产品价值实现渠道 153
第三十章 推动生产低碳转型 154
第一节 建设新型能源体系 154
第二节 积极稳妥推进和实现碳达峰 157
第三节 大力践行绿色生产 158
第三十一章 倡导绿色生活方式 160
第一节 着力提升绿色人居水平 160
第二节 积极建设“水韵绿城” 161
第十一篇 强化“投资于人”理念 系统构建公共服务优质的共同富裕幸福城 163
第三十二章 办好人民满意的教育 163
第一节 全面落实立德树人根本任务 163
第二节 推动各类教育事业高质量发展 164
第三节 深化未成年人关爱保护工作 166
第三十三章 加快健康宿迁建设 168
第一节 持续优化区域医疗服务体系 168

第二节 提升卫生健康整体服务能力 169
第三节 加强医疗卫生服务供给保障 171
第三十四章 健全人口高质量发展支撑和服务体系 173
第一节 创造良好人口发展环境 173
第二节 完善生育支持政策保障 175
第三节 健全普惠托育服务体系 175
第四节 完善养老服务设施布局 176
第三十五章 完善社会保障体系 177
第一节 促进高质量充分就业 177
第二节 完善收入分配格局 179
第三节 优化社会公平保障机制 180
第十二篇 擦亮城市文化名片 着力推进文化繁荣和特色发展 183
第三十六章 弘扬和践行社会主义核心价值观 183
第一节 强化新时代主流思想价值引领 183
第二节 全面提升社会文明程度 184
第三十七章 促进文化高质量发展 185
第一节 激活城市文化基因 185
第二节 繁荣发展文化事业 186
第三节 提升文化产业质效 188
第三十八章 营建主客共享的知名旅游目的地 189
第一节 打造地域特色文旅精品 189

第二节 拓展“文旅+百业”融合发展 191
第三节 提供宜居宜游的文旅服务 192
第十三篇 推进治理体系和治理能力现代化 扎实建设更高水平的平安宿迁 194
第三十九章 加快构建新安全格局 194
第一节 健全国家安全体系 194
第二节 坚决捍卫政治安全 195
第三节 全力保障经济安全 196
第四节 守牢社会公共安全 197
第四十章 强化重点领域安全能力 198
第一节 持续强化本质安全 198
第二节 加强安全防控基础建设 199
第三节 健全安全预警防控体系 200
第四十一章 持续完善社会治理体系 202
第一节 坚持全面依法治市 202
第二节 完善党建引领治理机制 203
第三节 深化矛盾纠纷源头化解 205
第四节 推动多元协同共治 205
第十四篇 加强规划实施保障 凝聚推进中国式现代化宿迁新实践的磅礴力量 209
第四十二章 坚持和加强党的全面领导 209
第四十三章 健全规划实施机制 210

第四十四章 强化政策和要素协同保障.....210
第四十五章 推进社会力量广泛参与.....211
缩略语和名词解释.....212

序 言

“十五五”时期，是宿迁深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记对江苏工作重要讲话指示精神、落细落实“四个着力点”使命要求的重要时期，是加快推动新质生产力实现高质量发展的攻坚时期。依据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共江苏省委关于制定江苏省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《江苏省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，根据《中共宿迁市委关于制定宿迁市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，编制《宿迁市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，主要阐明“十五五”时期的发展思路、主要目标、重点任务和政策举措，是政府履行职责的重要依据，是全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 深入践行高质量发展重要使命
接续谱写中国式现代化新宿迁建设新篇章

第一章 中国式现代化宿迁新实践实现良好开局

“十四五”时期是宿迁发展历程中极不平凡的五年。面对错综复杂的外部形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻党中央决策部署，全面贯彻落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，按照省委工作安排，锚定“省内作出更大贡献、全国奋力争先进位”目标追求，与时俱进开拓创新、凝心聚力攻坚克难，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，“强富美高”新宿迁现代化建设取得重要阶段性成果，综合实力在全国、全省实现新进位，中国式现代化宿迁新实践开局良好、起步有力。

第一节 经济社会发展呈现“稳”“进”“新”总体特征

“十四五”期间，围绕“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高、保障安全”五个领域设置的33项指标基本达到预期，全市经济社会进入高质量发展新阶段。总的来看，经济发展从“不拖后腿”迈向“多作贡献”，三次产业从“初具规模”迈向“集群集聚”，改革开放从“破题探索”迈向“积厚成势”，城乡建设从“注重基础”迈向“内外兼修”，民生福祉从“补短强弱”迈向“普惠均衡”，经济社会发展韧性强、结构优、活力足，呈现“稳”“进”“新”三大

特征。通过“稳”的基本盘托举、“进”的动能转换与“新”的业态裂变，筑牢了高质量发展的厚实基底。

1.主基调是“稳”，整体发展更加稳健，主要体现在生产稳、增势稳。

“生产稳”—三次产业稳定向好。“十四五”期间，从“615”到“619”，逐步构建了符合宿迁发展特点的产业体系，规模以上工业总产值连跨三个千亿台阶，达5430.59亿元，工业增加值增速始终保持稳步增长，充分发挥经济“压舱石”作用，26个行业产值持续保持增长，增长面达到81.3%。农业经济总体平稳，“稳定器”作用继续发挥，农林牧渔业增加值累计增长26.3%，粮食总产量稳定在410万吨以上，2025年农业主导产业群链综合产值超1200亿元。服务业贡献度稳步提高，疫情后两年年均增速达7%，服务业增加值占GDP比重突破50%，2025年规模以上服务业营收1593.77亿元、增速全省第一。“十四五”末，电商交易额、网络零售额较“十三五”末分别增长70%、120%以上。

“增势稳”—发展活力持续增强。“十四五”期间，重点产业、重点企业持续增产，实体经济基础不断壮大，国家级先进制造业集群、国家级创新型产业集群、千亿级产业实现零突破，位居国家先进制造业百强榜第75位。A股上市企业县区全覆盖。民营企业整体向好，2025年全市经营主体总量突破89.52万户，居全省第6、苏北第2，较“十三五”末增长20.9%，个体工商户达66.02万户。持续擦亮“宿迁速办”“宿迁帮办”“宿迁免费办”服务品牌，

聚力打造“六全六有”营商环境，企业开办等17个事项办结率全省第一。“十四五”以来，新竣工产业项目、中心城市建设重点工程、民生实事项目分别完成投资6930.6亿元、1752亿元、1039.79亿元。就业收入稳步提升，全体居民人均可支配收入年均增长6.7%、与经济增长基本同步，2025年城镇居民人均可支配收入达42789元，城镇调查失业率在5%以内，“十四五”末全市参加企业职工基本养老保险的在职职工达71.88万人。国家区域医疗中心落地建设，四级公立医疗体系持续完善，新改建中小学校53所，高质量教育体系加快构建，社会保障和救助水平不断提升。扎实推进安全生产“六化”建设，生产安全事故起数、死亡人数保持双下降。

2.大方向是“进”，综合实力逐步增强，主要体现在排位进、质效进。

“排位进”—综合指标跨越赶超。“十四五”期间全市地区生产总值保持较高增速增长，2022年实现4111.98亿元，2025年实现5026.60亿元，连跨两个千亿台阶。人均地区生产总值突破10万元、超全国平均。地区生产总值、一般公共预算收入、实际使用外资等指标摆脱全省末位，2025年完成一般公共预算收入316.6亿元，税收占比81.8%、全省第三。

“质效进”—转型升级不断加快。“十四五”期间，新质生产力加快发展，战略性新兴产业、未来产业加速成长，产业向绿向新转型态势更加明显，三次产业结构由“十三五”末的10.4:41.7:47.9

调整为2025年的8.4:40.8:50.8。全市规模以上工业高新技术产业产值从“十三五”末的863.19亿元，增长至2025年的1700亿元，基本实现翻番，预计战略性新兴产业产值达1600亿元，数字产品制造行业增加值增速较快，集成电路、储能、氢能等智能绿色新产品表现亮眼。2025年民间投资规模不断扩大，占全部投资的比重达82.6%。新兴领域消费增势强劲，2025年新能源汽车零售额达36.32亿元，增长10%。实施提振消费专项行动，2025年举办“嗨在宿迁”等活动1000余场，以旧换新撬动消费超150亿元，培育潮购地标等新场景25个，京东折扣超市、盒马鲜生等首店相继落地，马拉松、音乐节、龙舟赛成功举办，“苏超”“宿超”火爆出圈。建成全国首家电商产业仲裁中心，全国第四家、全省首家互联网法庭，为宿迁“电商名城”建设注入强劲法治动能。注重城乡建设，城镇化率稳步提升，累计建成宜居宜业和美乡村150个。

3.总趋势是“新”，内在驱动持续强劲，主要体现在动能新、潜力新。

“动能新”—创新开放双轮驱动。科技创新和对外开放成效显著，成为推动经济发展的重要驱动力。创新动能更加澎湃，全市研发经费较快增长，位列中国城市科技创新竞争力百强榜第61位，有效发明专利拥有量、万人发明专利拥有量增速均居全省第一，获批省双高协同首批试点、省区域创新引擎计划项目试点。数字经济蓬勃发展，数字经济核心产业产值超千亿，产业增加值

460.98 亿元、年均增长 17.55%，占 GDP 比重达 9.6%，全省第 5、苏北第 1，全省首家增量配网虚拟电厂正式投运，上榜 2025 全国“数字百强市”和“数字经济百强市”，均位列 68 位。获批省级数字经济创新发展综合型试点，沭阳县、宿豫区入选省中小企业数字化转型县试点，105 户企业进入全省数据企业库，数量位列省内III类地区首位，京东《数据标注赋能电商产业效能提升》案例入选全国首批数据标注优秀案例，市楚润数据公共服务平台入选全省数据产业公共服务平台，苏北唯一。高水平对外开放不断扩大，区域联通更加深入，实现省级及以上经济开发区县区全覆盖，形成南北共建园区“1+5”联动发展格局。积极推动南北合作、区域融合，全方位深化南北挂钩合作，在全省共建园区综合考评中，苏州宿迁共建园区稳居榜首。外向型经济显著提升，进出口总额年均增速达 11.5%，分别超全国、全省平均水平 4.3 个、6.2 个百分点，制造业、高技术产业利用外资占比大幅提升。

“潜力新”—未来发展向新而行。“十四五”期间，新兴产业加快崛起，产业规模跨越式增长。膜材料产业形成优势，建成全国规模最大、技术领先的膜材料产业集群，行业技术引领全国，江苏省斯迪克新材料科技股份有限公司获评 2025 年度省长质量奖。激光产业初具雏形，激光行业从无到有、从弱到强，跻身全国激光产业“第二梯队”。未来产业前瞻布局，具身智能聚势赋能，低空经济不断壮大，集聚低空经济核心企业 25 家，氢能和新型储能加速推进，各领域应用场景逐步丰富。谋划建设数智新城，

京东无人机安全飞控中心、无人车安全监控中心、机器人安全运营中心顺利落地，人工智能计算中心投用，具身智能机器人数据采集训练中心正式启用，建设 OPC 创业空间 10 个，宿迁经开区、洋河酒厂分别入选国家级万兆园区和万兆工厂试点。生态质量指数始终位居全省前列，国省考断面优Ⅲ水体比例历史最佳。绿色能源蓬勃发展，2025 年全市可再生能源装机达到 7066 兆瓦，同比增长 26.8%，全市可再生能源发电量 85.14 亿度，同比增长 21.9%，占全市全社会发电量的 50.9%，全市绿电交易 16.10 亿度，同比增长 3.7%。

第二节 “十四五”目标任务在跨越发展中高质量完成

“十四五”时期，我市围绕现代产业、区域战略、创新驱动、生态宜居、共同富裕、社会治理六大领域，狠抓落实、聚力攻坚，推动目标任务高标准落地、高质量完成。

1.加快构建现代化产业体系，经济发展质量显著提升。坚持工业强市，先进制造业支撑力稳步增强，现代服务业同步发展，不断释放产业协同升级的“乘数效应”。**制造业群链式发展优势凸显。**建立现代化产业体系，壮大六大产业集群，推动 15 条产业链补链强链。2025 年规模以上工业总产值达 5430.59 亿元，较“十三五”末增长 87.1%，制造业增加值占 GDP 比重达 34.3%、位居苏北前列。新能源、高端纺织、新材料产业产值接连破千亿，填补“十三五”末无千亿级产业空白。企业梯队质态双升，规模以上

工业企业3281家、较“十三五”末增长58.9%，累计拥有国家专精特新“小巨人”企业34家，国家单项冠军7个，省级“专精特新”中小企业476家。**新质生产力加速形成。**全面实施新质生产力专项行动，推动传统产业转型升级、新兴产业发展壮大、未来产业加快培育。传统产业焕新成效显著，累计实施传统产业焕新项目823个。战略性新兴产业崛起，2025年储能、电子信息、激光光电等战新领域重点产业链分别同比增长8.92%、6.48%、8.95%。新增未来产业领域省级工程研究中心2家，未来产业产值突破300亿元。算力设施加快布局，算力规模达2300P，排名全省第六。率先建成全国首张城市级300米泛低空组网，低空基础设施、应用场景、支撑体系取得新进展。**现代服务业格局重构。**推进现代服务业高质量发展攻坚突破行动，着力构建现代服务业产业体系。2025年服务业增加值达2552.31亿元，较“十三五”末增长61.6%，占GDP比重50.8%、提升2.9个百分点。消费扩容升级，社会消费品零售总额持续进位，2025年达1739.07亿元，较“十三五”末增长37.4%。文化旅游加速发展，2025年全市接待游客突破5000万人次，旅游收入突破500亿元，旅游接待人数和旅游总收入增幅高于全省平均水平5个百分点。现代物流增效提质，建成运河宿迁港多式联运型货运枢纽，运河宿迁港集装箱吞吐量达32万标箱，较“十三五”末增长1.8倍。金融服务支撑增强，2025年末制造业贷款余额814.42亿元、较“十三五”末增长

178.2%，企业中长期贷款占比提升至60.89%。全市电商交易额、网络零售额、快递业务量、快递业务收入4项指标连续10年保持两位数高速增长，全国首批创成国家级网络市场监管与服务示范区、全省唯一。

2.深入实施创新驱动发展战略，科技创新支撑成效明显。充分发挥科技创新支撑引领作用，升级传统需求，培育新兴需求，建设高水平创新型城市。**科技创新体系持续健全。**创新型企业集群加速壮大，科技型中小企业达1490家，高新技术企业突破1000家。企业梯度培育成效显著，形成“科技型中小企业+高新技术企业+瞪羚独角兽企业”的梯度培育体系，知识产权创造运用体制更加健全。**科技成果转化成效显著。**成果转化生态更加优化，长三角国家技术创新中心宿迁科技成果转化中心、江苏省产业技术研究院宿迁分院正式运营，宿迁大学科技园建成产学研一体化载体，宿迁高新区“高性能纤维制品及复合材料产业”入选国家创新型产业集群，建成苏宿、常泗等南北共建园区“科创飞地”，累计培育市级以上众创空间、科技企业孵化器51家，在孵企业超千家。“十四五”以来，先后实施产学研合作项目6000余项，高科技成果转化累计1700余项。**关键核心技术实现攻坚突破。**以协同创新为路径，破解“柔性显示OCA胶膜高粘接性与高回复性协同兼容”行业难题，成功突破储能液流电池交换膜、废旧聚酯瓶片熔体直纺高效低碳等关键技术，培育柔性显示功能膜材料、数

字孪生电子提花机等重大创新产品。

3.纵深推进改革开放，经济社会发展活力持续增强。坚持把改革开放作为关键一招，提升集成改革实效，增创对外开放优势。**“四化”同步集成改革成果丰硕。**“十四五”以来，全市新增国省级试点384项，其中国家级73项，350余项改革经验获省级以上肯定推广，其中国家级81项，“四化”同步集成改革获评中国改革2023年度地方全面深化改革市域案例，全国春季农业生产工作推进会在宿召开，深化商事制度改革、土地节约集约利用获国务院督查激励，8部委在宿召开全国现场会。**全面融入协同开放格局。**区域合作提质增效，深度融入长三角一体化、“1+3”重点功能区等国家、省级战略，构建“1小时产业协作圈”。载体贡献度显著提升，苏宿合作全面深化，苏宿工业园区累计承接苏州产业转移项目1025个，总投资超2616.2亿元。推动港航产贸一体化发展，宿连航道全线通航，上海港ICT2.0落地实施，电化运河、宿连穿巴快航平台启动建设，宿迁港铁路专用线开通运营，保税物流中心（B型）封关运行，保税进出口超3亿美元，重点临港园区规模以上工业产值达1400亿元。**外向型经济量质双提升。**外资结构深度优化，外贸新动能加速集聚，2025年制造业、高技术产业利用外资占比分别为45.4%、62.6%，较“十三五”末分别提升27个、44.7个百分点，知识密集型服务贸易占比提升至57.8%，对“一带一路”沿线国家进出口额占比43.7%，获批跨

国公司地区总部2个。中国（宿迁）跨境电子商务综合试验区获历史最好成绩，创成省级跨境电商产业园3个，全市跨境电商实绩企业超450家，2025年跨境电商交易额突破60亿元，19个“宿迁智造”国际品牌入选省级重点培育名录。

4.全面推进乡村振兴，城乡融合发展更加均衡。深入学习运用“千万工程”经验，大力实施乡村振兴战略。**新型城镇化建设加速推进。**深化以县域为载体的新型城镇化建设，推动城乡融合发展，常住人口城镇化率预计达66%以上，村庄规划实施管控率达100%，成为全域“镇村联编”省内唯一试点市。完成老旧小区改造110处，超额完成“十四五”目标，惠及群众21.75万人。农村住房条件显著改善，完成第二轮农房改善三年行动，累计搬迁改善农户7.2万户，实现农村困难群众存量危房“动态清零”。**农村治理体系进一步健全。**一体推进农村垃圾治理、厕所革命、水环境整治等重点任务，“十四五”期间全市农村地区累计完成新改建无害化卫生户厕18.6万户。农村生活污水治理管控率达60.4%，集中式农村生活污水处理设施正常运行率稳定在90%以上，农村生活垃圾收运处置体系运维率达100%。**农业现代化扎实推进。**聚焦“四群四链”建设，加速全链条发展，肉鸡、稻米、小龙虾、生猪等4个产业入选全国优势特色产业集群。**农民增收长效机制持续完善。**农村居民人均可支配收入达27922元，较“十三五”末增长43.4%，年均增速7.5%，城乡收入比缩小至1.53:1，2025

年全市涉农村居村均集体经营性收入82.2万元，脱贫攻坚成果不断巩固拓展。黄河故道生态富民廊道沿线累计完成投资超600亿元，累计建成国家级农业产业园2个、省级农业产业园5个。沭阳花木电商集群规模居全国县域前列，泗洪县“村播学院”模式获农业农村部全国推广。

5.始终坚持生态优先理念，绿色低碳转型稳步推进。以“江苏生态大公园”建设为统领，全面构建“一带两湖、五片八水多点”生态保护格局，全市生态系统优化完善。**环境质量持续改善。**生态质量指数（EQI）类型为“二类”，连续4年位列全省第2位。2025年$PM_{2.5}$年均浓度降至38微克/立方米，较“十三五”末同比改善15.6%。国省考断面优III水体比例达96%，连续三年保持历史最好水平，全市划定生态保护红线面积达1070.972平方公里，覆盖骆马湖、洪泽湖等核心生态区。“乐享园林”建设成效显著，累计建成项目221个，中心城区建成区绿地率达42.33%、连续五年位居全省第一，城市公园免费开放率达100%。2025年林木覆盖率达29.89%，位列全省第三。**基础设施功能提升。**开展“无废城市”建设，危险废物处置能力较“十三五”末增长0.5倍，建成市级环境应急物资库，医疗废物集中处置率100%。2025年农田灌溉水利用系数0.610，中心城市再生水利用率达28.8%，先后入选国家首批市级水网先导区、首批国家再生水利用配置试点、国家再生水利用重点城市，荣获首届中国节水奖先进集体、全国

水土保持先进集体，入选全国首批系统化全域推进海绵城市建设示范城市。**绿色动能加速释放。**绿电跨越发展，建成苏北首家绿电绿证市级平台，光伏装机规模容量突破600万千瓦，非化石能源消费占比达20%，可再生能源装机达7066兆瓦，较“十三五”末显著增长。建成全省首个全域生态产品价值核算体系，创新“绿票”交易机制，成为生态产品价值实现机制国家试点、全省唯一。“十四五”期间，累计完成水权交易168单，交易水量达7567.74万立方米。

6.持续健全公共服务体系，人民群众幸福指数稳步提高。公共服务供给提质增效。“十四五”期间累计新增学位8.7万余个，省市优质园和普惠园覆盖率分别达90.1%、88.73%，宿迁中学获批省高品质示范高中建设立项学校，淮北中学获批江苏省高品质特色高中建设立项学校。文化惠民工程深度拓展，开展万余场文化惠民活动，公共数字文化乡村覆盖率达100%，全市6家公共图书馆和6家公共文化馆全部创成国家一级馆，建成省级“新型公共文化空间”50个。**城市治理模式创新优化。**创新“综治+城管+应急”三网融合机制，三级网格体系覆盖率持续提升。推广“四轮驱动”模式，综合执法案件办结率从“十三五”末的75%提升至100%。开发“城管便民生活地图”APP，城市公共空间治理、“一委一办一平台”等做法获住房和城乡建设部全国推广，“一网统管”、城市生命线安全工程做法入选2024年全国数字政府标准案

例 50 强、2025 年全国新型城市基础设施建设优秀案例和江苏 2024 年度 100 个数字社会重大场景项目。新型智慧城市能级实现跃升，建成“1334+N”系统架构和“1+9+N”指挥体系，打造城市生命线、交通大脑等多跨应用场景 24 个。燃气安全治理在全省率先完成液化气市场整合，完成 475 公里“带病运行”燃气管道更新改造，液化气餐饮用户“无瓶”率达 100%。**社会保障水平全面提升。**就业增收机制持续完善，返乡就业创业不断增多，截至 2025 年底，全市城乡居民基本养老保险参保人数 248.68 万人，失业保险 54.01 万人，工伤保险 64.93 万人。医疗保障体系更加健全，职工医保占比稳定增加，居民医保覆盖率稳定在 98%以上。建成“15 分钟养老服务圈”，社区养老设施 719 个，完成 1.1 万户老年人家庭适老化改造。居民健康素养水平持续提升，人均预期寿命达 79.81 岁。住房保障体系日臻完善，累计筹集保障性租赁住房和人才公寓 2.2 万套，城镇常住家庭保障性住房覆盖率达 29.83%。“十四五”期间，在全省率先探索实施优抚对象补充医疗保险制度，优抚对象医疗费用总体报销比例达 95%左右，创新打造“宿优享”社会化优抚品牌，承担国家电子优待证试点和优抚资金监管先行先试任务，相关做法获全国推广。

表 1 市“十四五”经济社会发展主要指标完成情况

类别	指标		规划目标		完成情况		属性
			2025 年	年均增速【累计】	2025 年（预计）	年均增速【累计】	
经济强	1.国内地区生产总值增长（%）			6.5 左右	5.6	6.7	预期性
	2.全员劳动生产率（%）			6		6	预期性
	3.一般公共预算收入增长（%）			6 左右	2.1	7.4	预期性
	4.研发经费投入增长（%）			高于 GDP 增速 2-3 个百分点	1.88	10.7	预期性
	5.每万人口拥有高价值发明专利数（件）		2		4.3		预期性
	6.规模以上工业增加值增长(%)			10 左右	4.6	9.8	预期性
	7.制造业增加值占比（%）		36		31.4	中期完成	预期性
	8.高新技术产业产值占规模以上工业产值比重（%）		50		31.6		预期性
	9.投资	固定资产投资增长(%)		7 左右	高于全省平均水平		预期性
		工业固定资产投资增长（%）		8 左右	-5.9	10.4	
	10.社会消费品零售总额增长（%）			6 左右	2.8	6.565	预期性
	11.进出口总额增长（%）			5	-7.9	11.5	预期性
	12.数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）		≥10		10 左右	15.67	预期性
	13.常住人口城镇化率（%）		66		>66		预期性
百姓富	14.居民人均可支配收入增长（%）			7	5.4	6.7	预期性
	15.城镇登记失业率		/	/	/	不列入统计	预期性
	16.人均预期寿命（岁）		80 左右		79.81		预期性
	17.每千人口拥有执业(助理)医师数（人）		3.6		3.46		预期性
	18.城乡基本养老保险参保缴费率（%）		90		90.16		预期性
	19.每千人口拥有 0—3 岁婴幼儿托位数（个）		1.11		4.53		预期性

类别	指标		规划目标		完成情况		属性
			2025 年	年均增速【累计】	2025 年（预计）	年均增速【累计】	
	20.接受上门服务的居家老年人数占比（%）		15		18		预期性
环境美	21.单位地区生产总值能源消耗降低（%）			完成省定目标			约束性
	22.单位地区生产总值二氧化碳排放降低		/	/	/	/	约束性
	23.非化石能源占一次能源消费比重（%）		完成省定目标		20 左右	完成省定目标	约束性
	24.地表水达到或好于III类水体比例（%）		完成省定目标		96		约束性
	25.空气质量达到优良天数比例（%）		完成省定目标		完成省定目标	/	约束性
	26.林木覆盖率（%）		完成省定目标		29.89	完成省定目标	约束性
社会文明程度高	27.劳动年龄人口平均受教育年限（年）		完成省定目标		11.45 左右	完成省定目标	约束性
	28.法治建设满意度（%）		95		完成省定目标		预期性
	29.社会文明程度测评指数		/	/	/	不列入统计	预期性
保障安全	30.耕地保有量（万亩）		完成省定目标		628.09	完成省定目标	约束性
	31.粮食综合生产能力（万吨）		412		411		约束性
	32.安全生产	生产安全事故发生数下降（%）	10 [累计]	10 [累计]	12.5	16.9 [累计]	约束性
		生产安全事故死亡人数下降（%）	10 [累计]	10 [累计]	7.1	11.5 [累计]	
	33.公众安全感（%）			≥95	97.88		预期性

第三节 “十四五”时期成功经验与特色路径

“十四五”以来，在市委市政府的坚强领导下，全市上下以全面推进规划纲要高标准实施引领全市高质量发展，充分发挥规划

纲要基础性带动作用，在经济稳健增长、社会安全稳定、人民幸福安康等方面构建了一套具有宿迁特色的成功经验和特色路径，助力宿迁为全省经济社会发展“多作贡献”，中国式现代化宿迁新实践集聚发展优势和底气。

——始终坚持“跨越赶超”这一奋斗目标，以分秒必争的奋进姿态跑出新时代宿迁速度。作为全省最年轻的地级市，始终把自身发展融入到全国全省大局大势中，锚定“省内作出更大贡献、全国奋力争先进位”目标追求，以分秒必争的奋进姿态激活后发优势，做到后发快进、跨越赶超。地区生产总值占全省比重逐年提升，全国排名提升至第66位。

——始终坚持“产业强市”这一核心抓手，以全链协同的集群优势筑牢经济发展根基。始终坚持“项目为王”理念不动摇，围绕现代化产业体系，不断健全完善重大项目建设推进机制和帮办服务机制，全周期、科学设置“开工率、竣工率、投产率、入规率、达产率”五率，合力推动项目快落地、快建设、快投产、快达效。分类施策推进企业梯度培育，用足增量政策推动企业扩规模，用活创新资源推动企业上台阶，用好资本市场推动企业促上市，加快提升企业发展能级，实现产业规模总量、布局结构、质态效益稳步跃升。

——始终坚持“四化同步”这一基本路径，以系统集成改革的实效放大要素集聚的效能。牢牢把握、着眼落实习近平总书记关于江苏要在“四化”同步上“带好头、领好向”重要指示精神和省委

省政府赋予宿迁“四化”同步集成改革重大任务，充分发挥好工业化的引领和带动作用、信息化的赋能和驱动作用、城镇化的支撑和聚合作用、农业现代化的基础和保障作用，以改革创新不断耦合要素资源，激活发展新动能，以“四化”同步发展的蹄疾步稳，推动现代化建设行稳致远。“十四五”以来，在省委省政府关心支持下，宿迁围绕“179”总体框架，聚力实施“十大工程”，“四化”同步集成改革获评中国改革地方全面深化改革市域案例。

——始终坚持“生态优先”这一发展导向，以绿色转型的创新实践增创生态发展优势。深入践行“两山”理念，坚持按照省“1+3”重点功能区布局，主动承担江淮生态经济区核心城市责任，更大力度协同推进降碳减污扩绿增长，深化生态产品价值实现机制全域试点，加快打通“绿水青山”向“金山银山”的双向转化通道，创建国家生态文明建设示范市，全域打造富有新内涵、展现新形态的“江苏生态大公园”。

第二章 科学研判“十五五”形势特征

进入“十五五”，宿迁仍处于加快发展的窗口期、构筑优势的关键期、跨越赶超的黄金期，要谋划好未来发展方向，必须要以高点站位把握宏观“大势”、以全域视野审视当前“态势”、以更大格局研判未来“走势”，精准分析当前现代化建设所处历史方位和发展阶段，科学评估未来发展的战略机遇与关键增量，系统应对现实短板和不确定性风险挑战。这对我市“十五五”时期整合发展

要素、激活增长动能、确立高质量发展方位具有重要引领作用。

第一节 宿迁现代化建设面临的机遇挑战

今后一个时期，我市发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多。从面临的风险挑战看，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发，单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，大国博弈更加复杂激烈，国际经济贸易秩序遇到严重挑战，世界经济增长动能不足。同时，我市发展不平衡不充分问题仍然突出，面临有效需求不足、新旧动能转换任务艰巨、就业和居民增收压力较大、民生保障存在短板弱项等多重挑战，产业结构、人口结构、城乡结构、能源结构的变化也对经济发展、社会治理等提出一系列新课题。

从发展机遇条件看，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，全球科技创新进入空前密集活跃期，新产业新业态新模式不断涌现；中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显；“一带一路”倡议、长三角一体化发展战略、大运河文化带建设等重大战略在我市交汇叠加，省委、省政府赋予宿迁“四化”同步集成改革重大机遇，为未来发展提供了重大契机和广阔空间；宿迁经过“十四五”时期的奋斗，综合实力和发展水平迈上了新台阶，为现代化建设提供了坚实的基础和支撑。新时代以来，习近平总书记对江苏工作给予深切关怀和战略指引，为我们做好工作提供了根本遵循和行动指南，为我们把握机遇、应对挑战、赢得更大

发展提供了重要的认识论和方法论指导。全市上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终牢记嘱托、感恩奋进，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，集中力量办好自己的事，着力巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项、提高质量效益，奋力打开宿迁现代化建设新局面。

第二节 “十五五”时期宿迁发展阶段特征

“十五五”时期，随着综合实力的快速跃升，宿迁经济社会正处于现代化建设的关键阶段，发展条件和增长模式都在发生深刻变化。经济现代化已从总量壮大为主向总量、质量、均量协同发展转变，新型工业化从“基地制造”向“高地创造”攀高向新，农业现代化从“一产稳”向“一产强”加速转变，新型城镇化从外延式转向内涵式的科学发展之路，信息化建设从数字化逐步向数智化转型。着眼全国全省发展大势，立足宿迁实际与发展优势，系统把握发展的阶段特征。

一是面对现代化建设的加速推进，省委省政府赋予的“四化”同步集成改革是我市重要政策机遇。习近平总书记赋予江苏发展重大使命，首要一条就是“在改革创新、推动高质量发展上争当表率”。省委、省政府也始终把改革创新摆在突出位置，支持宿迁建设“四化”同步集成改革示范区。这是我市现代化发展的重大机遇。要找准新一轮全面深化改革的着力点、突破口，持续推进改革探索和政策落地落实，加快推出一批改革事项，持续优化资

源配置。在发挥工业化的引领和带动、信息化的赋能和驱动、城镇化的支撑和聚合、农业现代化的基础和保障作用过程中，更大力度释放发展活力，汇聚高质量发展的强劲动能。

二是面对数智化浪潮的深度融入，数智经济成为我市经济社会发展的强大动能。“十五五”时期，数字经济以人工智能为核心驱动力，加快向数智经济升级。2025 年 8 月，国务院印发《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》，聚焦行业应用需求和基础能力供给协同推进，全面启动实施“人工智能+”行动。宿迁数字经济起步早、发展好，正加快从数字经济向数智经济发展，在新的发展阶段，可以充分发挥我市在发展数智经济方面的基础优势，把握信息化、网络化、智能化融合发展的新契机，以产业数智化、数智产业化为主攻方向，突出创新引领，强化数据赋能，完善数字生态，推动数智技术和经济社会深度融合，打造数智经济新高地。

三是面对新质生产力的全面释放，新一轮科技革命和产业变革成为我市产业升级的关键抓手。“十四五”时期，我市因地制宜发展新质生产力，大力实施传统产业焕新、战新产业壮大、未来产业培育等专项行动，新动能发展空间不断拓展。新阶段，要抓住新一轮科技革命和产业变革带来的产业升级机遇，推动数据、技术、人才等先进要素创新性配置，吸引更多科创成果应用在宿迁、布局在宿迁、转化在宿迁，不断提升经济发展质效。

四是面对新发展格局的加速演进，协同开放和扩大内需成为

推动经济循环的强劲引擎。面对以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，必须融入对外开放大局。结合我市实际，新的发展阶段，要积极融入长江经济带和长三角一体化发展，深度参与省“1+3”重点功能区建设，进一步深化南北共建合作机制，扎实做强交通、水利、对外开放平台载体。当前，国家提出“坚持内需主导，建设强大国内市场”，推进实施一揽子政策，通过提振消费、扩大内需，不断释放经济发展的动力活力。“十五五”时期，要继续把服务消费作为经济增长新引擎，不断培育文旅、银发、宠物、大健康等新的经济增长点，全力打造一流营商环境，在跨区域一体化发展格局中彰显宿迁作为。

五是面对全面绿色转型的深入实施，绿色低碳成为高质量发展的创新驱动。2024年，中共中央、国务院印发《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》，进一步提出要以碳达峰碳中和工作为引领，协同推进降碳减污扩绿增长，深化生态文明体制改革，健全绿色低碳发展机制。宿迁作为“江苏生态大公园”，要持续推动环境保护和生态治理，大力发展绿色产业、深入推进绿色制造、着力探索绿色智能，统筹抓好循环经济、绿电供给、零碳园区建设等各方面工作，把生态优势转化为发展优势。

六是面对共同富裕的目标追求，投资于人和城乡融合成为推动现代化进程的有效路径。党的二十大报告及二十届三中全会将健全新型城镇化体制机制纳入中国式现代化改革全局。我市要紧抓新一轮以人为本城镇化五年战略机遇，新的发展阶段，继续强

化基础设施互联互通与产业链条梯度衔接，充分释放城镇化内需潜能，不断激活县域经济活力，着力建设“和美乡村”，形成城乡要素双向流动、公共服务均等配置的新型发展模式，为全市高质量发展提供持久动力。

第三章 总体要求

第一节 指导思想

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。做好“十五五”时期经济社会发展各项工作，要坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，完整准确全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持“四化”同步、彰显特色优势，锚定“省内作出更大贡献、全国奋力争先进位”目标追求，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推进人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得

决定性进展，奋力谱写“强富美高”新宿迁现代化建设新篇章。

第二节 战略定位

立足全国、长三角和全省战略机遇，继续深化工业强市、科技创新、集成改革、扩大内需、区域协同、绿色转型等发展战略，坚持总量、质量、均量“三量”齐抓，坚持水运网、高铁网、互联网“三网”融合，坚持水韵绿城、数智新城、青春友城“三城”共建，全面建设“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高”新宿迁。到2030年，经济总量达6500亿元以上，规模以上工业总产值力争超9000亿元，三县经济总量均超千亿元，居民人均收入达4.6万元，人均国内生产总值接近中等发达国家水平。聚力聚焦五大发展定位。

——**坚持守正创新和先立后破，打造更富活力的全省改革创新示范区**。紧抓省委、省政府赋予的“四化”同步集成改革重大机遇，在“十四五”时期建成全省“四化”同步集成改革示范区基础上，以经济体制改革为牵引，持续深化产业发展、营商环境、财税金融机制、国资国企体制机制等重点领域改革，破解城乡融合、要素配置等领域的短板约束。推动一批在全国全省叫得响、影响广的标志性改革接续展开，促进国资国企、民营经济、产业发展的动力体系优化重塑，实现传统要素高效流通、新型要素精准赋能，要素市场化配置机制基本完善，各类经营主体竞相发展，资源配置效率有效提升。系统探索出一条既符合宿迁实际、又彰显宿迁特色的中国式现代化宿迁新实践现实路径，在全省改革创新

中形成最具示范价值的范例。

——坚持创新驱动和数智赋能，打造科技引领的**长三角数智制造新基地**。以科技创新赋能产业发展，围绕膜材料、先进金属材料、光伏、低空制造等战略性新兴产业，部署关键材料研发、储能技术突破、光电融合创新等前沿攻关领域，加速科技成果转化与产业化进程，建设先进科技成果转移转化优选地。以数智化深度重构产业形态，深化“智改数转网联”“人工智能+先进制造”对产业集群的支撑，前瞻布局具身智能机器人、氢能等未来产业，抢占智能制造技术制高点，争创数智化赋能转型标杆。夯实数据基础设施，大力发展数据标注等产业，依托“电商名城”基础优势，实施“电商+产业带”深度融合工程，优化制造业供应链协同模式，推动平台经济向数字产业转变，建好数字经济重要城市，数智经济新形态基本成型。推动产业转型升级、脱胎换骨、高端发展，驱动传统产业质态全面提升、新兴产业持续壮大、未来产业加快成长，构建起现代化产业体系，助力宿迁制造向宿迁智造跨越、宿迁速度向宿迁质量跃升、宿迁产品向宿迁品牌转变。

——坚持互联互通和开放合作，打造通联畅达的**区域商贸物流集散地**。落实共建“一带一路”倡议，深度对接长三角一体化发展战略，全面链接苏皖鲁豫腹地，积极融入省“1+3”重点功能区建设，推动徐宿淮连协同联动。紧抓全省推动海洋经济高质量发展机遇，强化供应链互联，积极融入沿海发展新蓝图。深化新一轮南北共建合作，推动“1+5”共建园区特色发展。织密“公铁水空”

综合立体交通网络，加速水运网、高铁网、互联网“三网”融合，全面融入南京1.5小时交通圈、长三角中心城市3小时时空圈，形成“东部出海、区域成网、干支衔接”的航道网，强化与周边城市多方联通。推动“港航产贸”一体化发展，健全“数字引领、物流赋能、港产联动”的商贸物流新体系，实现公铁水多式联运网络通港达园、联通江海，进一步打响“好运宿迁”品牌。因地制宜深化开发区管理制度改革，充分发挥开发区对外开放主阵地作用，有序推进宿迁综合保税区申建工作，推动保税物流中心（B型）运营建设，加快国家级跨境电子商务综合试验区建设。

——**坚持全面转型和绿色低碳，打造绿富同兴的江苏生态大公园**。立足产业生态化和生态产业化，统筹推进生态、生产、生活深度融合。推动生态价值化，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，开展生态产品价值实现国家试点城市建设，探索降碳增绿、以碳生金、减碳惠民等新模式，推动一批治源强基的生态基础设施建成投用，提升“两湖”治理、大运河生态保护成效，充分彰显江淮生态经济区生态价值和优势。推动生产低碳化，充分开发利用太阳能、风能、生物质等清洁能源，提升绿电装机和生产规模，促进绿电本地交易，加快培育新型储能、氢能等绿色低碳产业集群，推动绿色能源与产业发展融合互促，开展“零碳园区”建设，构建绿色低碳循环经济体系。推动生活绿色化，实施“电化运河”工程，探索全域电动化，推广绿色建材与智能社区，构建“15分钟低碳生活圈”，优化城市绿地活力空间布局，完善林荫

绿道网络，让抬头可见的宿迁蓝、推窗即景的满城绿、漫步可亲的幸福河成为可感可及的生态福祉，推动绿色生产生活方式融入日常，拓宽“两山”转化通道，确保碳达峰目标如期实现。

——**坚持城乡融合与发展惠民，打造温暖舒心的文明共富幸福城**。以城市内涵式发展为主线，构建“1394”城镇发展格局，探索具有本土特色的城乡嵌入式发展路径，构建“乡在城中、城在乡中”的新型城乡关系。以共同富裕为目标，深入实施“产业固本强基、收入稳步提升、区域协同共进、城乡融合提质、民生改善扩面、精神文化润心、深化改革攻坚”七大行动，持续缩小“区域、城乡、收入、行业、群体”五大差距，推动产业升级、就业扩容、创业赋能高效协同，让群众腰包鼓起来、生活富足有奔头。深化全龄友好型社会建设，大力弘扬崇德向善、守信践诺的社会风尚，着力打造宜居宜业、便捷舒适的生活空间，持续优化普惠共享、可感可及的公共服务，推动公立医疗体系日益完善、优质教育资源均衡配置，丰富群众精神文化生活。深化平安宿迁建设，防范化解重大风险，统筹推进社会治理“一图览、一网管”，筑牢生命线安全工程，共建共治共享的社会治理体系加速形成，让法治宿迁、平安宿迁、信用宿迁深入人心，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感，让宿迁人民生活在一个更有温度、更具质感、更加美好的家园之中。

第三节 发展目标

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化承上启下的关键时期。按照“一张蓝图干到底”的规划总体要求，进一步做好五年规划和中国式现代化长期目标的衔接贯通，以阶段性目标任务支撑现代化战略接续实施，在总体目标稳定发挥支柱作用的同时，寻求创新驱动、区域协调、绿色发展、人民幸福等关键性目标的率先突破。

高质量发展迈上新台阶。经济增长保持在合理区间，全省占比持续提升、全国排名不断进位，全员劳动生产率、居民消费率稳步提升，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，传统产业焕新、新兴产业壮大、未来产业培育取得突破，新质生产力加速形成，发展总量、质量、均量更加协同。

科技创新实现新突破。创新体系整体效能持续增强，成为苏北科技创新策源的重要阵地，教育科技人才一体化发展格局基本形成，科技型企业梯队能级进一步提升，科技成果转化应用更加高效，科技创新平台建设取得新进展，科技创新和产业创新融合进一步深化。

改革开放打造新标杆。全面融入和服务国家重大发展战略，“四化”同步集成改革成示范，重要领域和关键环节改革取得新突破、形成更多特色品牌和制度性成果，聚焦东西向、做好中原出海文章，聚焦南北向、加快畅通京沪通道，加速从内河航运城市

向国内国际双循环多式联运强市转型，更高水平开放型经济新体制基本形成。

城乡发展形成新格局。“1394”城镇发展格局加快构建，“强县大城”建设深入推进，现代化人民城市建设取得重要进展，城市能级持续提升、辐射力和影响力更加彰显，乡村全面振兴扎实推进，基础设施现代化水平稳步提高，交通运输现代化进程持续深化，国土空间开发保护格局不断优化，城乡融合水平进一步提升。

共同富裕取得新成效。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，城乡居民收入协调增长，中等收入群体持续扩大，公共服务体系、社会保障体系、现代教育体系、卫生健康体系、养老服务体系、住房保障体系等更加优质均衡。

精神文明建设展现新气象。主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，城乡精神文明建设持续深化，社会文明程度明显提升，社会信用体系更加完善，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民群众精神文化生活更加丰富。

美丽宿迁建设呈现新面貌。经济社会发展全面绿色转型步伐显著加快，绿色生产生活方式基本形成，主要污染物排放总量持续减少，新型能源体系初步构建，碳排放强度逐步下降，环境质量全面改善，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，自然生态之美、绿色生产之美、人居环境之美交相辉映。

社会治理效能达到新水平。全过程人民民主制度化、规范化、

程序化水平进一步提高，平安宿迁、法治宿迁建设高水平推进，本质安全水平系统提升，防范化解重大风险体制机制不断完善，城乡社区治理水平持续提高，治理体系和治理能力现代化深入推进。

表 2 市“十五五”经济社会发展主要指标

类别	指标名称		规划目标		属性
			2030 年	年均增速[累计]	
经济强	1.地区生产总值（GDP）增长（%）		6500 亿元以上	6 左右	预期性
	2.全员劳动生产率增长（%）		——	与 GDP 增长基本持平	预期性
	3.全社会研发经费投入增长（%）		——	高于 GDP 增长 1-2 个百分点	预期性
	4.每万人口高价值发明专利拥有量（件）		7	——	预期性
	5.制造业增加值占比（%）		35	——	预期性
	6.高新技术产业产值占规模以上工业产值比重（%）		——	1-2	预期性
	7.规上数字经济核心产业企业营业收入占比（%）		16	——	预期性
	8.规上重点服务业营业收入（%）		——	10 左右	预期性
	9.常住人口城镇化率（%）		70 左右	——	预期性
百姓富	10.居民人均可支配收入增长（%）		≥4.6 万元	5	预期性
	11.每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	3.1	——	预期性
		注册护士数（人）	3.9	——	
	12.养老机构护理型床位占比（%）		75	——	预期性

类别	指标名称	规划目标		属性
		2030 年	年均增速[累计]	
	13.3 岁以下婴幼儿入托率（%）	12	——	预期性
	14.人均预期寿命（岁）	81 左右	——	预期性
环境美	15.单位 GDP 二氧化碳排放降低(%)	——	[完成省定目标]	约束性
	16.非化石能源占能源消费总量比重（%）	完成省定目标	——	约束性
	17.细颗粒物（$PM_{2.5}$）浓度（微克/立方米）	完成省定目标	——	约束性
	18.优良水体比例（%）	完成省定目标	——	约束性
	19.森林覆盖率（%）	完成省定目标	——	约束性
社会文明程度高	20.劳动年龄人口平均受教育年限（年）	12.25	——	约束性
	21.新增人才数（万人）	——	[27.5]	预期性
	22.文化产业增加值占 GDP 比重(%)	5	——	预期性
	23.法治建设满意度（分）	≥90	——	预期性
	24.新一代智能终端、智能体等应用普及率（%）	≥90		预期性
安全保障	25.粮食综合生产能力（亿斤）	82	——	约束性
	26.能源综合生产能力（万吨标准煤）	348	——	约束性
	27.生产安全事故死亡人数下降（%）	——	[完成省定目标]	约束性

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年全国基本实现社会主义现代化时，我市经济实力、科技实力、综合竞争力和城市影响力大幅跃升，人均地区生产总值和居民收入达到一个更高水平，人

民生活更加幸福美好，“强富美高”新宿迁现代化建设取得新的重大进展，更好展现基本实现社会主义现代化的现实模样。

第二篇 聚力产业能级提升
加快构建具有辨识度和竞争力的现代化产业体系

立足全市产业基础，优化提升传统优势产业，培育壮大战略性新兴产业，谋划发展未来产业，聚焦六大产业集群，升级构建“619”先进制造业体系和“554”现代服务业体系，实现宿迁制造向宿迁创造转变、宿迁速度向宿迁质量转变、宿迁产品向宿迁品牌转变，着力打造具有区域辨识度和竞争力的现代化产业体系，加快建设长三角数智制造新基地。到2030年，培育壮大六大标志性产业集群，规模以上工业总产值力争超9000亿元。

第四章 筑牢制造业发展根基

第一节 全面提升产业群链发展水平

巩固提升产业集群竞争优势。“十五五”时期，全市将聚焦人工智能、机电装备、新能源、新材料、新型食品、高端纺织六大产业集群，积极抢占具身智能机器人、低空制造、宠物经济等若干产业发展新赛道，聚力推动产业智能化、绿色化、融合化发展。深化新质生产力“1+3”行动，升级打造“619”先进制造业体系，统筹推进传统产业焕新、新兴产业壮大、未来产业培育，推动全市新型工业化建设取得显著进展。深入贯彻落实新一轮千亿级产业

攻坚行动计划及相关配套政策，持续推动高端纺织产业、新材料产业转型升级，巩固壮大千亿规模优势。到2030年，六大集群产值力争全部上千亿，营收超百亿元工业企业达10家。

多措并举推动产业强链补链。持续优化膜材料、激光光电等19条细分产业链，加强强链补链延链，鼓励企业发展高质量、高附加值的终端产品，形成“企业引领+集群协同”的产业生态，不断提升产业链韧性。持续提升招商引资实效，深化链式招商、资本招商、场景招商，加强与央企以及行业领军企业战略合作，全力引进一批科技含量高、产业带动强、发展潜力大的优质项目。瞄准500强企业、行业重点企业，围绕低空制造、具身智能机器人、集成电路、新型储能等产业链开展定向招商，重点突破膜材料、激光光电等“卡脖子”技术项目。积极创新股权布局项目新模式，推动各地围绕产业集群，运用“以投促引”“招投联动”“投孵结合”等新方式，挖掘受资本青睐的人工智能、生物医药等初创型、高成长性项目。推动宿迁新材料产业专项母基金、产业发展引导基金和机构合作，精准“投早、投小、投硬科技”，逐步打造“资本+科技”良性循环生态圈。依托绿电、零碳园区等新要素，在“619”产业群链及循环经济等领域打造“资源—需求”精准匹配场景，推动智能算力、智能终端、核心零部件等重大项目落地。“十五五”期间，力争平均每天落地1个亿元以上工业项目，累计引进10亿元以上项目超500个。

专栏 1　“十五五”时期宿迁市“619”先进制造业体系			
产业集群	**重点产业链**	**细分领域**	**重点发展方向**
一、人工智能	1.大数据	数据要素	数字基础设施，数据采集、标注、训练
		软件与信息技术服务	通信、软件、信息服务、工业互联网
	2.具身智能机器人	模型及智能体	工业大模型、行业垂类模型
		本体及零部件	具身本体、零部件、无人驾驶载具
	3.低空制造	基础配套设施	低空起降场点、低空智联通讯网络、低空航路网络、数字空管服务
		飞行器整机	公共服务无人机、工业无人机、物流无人机、eVTOL 等新型无人驾驶航空器，轻型多用途飞机等整机制造
		配套零部件	低空高性能电池、低空轻量化、耐高温与高强度材料，机载设备
	4.智能终端（消费）	智能家电	智能白色家电、智能黑色家电、智能小家电
		全屋智能	智能安防、智能照明、智能橱柜
		新型玩具	IP 与文化衍生玩具、AI 玩具
	5.集成电路	集成电路	半导体设备、材料、先进封测、人工智能用半导体存储、功率芯片（模组）
		传感器	敏感元件的设计、制造、封测、模组、感知终端和整体解决方案等
二、机电装备	6.激光光电	激光成套设备	高功率激光加工设备、精密激光加工设备、智能激光加工单元与柔性产线、激光 3D 打印设备
		光电器件、通信及新型显示	二极管、电阻、电容等光学元器件，OLED、Micro/Mini LED 模组、触控模组，光纤光缆、光模块、光通信器件等
	7.绿色车船	专用车辆制造	环卫、运输、工程等专用整车，专用车辆关键零部件、专用车辆翻新再制造
		汽车零部件	发动机、底盘、线束等关键零部件，新能源汽车冷却系统、车用轻量化材料和特种材料、车载雷达、传感器
		新能源船舶及配套	运输船、观光船等标准船型及配套装备，船舶循环利用，船舶充换电设施
	8.智能电网	特高压设备	特高压 GIS 组合电器、固态变压器、智能断路器环、氧绝缘件、精密铸件、智能传感模组
		低压数字化设备	低压智能配电系统、一二次融合设备、数字化监测终端、源网荷储协同装备及绿色低碳配套设备
		新型电力系统	虚拟电厂调度系统、构网型储能装备、电力 AI 监测传感器

产业集群	重点产业链	细分领域	重点发展方向
三、新能源	9.新型储能	储能电池	锂离子电池、液流电池、钠离子电池及配件，电池循环利用
		储能装备	储能成套设备，储能变流器、变压器等附件
		氢能	氢燃料电池：隔膜、电极、质子交换膜 氢能装备：制氢、储氢装备及核心零部件 氢能源应用：交通氢能应用、工业终端应用
	10.光伏	新型光伏材料	大尺寸薄型硅片，光伏玻璃，有机高分子背板，碲化镉薄膜光伏材料
		新一代光伏电池（组件）	HJT、钙钛矿、XBC 电池（组件）及配件
		光伏装备及循环利用	真空镀膜设备、LPCVD、丝网印刷、串焊机、层压机等电池组件核心设备，循环利用装备
四、新材料	11.膜材料	光学膜	显示（触控）膜材料、偏光片离型保护膜、OLED 支撑膜
		新能源膜	光伏用膜、新能源动力电池用膜，储能领域薄膜、节能环保用膜
		电子膜	MLCC 离型膜、感光干膜、电磁屏蔽膜
		新型包装膜	全生物降解型包装膜、医疗应用领域包装膜、家具用膜
	12.先进金属材料	高性能特种钢材材料	船舶特钢、新型复合钢、异型钢材，食品级镀锡薄板
		先进有色金属	高品质铜材、铝材、高性能铜合金、铝合金、镍合金及型材，制氢材料
		纳米粉末材料	镍粉、铜粉、银粉、铝粉，增材制造用金属粉末新材料，航天军工、新能源等领域用等离子喷涂粉末、催化剂粉末
	13.先进无机非金属材料	硅材料	玻纤、光学玻璃、电子玻璃及硅粉
		先进碳材料	石墨负极材料、碳素制品、碳纤维复合材料
	14.化工新材料	光电新材料	电子化学品、电子特气、光刻胶、封装材料、光电显示材料
		先进高分子材料	功能性助剂、有机硅材料、高性能工程塑料、生物基与可降解高分子
		合成医药	高端中间体、原料药及其助剂、创新药
五、新型食品	15.酿造	酒类	白酒、啤酒、其他酒类产品
		调味品	蚝油、食醋、料酒、酱油
	16.特色和休闲食品	预制菜	即热、即食、即烹预制食品
		时尚休闲食品	乳制品、糕点、坚果等休闲食品，功能性饮料
		功能性食品	营养补充剂、功能性保健品
	17.宠物食品	宠物食品	功能性主粮、零食、保健品、小宠粮

产业集群	重点产业链	细分领域	重点发展方向
六、高端纺织	18.化学纤维	高端合成纤维	锦纶、超高分子聚乙烯纤维、再生纤维
	19.品牌服装家纺	纱线面料	混纺纱线、高端面料
		纺织品	特色家纺产品、医用纺织品、产业用纺织品
		服装服饰	户外、运动服装，功能性服装，潮流配饰、宠物服装
		纺织机械	提花机、剑杆织机、喷水（气）织机、加弹机

第二节 加快推进传统产业焕新

深入实施传统产业焕新工程，开展产业结构优化、设备更新改造、产品提档升级等七大行动，加快老旧装备更新升级和工艺流程优化改造，提升高端纺织、新型食品等产业的品牌力竞争力，推动制造业重点产业链高质量发展。

实施高端纺织产业提升工程。发挥高端纺织产业规模优势，聚焦差别化纤维及先进纺织制品开发、创意设计、品牌提升等高附加值环节，大力发展化学纤维和品牌服装家纺等细分领域，在高端化、智能化、绿色化、品牌化、国际化上持续发力，打造国内影响力大、知名度高的高端纺织服装产业集群。到2030年，力争高端纺织产业集群产值达1500亿元。化学纤维领域，重点依托沭阳县、泗阳县、宿豫区、宿城区，围绕打造国内领先的纺织纤维生产基地目标，积极发展差别化、功能性、高端化的化学纤维产品，探索发展面向医疗卫生、应急安全、航空航天等领域的高性能复合纤维材料。品牌服装家纺领域，重点依托沭阳县、泗阳县、宿城区，发挥化纤原料优势，鼓励上中游企业向产业链

下游服装服饰延伸，开发功能性服装、潮流配饰等国货潮品和高端产品，提升企业创意设计和品牌运营能力。

扩大新型食品产业优势和影响力。进一步扩大全市酒产业产品优势和品牌影响力，推动企业提升研发设计能力，实施特色和休闲食品产业提升工程，攻关食品包装、清洁生产、食品安全检验检测等关键技术工艺，打造特色食品饮料品牌，发展酿造、特色和休闲食品、宠物食品等细分领域，建成品类齐全、品牌知名的新型食品产业集群。到2030年，力争新型食品产业集群产值达1500亿元。酿造领域，坚持以酒产业发展为核心，以酒城融合为关键，支持酒企做大做强，推动酒品类多元化发展，引导中小酒企特色化、规模化发展，完善酿造产业上下游配套，加快建设白酒历史经典产业集群，聚力打造酿造产业集聚区。特色和休闲食品领域，立足现有食品加工产业基础和农产品特色优势，准确把握市场新需求新趋势，抢抓新型食品产业发展机遇，挖掘优质农产品资源、延伸产业链、提升加工水平、拓展销售市场，重点发展预制菜、时尚休闲食品、功能性食品等细分领域。宠物食品领域，顺应宠物消费升级趋势，聚焦科学化、精细化养宠需求，招引宠物相关产业链上下游企业，以宠物食品为基础，延伸宠物医疗、宠物用品等细分领域，推动宠物经济全产业链布局、全业态协同发展，使宠物经济成为新的消费及经济增长点。

第三节 培育战略性新兴产业集群

优化战略性新兴产业布局，做大做强新材料产业集群、重点

培育机电装备产业集群、巩固发展新能源产业集群，形成有利于新兴产业发展的产业治理体系。

打造具有全国竞争力的新材料产业集群。面向战略性新兴产业发展需求，以国产替代、自主可控、绿色发展为目标，推动膜材料、先进金属材料、先进无机非金属材料、化工新材料向高端攀升，促进前沿新材料应用突破，推动新材料产业实现绿色化、高端化发展。到2030年，力争新材料产业集群产值达1600亿元。膜材料领域，加快发展光学膜、新能源膜、电子膜、新型包装膜等细分领域，积极拓展新能源、消费电子等应用领域。先进金属材料领域，围绕船舶、汽车、航天、机械制造等领域的高端需求，重点发展高性能特种钢材、先进有色金属等细分领域。无机非金属材料领域，以满足光伏、新能源等产业发展需要，重点发展硅材料、先进碳材料等细分领域。化工新材料领域，重点发展光电新材料、先进高分子材料、合成医药等细分领域。

打造综合实力省内领先的机电装备产业集群。围绕“新基建”、国家重大工程建设、大规模设备更新等方面需求，大力实施机电装备提升工程，重点发展激光光电、绿色车船、智能电网等细分领域，打造具有一定规模、较强特色的机电装备产业集群。到2030年，力争机电装备产业集群产值达1200亿元。激光光电领域，围绕打造“智造之芯”定位，积极拓展“激光+”融合应用场景，推动产业由能量激光向信息激光、智慧激光领域延伸，构建涵盖研发、制造、应用与服务为一体的激光产业生态，打造区域配套

完整的激光装备生产基地和全国金属加工装备核心集散地。绿色车船领域，顺应船舶、汽车等交通工具低碳化、信息化、智能化发展趋势，鼓励传统汽车零部件、船舶企业围绕电动化方向转型，重点攻坚新能源船舶及配套等细分领域，探索发展车辆再制造，提升产业链绿色循环水平。智能电网领域，以深度智能化、高度集成化、极致低碳化为核心导向，大力发展特高压设备、低压配电数字化设备、配套零部件等细分领域，助力构建源网荷储互动、多能协同互补的综合能源体系，构建新型智能电网产业生态。

打造具有持续影响力的新能源产业集群。大力实施新能源产业提升工程，进一步提升盐常宿淮光伏国家先进制造业集群发展能级，力争在新一代光伏电池（组件）和新型储能技术等领域实现突破，重点发展新型储能、光伏等细分领域，力争到2030年，新能源产业集群产值达1300亿元。新型储能领域，面向多类型、多时间尺度、大规模应用场景储能需求，突破储能电池智能传感技术、预警防护技术、热管理技术，大力发展储能电池、储能装备等细分领域。光伏领域，重点依托宿迁经开区、泗洪县，进一步巩固硅片、电池、组件等领域优势，大力发展新型光伏材料、新一代光伏电池（组件）、光伏装备及循环利用等细分领域。

第四节 因地制宜布局未来产业

顺应全球未来产业发展趋势，立足宿迁现有产业基础，把人工智能作为牵引性、全局性工作来谋划，全力培育发展新质生产力的新动能。

加快布局人工智能产业集群。紧跟人工智能、大数据等前沿技术发展趋势，进一步发挥核心企业优势，走出一条“数据驱动+场景引领”之路，发挥数据采集训练中心作用，形成高质量数据集。大力发展大数据、具身智能机器人、智能终端（消费）、低空制造、集成电路产业链，推动制造业数字化、网络化、智能化不断迈上新的台阶。到2030年，力争人工智能产业集群产值达1000亿元。大数据领域，围绕产业供给能力和行业赋能效应提升，强化高质量数字资源供给，大力发展数据采集、标注和训练，打造标准化通用型多模态数据服务基地。围绕软件和信息服务产业发展，推动信息基础设施建设、工业互联网平台建设，集聚更多软件开发、信息服务企业，持续壮大产业规模。具身智能机器人领域，抢抓具身智能机器人产业发展战略风口，招引本体和核心零部件制造企业，着力培育发展行业垂直模型和智能体，加快形成具身智能集聚区与重点板块、整机与零部件、本体与智能体协同发展格局。智能终端（消费）领域，顺应消费升级需求，利用物联网、人工智能等技术，推动智能家电、全屋智能、新型玩具等领域发展。低空制造领域，坚持外引内培相结合，以场景为牵引促进产业集聚，推动低空产业链条加速完善，积极打造具有区域竞争力的低空产业集聚区。整机制造领域重点发展长航时、大载重、高精度感知等低空航空器整机制造产业，关键原材料领域重点发展碳纤维、高性能合金、玻璃纤维等轻量化材料，开发

无人机机身框架、低空航空器机翼结构件等产品，零部件领域重点发展动力电池、高精度传感器、精密电机、机载系统等核心零部件。支持引导高温合金、碳纤维、新能源电池等领域企业瞄准低空制造产业需求，通过技术改造、产品迭代等强化配套能力，加速产业跨界融合发展，构建原材料、关键零部件、整机配套全链条发展的低空产业体系，打造具有宿迁特色的低空经济发展品牌。集成电路领域，围绕人工智能、AR/VR 等前沿领域爆发的市场需求，发挥集成电路封装测试和传感器智能制造的优势，推动产业链向高附加值环节延伸，增强本地配套与协同创新能力。

第五章 促进现代服务业优质高效发展

突出“数字经济引领、现代物流支撑、文旅融合赋能”三大核心，着力构建“554”现代服务业体系，重点打造“宿迁智能”“西楚韵味”“运河创谷”服务业三大品牌，建设现代服务业繁荣发展新高地。到 2030 年，全市规上服务业营收力争实现 2500 亿元以上，生产性服务业增加值占服务业增加值比重超 50%。

第一节 打造“宿迁智能”生产性服务业

着力提升生产性服务业供给能力，聚焦先进制造业、现代农业转型升级需求，突出现代物流核心，推动现代物流、科技服务、金融服务、商务服务、人力资源服务等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，塑造生产性服务业竞争优势。**现代物流**。围绕

降本增效、智慧绿色、港航产贸一体化，加快构建现代化综合运输服务体系。到2030年，全市社会物流总费用占GDP比重下降至12%以下。**科技服务**。提升研发设计、创业孵化、技术转移、知识产权、科技咨询、检验检测等业态发展水平，形成覆盖科技创新全链条的科技服务体系，建成宿迁市具身智能机器人和低空经济产业检验检测机构。**金融服务**。聚焦科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，深化金融改革，强化现代金融支持实体经济发展的要素保障作用，提升现代金融业服务水平和服务能级。**商务服务**。聚焦法律服务、评估检测、会计审计、税务服务、咨询评估等重点领域，进一步提升专业化、数字化、智能化发展水平。持续培育一批特色鲜明、知名度高的商务服务品牌，打造具有影响力和竞争力的商务区。**人力资源服务**。加快建设统一规范、竞争有序、开放包容的人力资源市场体系，提升人力资源数字化服务能力。强化人力资源服务企业培育，推动传统业态向以高人力资本、高技术、高附加值为特征的服务价值链高端延伸，高质量推进人力资源服务业集聚发展。

第二节 塑造“西楚韵味”生活性服务业

顺应生活方式转变和消费升级趋势，突出文旅融合赋能核心，大力发展文化旅游、电子商务、现代商贸、体育休闲、健康养老等生活性服务业，实现需求与供给的有效对接，促进生活性服务业品质化、便利化、多样化。**文化旅游**。扩大文旅融合场景，鼓励新业态发展，丰富体验式休闲度假产品供给，推动文旅产业成

为高品质的生活性服务业。**电子商务**。强化载体能级与主体培育，统筹各县区特色产业资源，打造多元化特色产业带。大力发展直播电商，提升跨境电商综合试验区能级。强化品牌推广，着力打造“宿有千香”等区域品牌。全链条拓展与知名电商平台合作领域，推动平台资源与宿迁企业需求高效匹配，形成“平台带产业、产业促平台”的良性循环。**现代商贸**。构建品质型消费地标，推进餐饮、住宿与文旅等多业态融合，打造宿迁“运河美食名镇”集群，培育中高端酒店与特色民宿。优化城市商业布局，“核心商圈+一刻钟生活圈”双网并行，激活首店经济和“酒都不打烊”夜间经济。鼓励城市生活性服务业向农村延伸，支持建设立足乡村、贴近农民的生活消费服务综合体。**体育休闲**。构建多元化体育休闲生态链、创新消费促进机制，显著提升全民健身服务水平与特色产业集聚能级，形成覆盖“体育+文旅+生活”全场景、贯通“竞技赛事—康体惠民”全链条发展。**健康养老**。重点发展老年健康食品、智能终端、健康检测设备等适老产品，布局养老照护、就医陪伴、老年文旅等服务，激活“夕阳红”消费潜力，打造“颐养宿迁”养老品牌，培育打造一批标准化、品牌化养老服务机构。

第三节 培育“运河创谷”先导型服务业

抓好生产生活结构和布局调整的新机遇，开辟新领域、激发新动力、制胜新赛道，突出数字经济引领，积极发展人工智能、数据产业、低空经济服务、绿色低碳服务四大先导型服务业。**人工智能**。重点推进人工智能创新中心、数字人（机器人）研发中

心等项目落地运营，构建“技术研发—场景应用—产业集聚”的全链条生态体系。深化数字人技术在直播电商、智能客服等领域的融合应用，突破人形机器人在老年康养、智慧家居、医疗辅助等场景的关键技术，积极推动“机器人+服务”场景应用。鼓励探索OPC创业新模式，打造知名OPC创业之城。**数据产业**。加大数据企业引培力度，推动数据产业链上下游企业协同合作，培育数据资源、数据技术、数据应用等数据企业，加快打造数据咨询、数据保险、数据交易等新业态。支持宿迁高新技术产业开发区、宿城区等地试点建设数据要素产业集聚区或数据要素产业园，引导推动市场主体、数据资源、数据业务、活动赛事等汇集。**低空经济服务**。依托市低空飞行服务中心，加快发展智能飞行调度、智能巡检监测、智能运营管理等低空智能服务体系。引导飞行器维修、飞手培训、场景应用等服务业企业集聚，布局检验检测、运营培训等机构，提升低空服务业专业化水平。**绿色低碳服务**。探索搭建生态产品交易平台，拓展碳核算、低碳认证等新兴业务，打造零碳园区和企业，形成可复制推广的绿色转型经验。

专栏2　“十五五”时期宿迁市“554”现代服务业体系

类别	行业	发展重点
生产性服务业	现代物流	电商物流、即时配送、数字物流、医药物流、冷链物流等
	科技服务	研发设计、检验检测、创业孵化、技术转移、创新试验、小试中试、认证认可等
	金融服务	科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融等
	商务服务	法律服务、评估检测、会计审计、税务服务、咨询评估、楼宇经济、广告服务等
	人力资源服务	人力资源服务外包、灵活用工、人才测评、人才培训等

类别	行业	发展重点
生活性服务业	文化旅游	文化产业（非遗体验、沉浸式演艺、个性化定制、艺术节庆）、旅游业（夜间经济、乡村旅游、康养旅游）等
	电子商务	电子商务平台、社区电商（数字商务）、直播电商、跨境电商、网络零售、线上消费等
	现代商贸	批发零售、住宿餐饮、传统零售、即时零售、进出口贸易等
	体育休闲	运动休闲活动（室内运动，水上运动、路跑、骑行、露营等户外运动，线上健身、“云健身”等）、群众体育活动（足球、体育竞赛等）、运动康复、宠物经济等
	健康养老	养老助老服务、老年健康服务、老年文体旅服务、养老金融服务、家政服务、职业技能培训等
先导型服务业	人工智能	AI 应用领域、AI 技术平台、底层硬件等
	数据产业	数据资源、数据技术、数据服务、数据应用、数据安全、数据基础设施等
	低空经济服务	低空智慧物流、低空文体旅游、城市空中交通、适航认证等
	绿色低碳服务	碳核算与监测服务、碳交易与市场服务、减排技术应用服务，绿色认证与合规服务、绿色金融服务等

第四节 提升服务业融合发展质效

推动现代服务业和先进制造业融合发展。构建“产业大脑+工业互联网”协同平台，丰富融合场景，促进先进制造业和生产性服务业多领域深度耦合。积极发展服务型制造，引导重点行业优势企业提供工业设计服务、生产性金融服务等增值服务，推动企业由出售产品向“产品+服务”转变。创新服务型制造模式，推广个性化定制、全生命周期管理，培育总集成总承包、供应链管理等增值服务，发展智能制造，拓展服务延伸制造等新业态，支持生产性服务业优势企业向集成型服务商转型。

推动现代服务业和现代农业融合发展。发展种质研发、智慧

农业集成服务，建设区域性农业科创中心。完善产业链条，布局农产品精深加工集群、冷链物流基地，构建“生产、加工、流通”一体化体系。深化业态融合水平，引导科技研发、金融服务、品牌设计等生产性服务业向农业领域延伸，拓展“农业+研学+康养”新场景，构建高附加值现代农业生态圈。

推动服务业内部融合发展。支持新兴服务业与传统服务业双向赋能，通过模式创新、业态拓展和链条融合，全面提升服务经济的质量、效率和能级。依托大数据、人工智能等技术协同赋能，拓展融合场景，培育新业态。聚焦“酒都、电商、文旅、河湖”特色，打造服务业融合发展品牌矩阵。构建“服务+产品”一体化解决方案，增强消费黏性，提升产业附加值，形成具有宿迁特色的服务业与消费融合生态圈。

专栏 3　各县（区）及功能区服务业发展重点领域

地区	重点领域
沭阳县	电子商务、现代物流、文化旅游、绿色低碳服务
泗阳县	商务服务、现代物流、电子商务
泗洪县	现代物流、健康养老、文化旅游、体育休闲
宿豫区	电子商务、数据产业、现代物流、科技服务
宿城区	现代物流、商务服务、金融服务、现代商贸
宿迁经济技术开发区	科技服务（检验检测）、商务服务、现代物流
市湖滨新区	数据产业、文化旅游、体育休闲
苏宿工业园区	人力资源服务、低空经济服务、科技服务
市洋河新区	科技服务、电子商务、现代商贸

第六章 培育产业发展新优势

第一节 创新产业发展方式

推动产业跨界创新。着力打破产业间的技术壁垒、业态边界与资源分隔，加快制造与服务、数字与实体、科技与文化、绿色与产业的深度交织，推动未来产业与传统产业、新兴产业融合发展，构建跨领域、跨场景、跨主体的产业发展新业态。坚持融合集群差异发展，推动产业链纵向延伸和跨行业跨领域横向拓展。建设一批产业创新和公共服务综合体，探索开展跨集群、跨领域、跨地区提供“飞地”服务模式。推进新材料配套攻关、工业机器人提升、“人工智能+”应用示范、“5G+工业互联网”融合应用等产业跨界融合工程。

打造多层次产业应用开放场景。实施新技术新产品新场景大规模应用示范行动，探索建立场景创新共同体，有序建设和开放一批综合性和行业类融合应用场景，常态化推进场景挖掘、供需对接、建设运营。支持传统企业与数字企业协同开发产业场景，强化平台型企业引领带动作用，推动场景资源开放共享。实施新兴产业应用场景融合示范工程，探索建设未来产业“场景应用实验室”，打造一批可示范、可体验、可推广的科技应用场景样板。加快服务业数字化场景建设，推动数据开放和生态互联，深化垂直行业场景挖掘与协同创新。

加强质量标准品牌建设。坚持以质量树品牌、以品牌拓市场、以市场促增长，加快建设“品质宿迁”。开展产业链供应链质量联

动提升行动，加快推进国家级、省级服务业标准化试点示范项目建设，创建一批服务业标准化试点示范单位，推进一批设计、材料、工艺、检测、应用等关键环节、关键领域、关键产品的国家标准、国际标准制定。加大地理标志品牌和商标培育力度，探索建立区域品牌标准体系和认证机制，加大品牌保护力度，依法严厉打击商标侵权等违法犯罪行为。

第二节 健全产业支持政策体系

推动产业政策向普惠化和功能性转型，健全产业政策制定实施、信息披露、评估调整和退出机制，建立保持制造业合理比重投入机制，合理降低制造业综合成本。引导财政、金融、土地、数据、人才等领域支持政策向有利于新质生产力发展的方向集中。坚持因势利导、分业施策，稳妥化解重点产业结构性矛盾。健全产能监测预警机制，推动产能治理和行业自律，综合整治“内卷式”竞争。优化生产力布局，鼓励各地根据资源禀赋和产业链需求，构建梯度布局、错位发展、有序竞争的区域产业生态。

第三节 提升金融服务实体经济质效

健全完善金融服务体系。积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，完善金融机构定位和治理，加强对重大战略、重点领域、薄弱环节的优质金融服务。优化市属国有金融资本管理体制，创新政府风险基金分担机制，适度扩大政策性融资担保基金的普惠面，支持国有担保公司向小微企业倾斜。深化农村信用社改革。建设安全高效的地方金融基础设施。

强化现代化产业体系金融支撑。实施金融赋能制造强市行动，推进多层次资本市场健康发展，积极发展风险投资，壮大耐心资本、发展大胆资本，完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策。支持创新创业企业上市、发行公司债券。提高股权、债券等直接融资比重，推动国有资产证券化。打造“西楚资本”上市品牌，到2030年，全市力争上市企业达18家。出台推进区域性股权市场高质量发展政策，争取开展扩大股权直投试点。健全以技术、专利、品牌、标准、可持续发展等作为重要指标的融资评价体系，稳步扩大中长期贷款规模。支持银行与投资机构合作创新“贷款+外部直投”金融产品。

第三篇 突出先进科技引领
加速形成蓬勃发展的新质生产力

以建设高水平国家创新型城市为统领，以科技创新和产业创新深度融合为主线，统筹推进教育科技人才一体化发展，加快核心技术攻关和转化，进一步优化科技创新生态，因地制宜发展新质生产力，着力催生具有竞争力的高端新产品、新产业、新模式。到2030年，建成苏北科技创新重要策源地、全省新质生产力发展特色地、长三角科技成果转化优选地、全国开放联动协同创新地，全市科技创新综合实力显著增强、产业结构显著优化和区域创新整体质效显著提升，全社会研发支出增速保持高于GDP增速1-2个百分点，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重力争超40%。

第七章 推动高质量科技供给

第一节 持续加强关键技术攻关

加强引领性技术攻关和前瞻性基础研究。实施前沿技术研发计划，加快人工智能、未来网络、生物技术、氢能等领域前沿技术突破，增加原创性、颠覆性科技供给。实施科技重点研发和成果转化计划，综合采取揭榜挂帅、定向委托、公开竞争、稳定支持等方式，每年集成推动20项重点技术攻关项目和成果转化项

目。有组织推进战略导向的体系化基础研究、前沿导向的探索性基础研究、市场导向的应用性基础研究，强化人工智能驱动的科学研究。提高科技支出用于基础研究比重，强化省市、市域、市企、企金联动，完善竞争性支持和稳定支持相结合的科研多元投入机制，逐渐提升基础研究经费占全社会研发经费投入比重。

突破重点领域关键核心技术。围绕膜材料、激光光电、新型储能等重点产业链，瞄准制约产业发展的“卡脖子”关键技术、关键环节，开展产业关键共性技术、关键核心技术的研究，提高产业技术自给率和安全可靠水平，增强产业发展的韧性，持续壮大先进产能。推动工业母机、高端仪器、先进材料、生物制造、激光光电、储能、具身智能机器人等领域关键核心技术取得突破。

加速优势传统产业技术升级。大力发展制造业赋能新技术，巩固提升特色优势产业，化工领域突出安全精细，纺织领域突出设计品牌，食品领域突出品质健康，加速淘汰落后生产工艺装备，实施老旧装备更新升级和工艺流程优化改造，推进消费品和原材料行业增品种、提品质、创品牌，加快新技术、新模式、新产品推广应用。到2030年，全市重点传统行业焕新成效明显，企业生产装备智能化、绿色化水平大幅提升，能源资源利用效率、产业集聚集约发展水平明显提高，行业发展质态显著提升，全市传统产业焕发新的生机和活力。持续放大育种创新和数字农服优势，巩固提升“农业农村大数据”平台和农技推广服务体系建设，拓展低空智控技术在农业生产、管理和服务中的规模化应用，加快提

升农业全要素生产率，促进农业协同创新应用。

第二节 打造高能级科技创新平台

加强重点实验室建设。抢抓国家创新基地优化整合机遇，主动对接“国字号”高端创新资源，探索设立国家级实验室平台分支机构、基地或联合运行单位。深化省市科技战略合作，围绕前沿新材料、新型储能、具身智能机器人等重点领域，实施高能级科创载体引建计划，加快膜材料等省级重点实验室优化重组，支持建设极端环境服役高温合金、液流电池领域重点实验室。采取统筹规划、自上而下的组织方式，优化市级重点实验室布局，持续提升重点实验室创新服务能力，支持宿迁高新区联合南京工业大学建设新材料领域实验室，开展高水平创新合作，形成一批创新性科技成果。持续提升省产业技术研究院宿迁分院、长三角国家技术创新中心宿迁科技成果转化中心、苏州大学（苏宿）创新中心等平台基地建设质效，支持建设市场化中试平台，深化高新区和高等院校“双高协同”发展，探索“有组织科研+有组织转化”模式。到2030年，建设12家市级以上重点实验室，宿迁市产业技术研究院累计实施25个以上“拨投结合”重大科技项目，建设20家以上企业联合创新中心，共建3家专业研究所。

加强产业技术创新平台建设。紧扣产业发展需要，强化“高端、高质、高效”的产业技术创新源头支撑，实施产业技术研究院精准引进建设计划，积极争创省级以上制造业创新中心、技术创新中心和产业创新中心。支持宿豫区建设无人机安全飞控中心、

无人车安全监控中心、机器人安全运营中心，争创省级技术创新中心。深入推进存量研究院做大做强，推进新型研发机构提升创新能力、早出成果，加快推进酿造（食品）制造业创新中心建设。支持省内外高校院所和人才团队牵头、落地板块参股、企业加盟，建设一批研究院、分院或中心，鼓励企业研发机构推行体制机制和治理模式创新，盘活现有新型研发机构创新资源，实现创新链条的有机重组，力争各重点细分领域、标志性产业链、园区至少布局建设一家新型研发机构。到2030年，累计建成各类新型研发机构35家以上。

加强科技服务平台建设。围绕研发业态、创业孵化、数智产业、生物技术、绿色降碳、科技金融等领域，加快发展高科技服务业产业集群。提升技术转移、科技金融、知识产权、科技咨询、检验检测等业态发展水平，形成覆盖科技创新全链条的科技服务体系。深化科技服务领域市场取向改革，优化发展专业化服务机构，打造具有重要影响力的科技服务品牌。推动有条件的高等院校、研发机构、创新平台设立实体化运作的技术转移中心，强化“一揽子”成果转化服务能力。加快建设标准化、规范化、专业化的技术经理人培养体系。

第三节 优化市域创新布局

完善市域创新体系，提升创新一体化水平，加快构建跨区域、多层次、体系化的协同创新空间布局，坚持“创新在城区集聚、产业成链式布局”，推动创新要素聚合成团，产业资源因地制宜

分布。建设市县联动科创廊道，进一步盘活市域内产业创新和科技创新资源，加快打造一批研发生态良好的创新功能单元，构建形成“半小时科创圈”。立足融合发展落地环节，谋划布局一批以高新技术产业为支柱、创新创业高度专业化的高新技术特色园区，遴选具备产业创新服务支撑能力的产业集聚区，促进“科产城”深度融合。优化宿迁国家高新区管理体制，推动高新区争先进位，到2030年进入国家高新区综合评价百位行列，支持沭阳县、泗阳县、宿城区积极创建省级高新区。支持江苏宿迁省级农业高新技术产业示范区围绕“绿色高端”建设主题，加快农业关键核心技术攻关和示范应用，培育发展农业高新技术产业。推进宿迁大学科技园聚焦未来产业发展，探索“学科+研发+产业”孵化模式。

专栏4　构建市域创新布局

坚持“创新在城区集聚、产业成链式布局”，推动创新要素聚合成团发力，产业资源因地制宜分布，重点围绕运河创新带和北京路-南京路科创走廊串联盘活县区板块的产业创新和科技创新资源，以“半小时交通圈”服务科技创新圈，形成市县区联动创新的生动局面。

沭阳县、泗阳县、泗洪县围绕县域特色产业，布局产业技术公共服务平台、科技成果转化服务中心，建设科技创新产业园、科技创新综合体等，支持有条件的县域争创省创新型示范县（区）、国家创新型县和省级高新区。

宿豫区、宿城区围绕高端产业和产业高端在产业链布局更多开放型创新功能平台，聚焦人工智能应用创新、激光装备先进技术攻关、转化等，打造区域创新引擎，建设新经济活力区。

宿迁经济技术开发区聚焦人工智能+、低空制造、新型食品等产业领域新技术新成果，加快以科创空间吸引创新资源集聚转化、推动产业发展

动力更新，建设科技成果转化引领区。

市湖滨新区加快集聚高等教育资源，围绕宿迁学院建设布局创新创业载体，打造科教成果转化高地，建设科教产教融合创新区。

苏宿工业园区围绕南北科技创新协同，积极布局低空制造、具身智能机器人新赛道，打造南北科技协同开放创新典范。

市洋河新区以“高端绿色”为方向，建强江苏宿迁省级农业高新技术开发区，打造世界一流的优质酿造创新型产业集群，形成现代农业发展的洋河模式。

宿迁高新技术产业开发区围绕推进双高协同试点，聚焦具身智能机器人、光电信息功能膜材料、新型金属材料、化学纤维与纳米复合材料、材料大数据技术等重点方向，打造“有组织科研＋有组织转化”示范高地。

第八章 培育高效能科技创新主体

第一节 强化企业创新主体地位

以推动企业全面转型、强化创新主体为导向，健全以企业为核心的科技创新体系。到2030年，科技企业成为引领产业高质量发展的核心力量，高新技术企业数突破1500家。

突出企业在产学研融合中的主导作用。以关键核心技术突破为目标、市场占有率提升为导向，支持企业联合高校院所开展技术攻关，承担更多科技创新任务。全面梳理产业集群内企业，建立动态跟踪管理的企业梯队培育库，通过政策引导、创新引领、专业服务强化帮扶指导，鼓励企业聚焦行业细分领域深耕细作。

强化企业在制造业升级中的引领作用。推动企业运用新技术

赋能制造业发展，重点发挥新一代数字化、智能化技术对化工、纺织等优势传统产业的转型升级支撑作用，加快企业开展传统制造业绿色技术升级，实现清洁生产与安全发展。着力培育创新能力强、产业特色突出、市场占有率领先、掌控产业链关键环节的企业，为新质生产力发展筑牢企业根基。支持中小企业立足主业精耕细作，以科技赋能推动产业向高、向智、向新发展。

发挥企业在农业科技支撑中的主体作用。强化企业在农业现代化中的技术支撑能力，支持农业企业开展种源关键核心技术攻关，超前布局生物表型、农业合成生物、智慧农业等前沿技术研发，突破农业绿色发展关键技术，完善农业科技社会化服务体系，提升农业发展质量效益与核心竞争力。

第二节 大力引进科技项目

强化科技型招商项目强引擎作用，持续实施科技招商行动，优化人才科技项目招引范围，面向全球大规模开展产业链条招商、应用场景招商、要素储备招商和高端科创招商。聚焦人工智能、机电装备、新能源、新材料等重点领域，靶向招引集聚一批高新科技项目，建立健全“全周期”保障机制，形成“招引—落地—服务”闭环管理，全方位推动招引工作取得实效。瞄准长三角、粤港澳大湾区、成渝、武汉、西安等科技资源富集的重点区域，开展科技招商推介、人才招引专题活动，着力在高新技术产业、新兴产业、未来产业领域招引一批重点企业及市场前景广阔、科技

含量高的产业项目。

第三节 实施企业分类培育

大力支持高成长科技企业发展。实施新一轮高新技术企业培育“小升高”行动，建立动态跟踪管理的企业梯队培育库，分批分类筛选优质潜力企业，分类型、按规模扶持优质企业主攻未来产业领域、掌握前沿技术成果，夯实新质生产力发展基础。完善“专精特新”企业梯度培育机制，大力培育专精特新中小企业、专精特新“小巨人”企业和制造业单项冠军，推动企业专业化、精细化、特色化发展。实施科技“小巨人”企业培育计划，重点面向科技创新体系战略领域，梳理一批成长潜力大、创新能力突出的高新技术企业。聚焦战略性新兴产业和未来产业领域，加快孕育和招引科技型独角兽企业，给予投融资、应用场景等综合支持。到2030年，国家级专精特新“小巨人”企业和制造业单项冠军总数达80家。

积极培育创新型领军企业。引导各类创新要素加速集聚，支持领军企业牵头组建重大创新联合体，统筹行业上下游创新资源，推动产业链创新链融合。建立健全创新平台容缺布局、重大项目倾斜支持、创新人才加速引育机制，推动科技领军企业加快成为一流企业，构建国有企业科技骨干梯度培育体系。鼓励和支持有条件的企业整合产业链关键资源，培育、做强一批“链主”企业和生态主导型企业。加快推进科技创新型企业上市，建立上市企业后备资源库，发挥股权投资基金培育作用，

支持科技企业通过上市、并购、重组做大做强。

第九章 营造高水平科技融合生态

第一节 融入区域开放创新体系

深度融入长三角一体化，积极对接徐州市国家可持续发展议程创新示范区，与徐州、连云港等城市实现一体创新发展。链接京津冀、粤港澳大湾区等地区科技创新共同体，强化与当地大院大所、金融机构、知名高校的合作对接，更大力度推动人才交流、平台共建和产业互补。深入探索“苏南孵化、宿迁转化”“苏南研发、宿迁制造”新模式，实施“基地+拓展区”“总部+协同中心”等协同路径，引导各县区、功能区加强“科创飞地”布局建设，切实发挥“科创飞地”成果转化功能，着力推动创新资源、科技成果加快回宿。深化南北共建园区“科创飞地”建设，深化与部、省属科研院所产学研合作，积极探索纳入苏州实验室创新网络体系，设立专业化孵化载体和协同创新中心。探索布局域外科创中心，吸纳前沿技术、科研机构及科技企业落地。坚持柔性引才，每年遴选 100 名“双聘计划”人才。

第二节 一体推进教育科技人才发展

持续建设省级人才协同发展改革示范区。构建战略科技人才、科技领军人才、高技能人才、产业技术工人梯次衔接的人才培养体系，启动大学生招引工作行动，全力建设省级人才协同发展改

革示范区，积极争创省级特色产业人才集聚区。到2030年，基本建成人才协同发展改革示范区，全市人才规模、质量、结构与经济社会发展更匹配协调。创成1-2个省级特色产业人才集聚区，持续优化政策、平台、资金、项目等集成支持，吸引更多人才集聚。以10个省级以上开发园区为主体，帮助企业链接院系、对接专家。

完善科教协同育人机制。支持宿迁学院等院校深化应用型办学定位，紧密对接地方经济社会发展需求，围绕人才培养强化校企合作，加强与省内其他高校的创新合作。实施高层次人才“双聘计划”，探索“学科+研发+产业”孵化模式，构建产教融合的现代职业教育体系。深化推动职技融通，开展“学历+技能”融通培养模式试点，拓宽学历证书、职业技能证书“双证”获取通道。鼓励科技领军企业、新型研发机构与宿迁职业技术学院、宿迁泽达职业技术学院等职业院校构建人才培养共同体，加强关键领域人才供给与储备。

优化完善人才“引育用留”政策保障体系。聚焦重点产业方向，大力实施国家和省、市重点人才计划，引进掌握重点产业前沿技术或关键核心技术的产业科技人才，为关键核心技术突破提供智力支撑。加强对青年科技人才的接续培养，推动专业技术人才量质齐升，不断扩大产业科技人才储备规模，市级人才计划、科技计划进一步提高对青年人才的支持比例，加快建设一支以35周岁以下为主体、具有较强竞争力的青年科技人才队伍。深度融入

面向港澳、日韩、欧美等重点外资集聚区的全球创新引才网，依托省市共建驻德代表处、国际人才（英国）联络站、宿迁（香港）人才工作站等境外平台，以及江苏省—北威州合作联络委员会等双边合作机制，强化引才引智，持续引进一批引领战略科技前沿和精于产业技术创新的“高精尖缺”外国专家。

第三节 优化科技成果转化全链条服务

健全科技成果转化机制。完善重点技术动态排摸机制，推动宿迁科研攻关需求清单纳入省级及以上科技计划布局范围。深化科技体制改革关键举措落地，推动“双高协同”省级试点，将科创平台、人才引育、成果转化等环节一体贯通。推进“科技企业创新积分评价”应用，引导财政资金、信贷资源、创业投资向科技型企业精准投放，为成果转化提供主体支撑。畅通科技成果转化途径，探索“概念验证+投拨结合+专业基金”“专利产业化+认股权”“先使用后付费”模式，激励各类创新主体开展科技成果转化。推动完善联合攻关的差异化产权归属和利益分配机制，加强市级创新联合体建设，加快形成“领军企业引领+中小微企业参与+高校科研院所联合攻关”的协同体系，提升产业链整体技术水平，不断增强产业科技创新能力和产业链配套能力。强化科创联动赋能机制，推动科创平台与高校、企业、产业链结对全覆盖，金融投资机构派驻科创平台投资经理全覆盖，科创平台成果转化全覆盖，人才培养基地全覆盖。到2030年，技术合同成交额突破110亿元。

完善科创孵化育成体系。围绕战略性新兴产业、未来产业，塑造“硬科技”品牌，高起点高标准建设一批综合性孵化载体，推动建成集科研、孵化、中试、转化等为一体的大孵化集群。加快培育标杆产业孵化载体，推进激光装备、北斗电子信息、筑梦云创等科技企业孵化器提升质效。开展科技成果评价改革试点，完善科技成果评价与金融机构、投资公司联动机制，探索政府首购、订购创新产品制度，建立创新产品推广应用容错免责机制，推动科技成果价值早发现、早实现。制定出台《宿迁市科技创新平台体系建设实施方案（2026—2028）》，加强概念验证及中试平台规划布局，建立拟争创省级中试平台、实验室等创新平台重点培育清单。突出化工新材料、生物医药、装备制造等产业及其细分领域，鼓励宿迁学院、宿迁市产业技术研究院等建设开放性综合型概念验证或中试平台，鼓励新型研发机构或研发型企业聚焦1-2个产业领域，积极引入科创基金，搭建专业型概念验证或中试平台。到2030年，全市省级以上科创孵化载体达到5个以上，建设概念验证中心3家，省级中试平台6个。

建立健全知识产权协同保护体系。持续实施高价值专利培育工程，储备和创造一批关键前沿领域的自主知识产权。强化专利导航和预警监测，健全关键核心技术专利快速确权和审查机制。进一步提升全市知识产权服务能级，支撑产业创新发展，推动知识产权服务业集聚区建设。健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，加强产权执法司法保护，完善知识产

权快速协同保护体系。强化司法保护与行政执法之间的有机衔接与协作配合，实现信息共享、案情通报和行动联动，推动建立行政、司法、仲裁、调解等多元化纠纷解决机制，形成保护合力。加强跨部门、跨地区的协同办案与执法协作，深化知识产权领域信用监管，鼓励行业组织、市场主体等社会力量参与共治。通过构建严保护、大保护、快保护、同保护的工作格局，全面提升知识产权保护效能。

营造创新创业包容环境。实施创新创业生态涵养工程，大力发展科技服务业，完善科技服务业体系建设，以服务科技创新和产业创新深度融合为主线，加快构建服务机构健全、产业链条融合、服务业态丰富、投入渠道多元、区域特色突出的科技服务业体系。实施“规模以上工业企业研发活动提升”攻坚行动，引导企业发挥创新主体作用，将研发经费投入情况作为申报各级各类计划项目、研发平台、“后补助”资金的必要因素。强化科技金融服务创新，以科技创新需求为导向，促进“科技—产业—金融”深度融合，加快发展科创股权投资，拓宽科技企业融资渠道，增加科技领域信贷投放，提升科技服务保险质效，建立完善适应创新链需求、覆盖科技型企业全生命周期的科技金融服务体系。深化科技计划管理与容错机制建设，提升科技创新组织化程度，优化市级科技计划项目组织机制，加强重大科技项目全流程管理，优化“揭榜挂帅”“后补助”“定向委托”等组织方式，完善科技计划成果后评估制度。构建科学有效的风险防范和纠错机制，动态监管科

研项目实施情况，实时预警提醒，精准把握宽容失败、履职尽责的认定标准和适用情形。大力发展科普产业，广泛开展群众性科技创新活动，加快推进科学文化设施和科普基地共建共享，加大科普和科幻创作人才队伍建设力度，全面增强群众科学素质和创新意识。大力弘扬科学家精神，健全创新创业先进典型奖励激励机制，鼓励科研单位和人员积极探索、勇于创新，营造崇尚科学、追求创新、支持担当、宽容失败的良好社会氛围。

第四篇 推进数字经济攀高向新 全域布局人工智能创新发展的数智新城

立足面向长三角和服务全国，推进数字经济向数智经济攀高向新，努力建成数智新城、数据标注和采集训练基地。到2030年，新一代智能终端、智能体等应用普及率超90%，全市智慧城市建设水平进入全国百强。

第十章 加快夯实数智支撑底座

第一节 强化算网基础支撑能力

优化算力资源布局。以市场需求为导向，科学规划智能算力中心布局。重点提升市湖滨新区中心智算能力，支持沭阳县、宿豫区、宿迁经济技术开发区、苏宿工业园区等地建设智算中心，集中资源规划建设智能算力集群。注重场景化驱动，鼓励园区、厂区等结合工业、医疗、智能驾驶等有高可靠性、低时延传输需求的行业，利用存量通信机房、变电站等部署边缘计算，形成多节点算力网络。鼓励面向制造业、科研等领域提供定制化算力服务。深化网络基础设施建设，构建一体化算力供给体系，推动工业互联网平台创建。“十五五”期间，全市智能算力规模达5000P以上。

加快完善智算服务体系。组建市级算力调度运营中心，建设

一体化调度平台，整合公有云、私有云、边缘计算等多元算力资源。推动算力和绿电协同建设，探索多元异构智能算力体系和绿电直供智算中心新模式，发放“算力券”，降低中小企业算力使用门槛。加强算力基础设施绿色化改造，推广液冷技术、余热回收等节能措施，到2030年，数据中心PUE值降至1.2以下。完善算力监测预警机制，实时感知算力负载与需求变化，动态优化资源配置，确保关键应用场景算力保障率100%。

建设高速泛在网络设施。加快构建覆盖全域、智能灵活的数据传输体系，夯实数字经济发展网络基础。积极融入国家级数据流通网络和江苏省数联网体系，打造泛在接入、高速传输的数据流通“高速公路”。重点推进5G-A、F5G等新一代网络技术规模化部署，争创国家数联网节点城市，促进长三角区域数据高效流动。前瞻布局6G网络，加强低空网络、卫星互联网基础设施布局。实施网络升级工程，构建“空天地一体化”监测体系，增强网络抗毁性与自愈能力。加强网络安全防护，建立威胁预警与应急处置机制，确保关键信息基础设施安全可靠。

第二节 完善数据流通基础设施

健全数据基础制度。健全公共数据授权运营制度，围绕公共数据授权、运营、合规及安全管理等工作，搭建公共数据授权运营全流程管理体系，推动公共数据规范高效流通。构建数据产权确权登记制度，建立数据资源持有权、数据加工使用权、数据产

品经营权分置的产权运营机制，规范数据产权登记管理工作。创新数据收益分配制度，推动公共数据资源授权运营价格政策与行业管理政策有效衔接。数据主管部门指导公共数据授权运营主体建立各类应用场景下可提供的公共数据产品和服务项目清单，对用于公共治理、公益事业的，免费提供；对用于产业发展、行业发展的，可以收取公共数据运营服务费，并实行政府指导价管理。

建设可信数据空间。聚焦产业链升级，支持企业探索建设“行业—企业”可信数据空间，带动产业链上下游企业开放共享数据，推动形成高质量数据集，赋能实体经济发展。聚焦智慧城市建设，打造城市可信数据空间，形成覆盖全市、上下联动、区域协同的城市数据资源体系，支撑城市智慧治理、精细管理、高效运行。聚焦惠民利企服务，面向医疗、物流、金融等领域，鼓励企业建设可信数据空间，推动数据赋能服务质效提升。到2030年，可信数据空间应用场景拓展至10个领域，数据要素市场打造超过1000个数据产品。

建强数据流通交易底座。按照全省“一个数据交易所、一套交易制度体系、一个交易平台系统”要求，高标准推进数据交易市场省市一体化协同发展，建设宿迁数据交易区域运营中心，打造特色产品专区，将宿迁元素融入省数据交易平台，构建特色鲜明的区域交易专板。

第十一章 全力赋能数智产业发展

第一节 加快构建数智经济体系

建设数据产业集聚区。以数据产业为关键赛道，以电子商务为特色优势，做优做强数智制造和智慧能源两大基础产业，重点培育具身智能机器人、低空经济、人工智能和算力产业四大新兴增长极，前瞻探索若干个未来产业新领域，构建新型数智经济体系。加强“大数据+”企业培育，重点引进互联网企业、基础大模型企业、央国企数据公司等综合性数据企业，支持本土企业向数据服务商转型，全面繁荣数据产业生态。紧盯人工智能产业发展的海量数据“采标训”需求，加快推进机器人数据采集中心等重点项目落地投产和能级提升，鼓励企业向医学影像、工业制造、气候气象等高附加值采集、标注领域拓展，全力建设数据标注和采集训练基地。持续深化与重点企业战略合作，加快培育一批具有竞争力的新兴数字企业和产业集群。聚力培育数智经济特色园区，各省级及以上开发区全面建设数字经济赋能中心，加快现有软件园区、电商园区、科创园区资源整合和功能提升。瞄准数智产业发展方向，建设数据要素产业园、数据产业街区、信创产业基地等数据产业集聚发展载体，加强智能算力、万兆光网等数字基础设施配套建设。加快数智公共服务平台建设，引导互联网企业、行业重点企业、基础通信企业开放数据资源和平台计算能力，为数据企业提供开发工具、数据资源、算力调度等普惠便捷的公共

服务。到2030年，全市数据产业营收突破500亿元，集聚数据企业超500家，培育数据领域高新技术企业100家，从业人员超2万人。

建设人工智能创新应用中心。加快构建模型服务平台与智能体开发平台，重点发展行业垂直模型和智能体、数字人等应用产品，形成一批可复制推广的标杆案例与解决方案。聚焦智慧能源、数字化病理、农业生产等细分领域，率先打造高水平行业垂直模型和高质量数据集，大力发展“数据即服务”“知识即服务”“模型即服务”等新业态。到2030年，创成省级技术创新中心，开发行业垂直模型和智能体、数字人等应用产品100个以上。

建设OPC创业之城。建设一批功能完善、特色鲜明的OPC创业空间，提供零租工位、租金减免、拎包入驻、人才公寓等优惠条件，与青年创业孵化载体形成资源互补。搭建OPC创新服务平台，整合OPC创业智能工具，依需求开放各类公共数据，加强算力、网络、云空间等资源支撑，为OPC创业者提供全链条、多层次的技术与资源服务。定期公布“人工智能+”应用场景开放清单和机会清单，通过“揭榜挂帅”等模式，推动创新成果快速落地转化。建立“政产学研金服用”多元主体协同机制，定期举办技术沙龙、产业对接等活动，促进OPC领域交流合作，打造特色OPC创业生态。

专栏 5　数智产业布局

加强数字经济发展核心片区定位。中心城区作为全市数字经济核心引领区，将沭阳县、泗阳县、泗洪县打造成特色鲜明的数字经济重要城市，构建“一核心三节点”数智经济发展格局。宿豫区重点围绕本地特色产业，重点招引直播电商、数据服务、数字金融等数字服务业。探索打造数据资产实验室。加快推动安工匠、医护到家等平台项目做大做强。依托数字经济中心、数据大厦等载体优势，打造数据标注产业基地。宿城区重点推进宿迁微电子制造产业园、数据要素产业园等载体建设。加速推进耿车电商产业园、王官集渔文化创意园等特色数创空间建设。市湖滨新区重点推进京东云小镇全面运营、数据中心二期智算项目落地，打造“10 大京东系项目矩阵”。建设“数字文创产业园”，推动西楚文化城市 IP，开发衍生产品；依托药研社打造“生命健康大数据中心”，建设国内药物研发数据集散地。

促进县域数字经济协同错位发展。沭阳县重点发展以电子元器件、数字设备制造为着力点的电子信息产业；形成以花木为特色的电子商务，推广物联网技术在花卉种植、粮食生产中的应用；从高性能电池及钢材制造出发，探索低空经济产业布局；持续培育发展工业机器人产业。泗阳县重点发展以半导体元器件及封测、电子元器件为着力点的电子信息产业；持续扩大跨境电商产业规模；探索布局“大数据+”产业与算力产业。泗洪县重点发展以电子元器件、集成电路为着力点的电子信息产业；发挥基础优势，进一步突破晶硅光伏产业规模；从精密零部件、电机、摄像头等功能设备制造、整机制造等领域出发，探索低空经济产业布局；探索布局“大数据+”产业。

第二节 推进制造业全要素智能化发展

持续深化“智改数转网联”。聚焦“619”先进制造业体系，实施新一轮制造业“智改数转网联”行动，推动工业互联网创新发展、人工智能加速赋能、生产要素广泛联接，全市工业经济实现更高质量发展。实施企业智能化改造行动，普及推广轻量化智能装备，重点推进智能化绿色化发展，择优打造国家级智能制造标

杆。实施中小企业数字化赋能行动，推动创新型中小企业初始级转型、专精特新中小工业企业规范级转型、专精特新“小巨人”企业集成级转型。实施“数字基座”强化提升行动，深化网络基础设施建设，优化算力设施布局，推动工业互联网建设。实施人工智能赋能应用行动，推动数据要素价值释放，探索“人工智能+”应用赋能，打造人工智能与制造业融合示范。完善网络和数据安全防护架构，丰富网络和数据安全产品供给。加快行业实施指南、智能装备和工业软件推广，加快数字技术技能人才队伍建设，强化发展状态监测评估。到2030年，产业结构全面实现智能化、绿色化、融合化转型，推出一批具有引领作用的标杆应用、一批具有推广价值的典型示范。

深化人工智能全方位赋能。升级数字基础设施，推动工业场景加快5G网络全面覆盖，建设“万兆园区”“万兆工厂”。围绕数据采集、标注、模型训练等产业方向，发展面向人工智能应用的数据产业，建强用好机器人数据采集中心，全力打造数据标注和采集训练基地。实施“人工智能+”行动，培育壮大以智能机器人、智能网联驾驶等为引领的人工智能产业。推进人工智能与传统产业以及其他新兴产业之间融合创新发展，聚焦人工智能前沿领域与工业场景需求，重点突破生成式人工智能、具身智能机器人、数字孪生建模、工业大模型训练推理等关键技术。培育创新应用场景，加强关键核心技术攻关，推动海陆空全空间无人体系应用，加快高价值应用场景培育和开放，建设一批综合性重大场景、行

业领域集成式场景、高价值小切口场景，形成“技术突破—场景验证—产业应用—体系升级”的路径，打造产业转型升级的新业态。

第三节 创新服务业数智发展模式

拓展生活性服务业应用场景。培育覆盖更广、内容更丰富的智能服务业态，加快发展提效型、陪伴型等智能原生应用，支持开辟智能助理等服务新入口。加强智能消费基础设施建设，提升文娱、家政、物业、出行、养老、托育等生活服务品质，拓展体验消费、个性消费、认知和情感消费等服务消费新场景。

提升生产性服务业创新水平。立足宿迁“电商名城”产业基础，加快服务业从数字赋能的互联网服务向智能驱动的新型服务方式演进，支持物流企业结合人工智能，发展无人机、无人车配送等新模式，提升电商物流效率。鼓励金融机构发展科技金融、绿色金融、供应链金融，依托大数据为企业提供精准信贷服务。培育发展数字化设计、咨询评估等专业服务，推动信息服务提质，发展大数据、云计算、信息安全等服务。

促进先导型服务业成长突破。推动直播电商、社交电商规范化、品牌化发展，鼓励跨境电商拓展，建设区域性电商集聚区。积极发展大数据服务，探索布局人工智能服务，鼓励发展平台经济，支持本土生活服务、工业互联网等平台企业成长。

第四节 加快农业数智化转型升级

推进农业生产智能升级。聚焦“四群四链”提档升级，强化信息化、数字化装备运用，打造多元数字场景，着力提升农业智慧化水平。在粮食种植、高效园艺、水产养殖、畜禽饲养等领域，推广应用物联网、智能灌溉、精准饲喂等技术，建设智慧农场、智慧渔场、智慧牧场。打造智慧农业综合服务中心平台，构建“1个核心平台+N个应用场景”服务体系，实现农业生产智能化、经营网络化、管理高效化、服务便捷化。大力发展智能农机、农业无人机、农业机器人等智能装备，提高农业生产精准化水平。抢抓低空经济发展先机，推动无人机在农业播种、施肥、植保等领域应用。推广“四情”监测设备，充分应用农业农村数字服务平台，实时监测庄稼生长、病虫害等级、土壤温湿度等数据。

推进农业全产业链数字化改造。探索农产品产销对接数字化平台，打通“从田间到餐桌”的数据链条，发展农产品电商、直播带货、预售定制等新模式，推动宿迁优质特色农产品出村进城。深化“苏农云”生态共建，完善农村信息基础设施，推广“互联网+农业服务”向基层延伸，丰富涉农信息服务，缩小城乡数字鸿沟。到2030年，农业智慧化应用水平达50%，农作物耕种收综合机械化水平稳定在90%以上。

第十二章 系统建设全域数智社会

第一节 加快建设数智政府

构建一体化“数智机关”。以数据和人工智能为关键驱动，推动政府机构内部协同与对外服务由数字化向数智化发展。融合推进政务“一朵云”“一张网”，积极开展政务信息系统整合和统筹集约建设管理，大力推进“一部门一系统”，打破数据烟囱和信息孤岛。推动宿迁市公共数据平台提档升级，汇聚整合多源数据，打造动态监测、统计分析、趋势研判、风险防控等多场景应用，形成大数据辅助科学决策机制，切实提升政府科学决策水平。深化“一表通”改革，搭建基层数据“一张表”，建立数据共享和动态更新机制，形成基层数据“看板”，实现基层数据集成化汇聚、智能化复用，切实减轻基层负担，提升工作效能，为基层治理注入数字动能。健全全市一体化协同办公体系，全面提升协同办公 OA、“宿慧办”APP 等重点平台智能化水平，提供 AI 办公助手、线上多元沟通、行政行为监督预警等功能，推进政府办公由集成化、数字化向智能化转变，不断提升政府内部协同效率和科学决策能力。

深化政务服务“一网智办”。拓展“人工智能+”在政务服务全领域应用，将人工智能技术广泛应用到网络、手机、自助、窗口四个服务端口，以及市、县、乡、村四级政务服务体系，切实提升全市政务服务智能化水平。构建政务服务智能体，引入“数字

人”等新形态服务，推动政务服务由人机交互到智能体协同跨越式发展。推广无感智办服务，以数据融合利用为新动能，建设高质量知识库，构建用户数据画像体系，推动政务服务慧办智审。全面升级“宿企通”平台，打造企业服务大模型和智能体，推动惠企政策和服务从“主动申请”向“智能推送”“免申即享”转变。拓展“高效办成一件事”，以业务流程智能化重构为导向，推动事项由集成办向智能办发展，打造全链条数智化政务服务。将“宿心办”打造为数字城市综合性服务载体，构建城市智能门户服务平台。打造12345热线大模型，优化智能文本客服、智能派单、回访、办理质效智能抽检等热线服务功能，增强分析预警能力。

推动公共服务场景创新。大力实施“人工智能+”创新发展行动，聚焦智慧教育、智慧健康、智慧社保、智慧交通、智慧文旅等公共服务重点领域，积极推进人工智能技术融合应用，形成一批“人工智能+公共服务”的典型应用场景。实施教育数字化转型行动计划，建设一批区域整体性和学校个性化数字应用场景，打造一批市级教育数字化转型培育校。到2030年，实现基础教育和职业教育学校人工智能通识课全覆盖。建设全民健康数据底座，探索引进未来先进医疗技术，拓展人工智能、物联网等新技术在临床诊疗、基本公共卫生等领域应用。持续完善智慧养老综合服务平台，升级帮扶救助平台，建设一批示范性“智慧养老服务机构”和“智慧养老服务社区”。加快智慧文旅平台开发，拓展个性化行程规划、数字导览员、智能产品介绍等应用场景，探索打造

智慧文旅沉浸式体验，形成一批“文化+创意+科技”特色鲜明的文旅项目。

专栏6　人工智能“百景应用”
聚焦医疗、教育、养老、社保、就业、民政、出行、公共事业、特殊群体等9大重点领域，筛选技术相对成熟、示范效应显著、具备复制推广条件的100个典型应用场景，优先投入资源推进落地，打造一批可复制、可推广的数智社会标杆场景，推动公共服务向均等化、个性化升级。

第二节 加快建设数智城市

优化城市运行管理服务平台。加强城市数字治理，聚焦提高“人工智能+”治理能力，以“一网统管”为牵引，推动治理模式从“经验驱动”向“数据驱动”转变，实现公共治理智能化、精细化、高效化。建设“智慧城管AI中枢”，制定数据标准，推动市县数据汇聚。深化AI在市容、环卫、执法等事件中的应用，实现智能分析、自动立案、闭环管理。深化“车路云网”一体化应用在城市管理领域试点，建设环卫行业相关信息化系统，通过成熟的信息化技术手段，建立人、车、设施全覆盖，天、地、空一体化保洁，感知、调度、监测高互联的智慧环卫应用系统，实施环卫设施运行实时监管。

打造“智能侦查+跨域协同”治安体系。构建社会稳定风险评估机制。推动侦查模式向知识智能驱动转型。打造公安AI应用平台，赋能警务实战。对接省相关警务平台，提升跨区域协同作战能力。

构建“数智指挥+重点监测”防控体系。优化应急救援指挥功能，打造智慧应急大脑，全面提升监测预警、监管执法、应急救援等能力，实现“智能辅助决策、高效快速处置”。用好“久安”大模型，开发“人工智能+应急管理”高价值应用场景。建立跨部门应急协同指挥机制。构建企业全生命周期风险监测体系，在化工（危化品）、烟花爆竹、金属冶炼等重点监管行业领域部署物联感知设备，实现风险实时监测与智能预警。

完善生态环境数字化监管体系。依托省生态环境智慧监管平台，全量归集生态环境态势感知信息和业务数据，提升生态环境智慧监管平台应用水平。加强生态监测、环境噪声监测、扬尘监测、湿地监测及自然资源生态产品监测等民生环境监测能力建设，构建全市生态文明监测体系。

推进城市生命线工程市县（区）一体化建设。持续拓展风险场景及智慧监测范围，推动监管平台规范化运行。深挖数据要素价值，加强对市政基础设施的动态监测、报警研判、决策处置，全面提升城市防范应对风险隐患能力和本质安全水平。

数据赋能创新基层社会治理模式。全面推进数据直达基层，形成基层治理主题库。围绕构建网格化管理、精细化服务、平台化整合的城乡基层治理单元，持续推进城乡（社区）数字化治理工作，以数据赋能全面提升协同治理、精准治理水平。

第三节 加快建设数智乡村

完善乡村数字基础设施。构建高速信息网，以“新基建”为契机，推动高速网络、物联网、人工智能、大数据等新一代信息技术向农村深度覆盖和应用渗透。推进网络基础设施迭代升级，深化千兆光网和 5G 网络的质量优化与场景适配，强化农村家庭网络接入稳定性。提升村委会、党群活动中心等重点点位网络质量。

提升基层治理效能。深化“互联网+政务服务”，加快打造集党务管理、村务公开、财务管理、便民服务于一体的“乡村智慧中枢”综合管理平台，同步实施农村基层干部与村民数字素养提升行动。推广远程教育、远程医疗、金融服务进村等信息服务，建立空间化、智能化的智慧农村综合服务体系。

加强数据资源整合共享。统筹推进优质资源共享互补，构建“数据共享+AI 辅助”治理体系，建立基层治理数据资源池。改造提升宿迁市农业农村大数据平台，加强与“苏农云”平台对接，提升数据处理分析能力，推进与“宿慧办”融合，为政府决策、企业生产、农户经营提供精准数据服务。

强化民生服务智能化。社保、民政等高频事项实现“就近办”，缩小城乡数字鸿沟。建设数字乡村省级示范点，完善农村养老、医疗等民生服务数字化供给，推广适老化智能设备与服务，提升乡村民生保障水平。

第五篇 全面深化改革
深入探索活力迸发的全省改革创新示范区

聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，持续深化“四化”同步集成改革，充分发挥经济体制改革牵引作用，统筹抓好重点领域和关键环节改革，破立并举、先立后破，全面激发全社会内生动力和创新活力。到2030年，构建起具有鲜明宿迁特色、可复制可推广的改革示范模式，形成一批标志性成果。

第十三章 深入推进“四化”同步集成改革

围绕“四化”同步集成改革从“‘十四五’出成果”向“‘十五五’成示范”跨越迈进的目标要求，继续坚持把“四化”同步集成改革作为进一步全面深化改革的总抓手，全面落实省委、省政府《关于支持宿迁“四化”同步集成改革推进现代化建设的意见》，聚焦新型工业化、信息化、新型城镇化、农业现代化“四化”重点，围绕一个目标体系、七项系统集成、九大改革举措“179”总体框架，强化优解思维、系统思维、集成思维、项目思维“四项思维”，坚持信息化与新型工业化深度融合、新型工业化和新型城镇化良性互动、新型城镇化和农业现代化相互协调的“同步”路径，把握方案集成、政策集成、项目集成、试点集成的“集成”方法，全面提升改革综合效能和整体效应，确保到2030年，“四化”协同高效

的体制机制更加健全，宿迁“四化”同步集成改革成为省内叫得响、全国有影响的改革品牌。

聚焦重点领域强牵引。围绕产业能级提升，创新推动市属国企转型发展，健全完善培育壮大未来产业的政策体系，推动“电商名城”建设提级提速提质，构建具有辨识度和竞争力的现代化产业体系。围绕城乡融合发展，健全新型农村集体经济长效发展机制，深化“大美田园、和美家园、富美农园”建设试点，进一步探索农业转移人口市民化机制，构建“各美其美、美美与共”的城镇发展新格局。围绕数智融合，探索人工智能产业发展路径，开展人工智能“百景应用”工程，加快推进全域数智化。

聚集关键环节增动能。围绕提升营商环境软实力，实施新一轮优化营商环境政策和改革事项，丰富拓展政务服务供给、推动政务增值服务改革，擦亮宿迁法治化营商环境金字招牌。围绕释放要素保障潜力，深化要素市场化配置改革，创新土地、金融、技术等各类生产要素配置方式，强化数据、算力、空域、绿电等新型要素供给，推动现实要素与虚拟要素叠加赋能，探索多元化资源组合供应路径，不断增强各类要素组合配置的灵活性、协同性和适应性。

聚焦问题制约求突破。紧扣高质量发展中的体制机制瓶颈，扎实推进科技成果转化、开发区管理体制改革、中心城区“五统一”排水管理体制改革等重点事项，着力以改革攻难点、通堵点、除痛点。聚焦民生领域短板弱项，持续完善四级公立医疗体系，

深化产教融合和职技融通，健全“医康养”服务体系，构建未成年人关爱保护体系，以改革成果回应群众期盼，持续提升群众满意度和获得感。

聚焦系统集成提效能。坚持把集成改革平台打造作为落实系统集成理念的具象抓手，持续打造和培育一批发展基础良好、改革属性鲜明、要素支撑有力、场景项目具象的集成改革平台，统筹协调各类利于改革的要素资源向平台倾斜，集聚推动方案、政策、项目、试点等在平台耦合裂变，更好释放改革综合效应。坚持把清单推进作为“四化”同步集成改革的重要抓手，“十五五”期间，每年编排重点改革事项、集成改革平台和自主创新项目3张清单和抓好省支持任务1张清单落实，实行项目化管理、清单化推进、节点化管控，确保各项改革任务压茬推进、滚动实施、落地见效。

第十四章 积极服务构建全国统一大市场

第一节 充分激发各类经营主体活力

做强做优做大国有企业和国有资本。坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国资国企改革。实施市属国企转型发展专项行动，进一步明确各集团功能定位和主责主业，着力推动国有企业实体化、市场化、专业化转型。健全市场化经营机制，深化企业内部三项制度改革，深入

实施经理层成员任期制和契约化管理。优化集团管控模式，推动企业压缩管理层级、提高决策效率，加快数字化转型与智能化升级。完善国有资产监管体制，实施分类监管、精准考核，不断提升专业化、体系化、法治化、高效化监管水平。建立健全债务风险监测预警和应急处置机制，坚决守住不发生系统性风险的底线。优化调整国有经济布局结构。围绕服务国家战略和全市发展大局，明确国有资本重点投资领域和方向，完善主责主业管理，实施战略性重组专业化整合，推进国有资本向战略性新兴产业、能源资源、公共服务、应急能力、公益性领域等集中。强化市域资源统筹，积极推进港口、数据、能源、低空运营、排水等领域“一张网”整合，构建市县联动的产业基建体系。推动资产盘活与资本运作，健全国有资产监管机制，畅通“资源、资产、资本”转换通道，加快低效无效资产处置，促进国有资本在流动中优化配置、保值增值。增强国有企业核心功能。实施精准考核，引导国有企业聚焦主责主业，将发展重心转移到增强核心功能与市场竞争力上来，切实发挥在构建现代化产业体系、服务城市发展中的支撑引领作用。鼓励企业打造特色商业模式与专业运营平台，提升产业链整合与生态构建能力。

专栏 7　市属国企转型发展专项行动
以深化市场化改革为主线，以助力全市产业发展、城乡建设为任务，培育打造一批区域一流、主业突出、机制灵活、竞争力强的现代新国企。 **优化国资布局**。明晰企业功能定位和主要发展方向；强化市域统筹，推动港口、数据、能源、低空、排水等“一张网”整合；构建市县联动的产业基金体系；推动资源整合，实施跨集团、跨层级专业化整合。

做强主责主业。推动传统核心业务提质升级，培育壮大新兴产业；加快企业数字化转型和创新能力建设，构建全生命周期资产管理体系。

创新市场运营。推动企业在物流、能源、农业等领域建设一批专业化的运营平台，强化产业链整合与生态构建。

统筹“三资三化”。加强“三资”统筹盘活，畅通国有资源资产化、国有资产证券化、国有资金杠杆化路径，推动 REITs、类 REITs 等工具运用，完成 1-2 家企业挂牌上市。

完善公司治理。优化集团管控模式，打造精干高效总部；构建法律、合规、风险、内控“四位一体”管理机制；严格管控债务规模与融资成本。

促进民营经济健康发展。优化发展环境。落实《中华人民共和国民营经济促进法》《江苏省民营经济促进条例》，保障各类市场主体公平竞争，切实依法保护民营企业及企业家合法权益。全面执行市场准入负面清单制度，优化新领域新业态准入环境，建立外商投资一站式服务体系，完善企业退出制度。强化公平竞争审查，着力解决妨碍全国统一大市场建设的不正当市场干预和不正当竞争行为问题。拓宽民营经济融资渠道，探索扩大抵质押物范围，增加信用贷款投放，破除融资障碍，降低民营经济发展成本。支持发展壮大。制定促进民营经济发展壮大的增量政策，切实保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。持续推进基础设施竞争性领域公平开放，支持民营企业参与“两重”“两新”建设，落实政府采购中民企项目最低比例。进一步向民营企业开放公共技术资源，支持有能力的民营企业开展基础研究、牵头关键核心技术研发、参与重大科技项目攻关。支持中小企业和个体工商户发展。弘扬企业家精神，加快培育更多全省乃至全国一流企业。畅通人才、土地、资金等要素向民营企业

流动渠道，强化企业帮扶，助力企业上市。支持争创“江苏精品”，深化白酒、高端纺织等领域品牌价值评价和保护，赋能龙头及老字号企业品牌创新。

第二节 优化要素市场化配置机制

创新生产要素配置方式。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，持续完善要素市场制度和规则，有序推进要素市场化配置综合改革，强化资源要素竞争性配置。形成要素畅通流动机制，打破土地、劳动力、资本、知识、技术、管理、数据等要素的条块分割和区域壁垒，落实好建立健全城乡统一的建设用地市场、开放共享的一体化数据市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场等重点改革任务，增强各类要素配置的灵活性、协同性和适应性。优化“要素跟着项目走”联动机制，将土地供应、资金配套、人才引育与项目的科技含量、就业贡献等挂钩，实现要素精准配置。建立健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，落实好资产负债结构，完善并购、破产、置换等政策，运用市场化机制深度推进闲置低效用地再开发，加强农房、棚改安置房、保租房、公租房等闲置房产利用，有效盘活基础设施领域存量资产。推进行政事业单位存量国有资产盘活共享，推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有序盘活被查封冻结资产。

加快新型要素市场化培育。适应新产业新业态，健全算力、空域、数据、绿电、生态资源等新型要素供给机制，推进新型要素与传统要素高效组合，强化重大项目要素调控，促进全要素向

优质生产力布局。加快推进公共数据授权运营、数据流通交易，建设完成江苏省公共数据授权运营平台宿迁子平台。健全完善碳排放权、用水权、排污权交易机制，深化林业碳汇生态产品价值实现，推动资源环境要素价格市场化，发挥其对绿色转型的激励和约束作用。

提高土地要素配置效率。持续提高土地要素配置效率，争取更大土地配置自主权。健全城乡统一建设用地市场，推进农村集体经营性建设用地入市并完善增值收益分配机制。深化产业用地市场化配置，支持二三产业混合用地、新型产业用地“标准地”供应，健全长期租赁、弹性年期等供应体系。建立健全土地使用权转让、出租、抵押制度，依法稳妥推进工商业用地使用权续期工作，完善城镇低效用地认定标准，通过社会资本、国企等多元模式盘活存量。

推进重点领域价格改革。完善形成由市场供求决定的价格形成机制，推动政府定价机制由“制定具体价格水平”向“制定定价规则”转变。贯彻落实国家、省关于能源、水利、公用事业等行业竞争性价格市场化改革政策，优化居民阶梯水价、气价制度。建立健全公共服务价格形成机制，制定公共数据、普惠托育服务等方面价格政策，落实经营者自主定价的价格行为规则。建立健全涉企行政事业性收费、政府性基金、政府定价经营服务性收费“三张清单”。加强重点要素价格监测和调控，评估修订价格异动应急预案，促进物价保持合理水平。

第三节 持续建设一流营商环境

对标市场化、法治化、国际化一流营商环境标准，以经营主体需求为导向，完善规则机制、优化公共服务、提升政务效率，实施优化企业全周期管理工程，全力打造“六全六有”营商环境。

构建稳定透明的法治环境。开展营商环境领域地方立法，贯彻实施《宿迁市优化涉企行政检查条例》，实行“综合查一次”“企业安静期”，对“宿懿查”涉企行政检查综合监督平台进行优化升级，加大推广应用力度。强化商会、司法、仲裁等商事纠纷多元化解。优化运行江苏电商产业仲裁中心和宿迁互联网法庭，推动“执破融合”，精准提供公共法律服务，拓展涉外法律服务，强化法治护企。加强新兴产业发展和未来产业培育的资源整合和政策供给。推动“宿企通”平台增值服务改革，扩大“免申即享”范围，拓展涉企服务广度和深度。

打造公平有序的市场环境。深入清理市场准入隐性壁垒，保障各类企业依法平等参与政府采购、招投标、大规模设备更新等活动。全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，探索推行市场准营承诺即入制，完善经营主体退出机制。持续完善企业降本增效支持体系，强化企业在用地、用工、融资、用能方面要素保障，加强数据、绿电、算力等“新基建”支撑和新要素供给。

营造助企暖企的亲清环境。深化数据共享与业务协同，拓展“高效办成一件事”、跨域无感通办、AI 智能帮办、企业供需平

台，建设“无证明城市”，推动12345热线智能化应用，精准响应企业诉求。建立常态化政企沟通交流机制，完善“驻厂员”挂钩服务制度，实施产业全链条管理服务政策。加强企业家荣誉激励，加大优秀企业家宣传力度，在全社会营造亲商重商爱商的浓郁氛围。

第四节 健全社会信用体系

围绕服务实体经济发展、提升社会治理水平、融入区域协同联动三条主线，进一步完善信用应用生态、提升数据价值、彰显信用红利，加强经营主体、社会组织、自然人信用管理，做优“诚信宿迁”品牌。

夯实信用数据底座。高效运作省市一体化公共信用信息资源管控平台和宿迁市数字信用赋能平台，充分融入全市一体化数据共享交换体系。持续扩大信用信息归集共享广度与深度，依法依规推动纳税、社保公积金缴纳、水电燃气费、不动产、知识产权、科研信息等关键数据纳入信用信息归集共享清单。深化数据治理和融合应用，综合运用云计算、人工智能等现代技术，打造一批创新性强、应用性广、示范性好的“信用+”应用场景。

恪守政务诚信担当。严格执行省市社会信用地方性法规，加强信用管理全流程合法合规指导，避免信用措施泛化滥用问题出现。深入开展政府履约践诺治理，强化政府采购、招标投标、招商引资等领域合同签订与履约环节监管，建立防范和化解拖欠企业账款长效机制，引导全市各级各类政务行为主体在社会信用体

系建设中充分发挥表率和导向作用。坚持“府院联动”，加强涉党群机关、政府部门重大失信事件监测，推动涉党政机关未结执行案件“动态清零”。

提升社会治理效能。拓展以园区、商圈、社区（乡村）等为单位的“信用+”治理覆盖面，重点破解“城乡信用二元结构”。依托“宿懿查”综合监管系统，深入推进以公共信用综合评价为基础的信用分级分类监管。规范实施失信惩戒，强化工程建设、生态环境、网络交易、交通运输等重点领域突出失信问题专项治理。

赋能实体经济发展。加强信用与电商经济、生态经济深度融合。深化长三角区域信用合作，根据省统一部署，积极推动公共信用信息报告、省专项信用报告、行业信用评价结果跨区域互认。在保障数据安全的前提下，支持金融机构、平台企业依法合规使用信用数据，为“长三角征信链”的深化应用提供高质量数据支撑。持续优化信用服务，提升信用“无感”修复、信用报告在线核查、专项信用报告替代证明等服务水平。

第十五章 统筹抓好重点领域和关键环节改革

第一节 加快转变政府职能

适应社会主义市场经济发展需要，持续推动政府职能向宽准入、强监管、优服务深度转型，降低制度性交易成本，提高行政效率和公信力，最大限度减少对微观经济活动的直接干预，推动政府角色实现从“管理者”到“服务者”转变。稳妥县域机构优化，

将与县域发展密切相关的投资审批、市场准入等事项依法下放至县级政府，推动政务服务资源下沉，整合县级行政审批、政务服务职能，分类构建经济管理权限下放长效稳定机制，面向县区、功能区、高能级平台载体等精准靶向放权。大幅减少强制性审批，在更大范围内推行告知承诺制。促进政务服务标准化、规范化、便利化丰富拓展政务服务供给，完善一体化在线政务服务平台，高效推进跨域通办、“一网通办”。全面梳理行政给付、困难资助、资金扶持、减税降费政策和服务清单，实现全市涉企政策资金一口兑付和闭环监管。全面推进事业单位改革。

第二节 加快财税金融改革

深化财税管理改革。加强财政科学管理，探索财政治理效能和资金使用质效双提升路径。深化零基预算改革，推进成本预算绩效管理，优化国有资本经营收益收缴和统筹比例。加强财政支出标准体系建设，聚焦重点领域优化支出结构，提高财政资源配置效率。持续优化省以下财政体制改革，构建优势互补、区域均衡、财力协调的财政运行机制。发挥好财政逆周期调节作用，推动完成经济社会发展目标任务。紧盯经济运行形势，强化财政收入预测分析，加强地方税源建设，培育数字经济、绿色产业等产业地方特色税源，推动税收征管数字化转型，实现征管效能提升与成本压降。深化税收管理改革，持续深化依法治税、以数治税、从严治税，完善税务监管、执法、服务体系，全面提高综合治税成效。加快数字人民币应用和生态体系建设。

创新金融服务模式。聚焦支持科技创新和产业升级，支持全方位扩大内需，更好发挥市新材料产业专项母基金、市智能制造战新产业专项母基金、市产业集聚发展基金带动作用，引进培育更多长期资金、耐心资本，通过信贷、债券、股权、保险等多种金融工具，为科技型企业提供全链条、全生命周期的金融服务。持续提升金融服务实体经济质效，增强小微企业、农业、城镇低收入人群等普惠金融产品供给，引导环保、节能、清洁能源、绿色交通等绿色产业和项目金融资源投向，丰富养老金融产品和服务，用足用好金融“活水”保障重大项目，加快形成与房地产发展新模式相匹配的金融服务方式。拓展民营企业多元融资渠道，持续扩大普惠小微企业贷款、无还本续贷等业务规模。全面加强地方金融监管，持续做好金融支持化债工作，有序推动中小金融机构改革化险，严厉打击非法金融活动，牢牢守住金融安全底线。

第三节 深化教育医疗体系改革

推进教育关键环节改革。深化教育评价改革，加快构建体现“五育并举”要求的学校和区域教育质量评价体系，完善学生综合素质评价方式。稳妥推进中考改革。深化基础教育综合改革，创新育人模式，构建以社会主义核心价值观为引领的德育体系，构建促进学生全面发展的现代素养教育框架。完善教育资源调配机制，统筹推动教育资源动态调整和余缺调配，加快建立与人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制。引导规范民办教育发展。

深化医药卫生体制改革。深化行业治理体系改革。健全医疗、

医保、医药“三医”协同会商机制，推进公立医院管理体制改革，建立多维度绩效考核体系，构建市、县（区）、乡镇（街道）、村四级医疗卫生监督执法网络，运用大数据等技术实施穿透式监管。创新分级诊疗运行机制。组建城市医联体、推进县域医共体建设，推动疾病防治关口前移，深化医防协同融合改革，2030年实现中高级职称医师下沉公立基层医疗机构全覆盖，县域医共体人员下沉派驻覆盖率达100%。优化医保支付机制，深化住院医疗费用按病种分值付费改革，推行门诊医疗费用按病例分组、按人头付费相结合的支付方式，将符合条件的中医优势病种纳入按病种付费范围，科学合理确定病种分值与权重。

第四节 完善农业农村领域改革

深化农村土地制度改革。以“系统集成、权益保障、效能提升”为主线，推进土地承包、宅基地、集体经营性建设用地、全域整治“四轮驱动”。稳定二轮土地承包期延长30年政策，规范土地流转与纠纷化解。健全宅基地全流程管理与闲置农房盘活机制，扩大集体经营性建设用地入市范围，规范交易规则与收益分配。聚焦和美乡村片区推进土地综合整治。探索集体经营性建设用地入市、宅基地退出补偿机制和闲置农房盘活路径，优化农村建设用地管理路径。

推进集体产权制度改革。构建现代农村集体产权制度，深化股份合作制改革，培育集体经济强村，支持集体经济承接农村小型项目。整治农村集体资金、资产、资源，发展“飞地经济”，推

动资产规模化运营。完善农村产权交易市场建设，推广线上交易与“一站式”服务，运用信息技术实现全流程智能化监管。

强化农业经营体系改革。加快推进强村公司试点，通过镇村带动、园村联动、村村抱团、企村联建等形式，拓展村居集体资产委托、入股经营等增收路径，持续增强村集体经济“造血”能力。优化完善联农带农机制，加大新型农业经营主体培育力度，依托各类闲置资源创办“富民工坊”，拓宽创业就业渠道。培育农业产业化联合体，推广多元利益联结模式，规范机制运行，保障农民合法权益。

第六篇 推动高水平对外开放
全力建成具有聚合力的区域商贸物流集散地

以现代物流为牵引、区域经济为驱动、立体交通为支撑，引导物流、制造、商贸等产业集聚布局，构建具有聚合力的区域商贸物流集散地。聚焦东西向、做好中原出海文章，聚焦南北向、加快畅通京沪通道，到2030年，实现从内河航运城市向国内国际双循环多式联运城市转型，更高水平开放型经济新体制基本形成。

第十六章 推进多层级战略协同发展

深度融入国家重大战略布局。以构建现代物流体系为抓手，积极对接长三角一体化等国家战略，强化数据共享与跨区域调度，加密宿迁至长三角核心城市多式联运班列，配套建设临港物流基地，承接产业转移配套需求，共建产业链协作体系。加强与“一带一路”重要节点联动发展，着力拓展国际联运通道，积极对接“中欧班列”，推动光伏组件、装备制造等产品通过三级联运出海。持续优化全球海外仓网络布局，发展“保税仓储+跨境电商+国际分拨”联动发展模式，优化保税仓退税服务和海外仓布局。

精准对接省级战略发展要求。积极融入江苏海洋强省等省级战略部署，争取省级支持协调推动宿迁港与连徐淮“海陆空”四港联动，建设现代化综合交通网络体系。坚持产业链与供应链双轮驱动，聚力发展新能源产业，重点推进“风光储”一体化项目建设，

精准布局海洋工程装备、海洋环保产品等领域，深化与海洋牧场产业协同对接，聚力打造蓝色飞地。加快构建高等级航道网络与现代化水运体系，扎实推进“港口飞地”建设，持续优化对外开放体系，全力助推与沿海经济带协同发展。

深化省际交界区域协同发展。打通与苏皖鲁豫省际交界地区交通堵点，加快宿迁与省际交界地区交通基础设施互联互通。加快推动区域商贸、金融、信用联动发展，深化政务协同、市场监管、生态联保等重点领域合作，推进产业协同互补、供应链深度融合，与产业链上下游协同布局，推动苏皖鲁豫省际交界地区协同发展。

第十七章 加快培育枢纽型经济

第一节 加大物流与产业融合发展力度

做强先进制造业供应链体系。聚焦储能、膜材料、汽车零部件、低空制造等重点领域，依托运河宿迁港、通湖物流园等载体，推动物流园区与制造业园区空间和功能联动，构建“物流+制造”无缝衔接服务体系，强化对产业集群的供应链支撑。加快发展定制化、柔性化、协同化供应链新模式，推动物流企业向一体化供应链服务商转型，提升物流企业专业化、定制化服务效能，促进大中小企业融通发展。

做优现代农业供应链体系。升级现代农业综合物流园，布局

城市前置仓、共享冷库和乡村田头仓储设施，健全县乡村三级配送网络，推动农产品高效集散。搭建国际营销与供应链服务平台，推广全程溯源与智慧化管理，提供认证、品牌、海外仓等一站式服务，提升农产品品质与供应链可靠性。

创新电商服务供应链体系。深化“中国快递示范城市”建设，打造全国性邮政快递枢纽城市，完善仓储、快递、流通服务体系。推动宿迁保税物流中心（B 型）拓展跨境电商业务，支持保税物流、国际寄递、结汇退税等一站式创新，打造跨境电商进口商品区域分销中心，扩大跨境电商进口规模。支持企业依托保税仓储、国际分拨等功能优势拓展国际市场，优化“买全球、卖全球”商贸服务体系。

第二节 加快培育外向型经济

优化国际市场版图。建立“传统市场稳固、新兴市场深耕、潜力市场挖掘”的多层次市场体系，推动纺织服装、机电装备等优势产品出口，鼓励企业开发适销产品，支持企业通过跨境电商、海外仓等新模式对接优质采购商，稳定并扩大出口规模。巩固欧美、东盟等传统市场，开拓中亚、非洲等新兴市场，推动市场多元化和内外贸一体化。扩大出口信用保险覆盖与承保规模，开展“一国一策”跟踪与服务，提供关税查询、原产地证书签发等一站式支持。到 2030 年，全市进出口总额稳步提升，共建“一带一路”国家进出口占比逐步提高。

提升出口竞争优势。聚焦重点产业集群，积极培育新兴出口

增长点，引导企业加强研发投入和关键技术攻关。鼓励企业开展差异化开发和柔性定制，增强产品专业性和国际适应性，扩大高技术、高附加值、绿色低碳产品出口比重。推动“跨境电商+产业带”深度融合，组织平台、服务商、头部卖家深入家具家居、宠物食品（用品）、木制品等特色产业带，促进源头工厂与跨境渠道资源直接对接，助力更多传统制造企业“触网出海”。支持企业开展国际商标注册、专利申请和标准认证，打造自主出口品牌、建设跨境电商独立站，加快构建以技术、品牌、质量、服务为核心的国际竞争新优势。到2030年，进出口结构优化，外贸从“规模增长”加快向“质效并重”转型。

壮大外贸主体矩阵。加大外向型企业招引，推动新投产企业在宿迁设立外贸主体。完善“宿货宿出”企业清单，支持企业通过上海港ICT、宁波港陆改水、宿连海河联运等模式扩大本地出口。建立动态跟踪调整的“专精特新”中小外贸企业培育清单，对有出口潜力企业进行精准扶持。聚焦出口规模大、带动力强的企业，强化政策与资源支持，推动延伸产业链和扩大海外布局，培育具有区域影响力的外贸企业。支持有条件的跨境电商企业向平台化、生态化迭代升级，鼓励供应链整合能力强的企业建设垂直跨境电商独立站，助力中小企业数字化出海。

加快服务贸易发展。聚焦重点领域、企业和平台，挖掘潜在服务出口主体，拓展技术、文化、数字及生产性服务出口。加强数字服务、信息服务、技术出口和文化创意等领域企业引进，推

动服务出口向高附加值、高技术领域延伸。支持企业申报省级服务贸易重点企业及外经贸发展专项资金，鼓励企业承接高技术、高附加值数字化服务外包，培育新业态新模式。

强化外资项目招引。加大制造业和服务业等重点领域外资引进，推动高端制造、高技术产业和生产性、生活性服务业项目落地。加强港澳、日韩、欧美等重点区域招商，鼓励外资投资性公司落户。深化产业链精准招商，聚焦关键环节引进“专精特新”及细分领域优质外资项目。鼓励以企引企，依托链主企业、龙头企业资源优势引进合作伙伴。到2030年，外资来源更多元、结构更优化，高技术和制造业利用外资提质增效，与“一带一路”沿线国家、新兴市场国家的国际合作水平逐步提升。

第三节 加强开放平台载体建设

充分发挥开发区对外开放主阵地作用。锚定“三主一基地”发展定位，统筹全市开发区产业与空间布局，构建以省级及以上开发区为发展主引擎、“一区多园”特色园为关键支撑、海关保税监管场所为新突破口的协同发展体系。以省级及以上开发区为主体，整合区位相邻、产业相近的省级以下各类园区，推动“一区多园”模式落地，支持符合条件的开发园区、南北共建园区创建省级开发区，加快宿豫、泗洪西南岗两家新设省级经济开发区机制完善与正式运行。因地制宜深化管理制度改革，持续推进宿迁经开区、沭阳经开区、宿迁高新区等国家级园区争先进位，支持泗阳开发区、泗洪开发区、宿城开发区、苏宿园区、宿豫开发区、

泗洪西南岗开发区等省级开发区提质增效。以“一核三极”发展体系建设为抓手，聚焦长三角、珠三角、京津冀等重点区域，拓展欧美、日韩、港台等国家或地区，持续做优做强特色产业集群，围绕优质项目多点发力、招大引强，因地制宜推动传统产业焕新、新兴产业壮大、未来产业培育，打造产业集群化发展引擎及协同发展增长极。到2030年，全市形成经济开发区、高新区、生态化工园区、“一区多园”特色园、海关保税监管场所多级衔接、功能互补、梯次发展的格局。

持续强化特色园区开放赋能。推动外贸企业入驻保税物流中心，做大保税规模总量。积极推动宿迁综合保税区申建，不断放大保税功能载体辐射能级。聚焦国家、省、市三级电商园区，打造一批“设施完善、服务高效、创新强劲、支撑有力”的高能级电商载体，以点带面，实现从“产业园区”到“园区产业”的迭代演进。推进国家级跨境电子商务综合试验区建设，积极引进辐射带动能力强、行业影响力大的跨境电商平台型、贸易型、服务型企业，带动全市跨境电商及相关产业发展。

深化苏宿共建园区联动发展。全面落实《宿迁市、苏州市全面加强南北结对合作框架协议（2026—2030年）》，积极争取省级层面政策支持，支持苏宿工业园区拓园建设，在产业链、供应链、创新链合作上深挖潜力，强化园区共建、动能共育、民生共享、机制共创，推动双方合作迈向更宽领域、更深层次、更高水平。建立健全苏州、宿迁两地产业协同合作和产业转移联动机

制，支持苏宿工业园区承接苏州等地产业梯度转移，发展主导优势产业及低空经济等新兴产业，持续优化南北共建园区产业结构。推动南北共建跨区域技术创新战略联盟，深化南北共建“科创飞地”建设，完善飞地项目转移承接功能，建立“需求—技术”双向对接机制，推动南北产业链、创新链、资金链深度融合联动，争创区域协调发展示范区。

第十八章 着力构建现代物流体系

第一节 优化全市物流空间布局

以科学规划引导构筑功能明晰、协同高效、集约发展的物流空间格局。重点构建以运河宿迁港为核心，沿运河、沿新扬高速、沿宿连航道为三大现代物流产业带，宿迁电商物流园、江苏通湖物流园等为多节点的“一核、三带、多节点”的物流空间布局体系。

强化“一核”引领能级。全力提升运河宿迁港核心功能。加快港口基础设施建设，完善口岸服务、保税物流、供应链金融等综合服务功能。推动运河宿迁港与产业集聚区联动发展，建设成为区域重要的内河集装箱中转中心和临港产业服务平台。

拓展“三带”集聚效应。沿运河物流产业带，延伸布局专业化码头与物流园区，发展港口及集装箱物流，构建高效运河物流走廊；沿新扬高速物流产业带，聚焦电商快递、冷链配送等业态，打造辐射皖北、鲁南的快速物流通道；沿宿连航道物流产业带，

前瞻布局现代化物流设施，培育东西向出海新通道与物流增长极。

夯实“多节点”支撑基础。重点推动宿迁电商物流园拓展跨境电商、智慧仓储等高附加值服务；加快江苏通湖物流园智慧转型，强化干线运输组织、区域分拨配送功能。整合优化闲置低效物流仓储设施，引导向重点园区集聚，促进物流集约化、规模化、专业化发展。

第二节 加快健全多式联运体系

聚焦核心货流与战略功能。围绕全市“619”先进制造业体系重点需求，提供定制化多式联运解决方案。将运河宿迁港的内河货运功能，通过多式联运深度嵌入沿海沿江港口网络及中西部陆路通道，变“过路经济”为“通道经济”，提升货物集散、贸易组织和产业集聚能力。

构建高效衔接与协同机制。推进“陆改水”“散改集”及多式联运业务，加快“宿好运”多式联运平台建设，实现宿企通平台数据交互，多渠道降低物流成本。强化硬件“无缝衔接”，规划建设公铁、铁水、公水多式联运型货运节点，实现空间与流程的紧密耦合。推动流程“一单到底”。创新空箱资源调度机制，推动建设“一箱制”服务体系，推广通关便利化措施。推动物流企业从“传统物流运营商”向“供应链综合服务商”转型，探索“港口+保税”联动发展，为企业量身定制“门到港”“港到港”一体化物流解决方案，带动腹地货源向宿迁集聚。打造数字“智慧联运”，推进多式联运信

息互联共享，积极对接省级多式联运数字化平台，依托物流信息平台搭建公共信息服务模块，探索推进数据互通与业务协同。

拓展联接网络与战略伙伴。东向联海，深化与连云港港合作、打造“运河出海口”；南向联江，强化与南京港、太仓港等长江下游港口合作，加密宿迁至上海、宿迁至宁波江海河联运线路，拓展至长江中上游联运服务，承接沿江产业转移物流需求；西北联陆，以徐州淮海国际陆港为支点，探索开行至中西部枢纽城市联运班列并接入中欧班列，积极推进运河宿迁港铁路专用线接入陇海线，开拓“一带一路”沿线市场。

第三节 推进物流数据开放互联

积极响应并落实国家和江苏省在物流数据标准、交换接口、信息安全等方面的规范要求，确保市级层面工作与上级部署同频共振。探索建立跨部门协同推进机制，共同推动可公开的物流相关公共数据资源归集与有序开放。持续完善市级智慧物流信息平台功能，强化其与省级乃至国家级相关平台的对接能力。重点提升平台在信息处理、信用查询、合规指引等方面的公共服务水平，为各类市场主体提供便捷可靠的信息窗口。

第四节 发展物流业态新模式

以创新驱动赋能物流功能升级。重点发展智能调度系统，优化车船装卸与路径规划。推广应用计算机视觉技术，实现货物自动识别与快速分拣。运用智能预测模型，辅助企业库存优化与需

求管理；拓展低空物流应用新场景。支持无人仓、无人集卡等智能装备应用。

以融合发展服务地方产业体系。培育嵌入产业链的物流服务新模式。面向制造业，鼓励发展供应商管理库存、线边物流、准时化配送等一体化供应链服务。围绕特色农产品，推广智慧冷链物流模式。推动电商物流与产业深度融合，发展“前置仓+即时配送”等高效流通模式，强化区域集散分拨功能。

以绿色低碳推动行业可持续发展。推广新能源和清洁能源车辆、船舶，在物流园区、港口码头配套建设充换电设施。鼓励企业应用绿色包装材料与循环箱、共享托盘等标准化载具单元。打造绿色园区、绿色仓库示范项目，引领行业绿色转型。

以安全韧性保障产业链供应链稳定。完善应急物流统筹调度机制，探索城郊大仓建设。在推进智能化进程中，同步强化网络数据安全与供应链风险应对能力。鼓励应用人工智能技术加强在途运输监控、危险品管理及仓储消防预警，提升物流安全管理水平。

第十九章 做强立体交通基础网络

立足宿迁独特地理位置和区位优势，以建设“好运宿迁”为目标，主动谋划与长三角一体化、“一带一路”交汇点等互联互通的重大项目，着力夯实运输通道基础，贯通垂直交通体系与区域产业联动通道，构建起功能完备的“公铁水空”综合交通枢纽网络。

第一节 织密公路联通网络

紧抓宿迁公路交通优势，以完善“内畅外联”公路网为核心，聚焦外部高等级公路联通和内部支线网络畅通，重点推进高速公路、普通国省道、连接线等建设，全面强化公路高质量发展。到2030年，基本建成结构合理、布局完善、运行高效、绿色集约的公路网络体系。

完善高速公路网络布局。建成连宿高速灌云至沭阳段、新扬高速宿迁枢纽至黄花塘枢纽段扩建工程、泗洪至蚌埠高速江苏段，打通宿迁东向出海、西向联通安徽的高速通道，缓解宁宿通道交通拥堵问题，加强与长三角互联互通。推进淮徐高速扩建工程建设，提升路网通行能力。开展盐洛高速宿泗段北延、泗蚌高速东延、宿邳高速及北绕城高速等前期研究。

推进普通干线公路建设。推进235国道京杭运河特大桥、267省道泗阳段、324省道沭阳城区段、267省道沭阳段等普通国省道建设，提升区域通达能力。推进宿迁大道（杨舍路至宿迁东收费站）扩建、曹高路改扩建、宿豫临港大道、泗洪站前大道等重点连接线建设，完善区域路网功能。

实施农村公路提升行动。打通农村地区出行堵点，基本形成外通内联、便捷高效的农村公路网络。重点提升农村公路与国省干线、城市道路等运输方式衔接水平，实现县道100%达到三级及以上公路。实施约350公里“建管养”一体化长周期养护试点路段，实施“2年缺陷责任期+8年长周期养护”模式，基本建成“管养高效、畅通安全、创新示范”的农村公路“建管养”一体化长周

期养护体系。

推进城市快速路成环成网。建成宿迁大道（迎宾大道-杨舍路）、酒都路快速化改造，构建中心城区快速路环线。研究推进北京路西延等快速路项目，织密中心城区快速路网络。

专栏 8　构建互融互通的市域交通支撑体系

构建高效便捷的现代综合交通网络，全面促进城乡融合互通。在市域层面，加快建成串联市、县及 9 个重点镇的高快速环线，重点推进 267 省道泗阳段、324 省道沭阳城区段、267 省道沭阳段等项目建设，强化区域联动，加快形成“市域至各县 60 分钟交通圈”。在中心城区层面，完善骨干路网，建成宿迁大道、酒都路，启动北京路西延等快速路项目等前期研究，构建“中心城区 30 分钟通勤圈”。至“十五五”末，实现中心城区 20 分钟上高速、20 分钟到达高铁站的目标。在县镇村层面，提质升级农村公路网，构建“县道为骨架，乡道为主体、村道为支撑”的高品质网络，实现“县镇村 15 分钟通勤圈”。

第二节　畅通铁路运输通道

紧抓宿迁铁路发展机遇，以构建“进圈入群”高铁网络为核心，聚焦对外通道建设，提升以宿迁为节点的东联西进、南北贯通的交通枢纽功能。到 2030 年，基本建成四向联通、层次清晰、衔接顺畅的铁路网络体系。

构建高铁网络主骨架。建成潍宿铁路、合宿铁路宿迁至泗县段，加强与京津冀、长三角以及华中、华南地区的互联互通。力争开工建设新沂至淮安铁路，构建南北纵向新通道。

谋划普速铁路建设。深化连宿蚌铁路方案研究，谋划至连云港的直达线路。开展徐州至宿迁市域（郊）铁路规划研究，促进区域协同发展。研究运河宿迁港铁路专用线接入陇海线，提升运

营质效，为多式联运发展提供基础保障。

推进综合客运枢纽建设。建成宿迁东站、泗洪北站综合客运枢纽，推进泗阳站综合客运枢纽扩容改造，打造集旅客集散中心、公交换乘中心、广场、社会停车场、出租车场、网约车场等多功能于一体的综合客运枢纽。

第三节 完善水路开放廊道

立足宿迁水网纵横的天然禀赋，以构建“通江达海、产业协同、绿色集约”的现代化水运体系为目标，系统打造“港航产贸”联动发展格局。以四大复合型水运廊道为牵引，以贯通航道网络为基础，以港口专业化建设为抓手，强化水运与铁路、公路高效衔接，推动“生态、文化、通道、产业”多元功能深度融合，全面提升航道通航能力与港口枢纽能级。

构建复合型水运廊道体系。高标准建设沿京杭运河生态航运廊道，严格落实生态保护要求，推进干线扩能与支线成网，促进航运与绿色能源、高端纺织及文化经济融合。优化干支航道网格结构和航道标准，强化航道与港口、产业园区的衔接，依托宿连航道打造产业走廊，重点发展绿色建材、装备制造和冷链物流等临港产业。

完善通江达海航道网络。紧扣“水运江苏”建设，建成“东部出海、区域成网、干支衔接”的高等级航道网。完成宿连航道二级整治工程，实现2000吨级船舶直达海港。深化宿连合作，建设宿迁“港口飞地”，提升合作联动水平。完成皂河船闸扩容，加快宿迁船闸、泗阳船闸扩容前期工作，显著提升通行能力。推动成子河船闸扩容工程，打通京杭运河与淮河联通“堵点”。开展新汴河航道整治工程

前期工作，开展隋唐大运河宿迁段整治工程方案研究。完善“通港达园”支线航道网络，服务产业与城市发展。

推进港口集约化和集疏运体系建设。围绕“千里航道、亿吨大港、万亿产业”发展蓝图，加快专业化码头建设，建成陆集中心港一期、双沟码头、宿迁（连云港）海河联运作业区、来龙码头、贤官码头，加快庙头码头建设，建设临港大道、疏港大道等道路，完善集疏运体系。攻坚“宿货宿出”，进一步优化至上海港、宁波港陆改水外贸航线，推动更多外贸企业进出口本地化、总部订单向宿迁倾斜。

第四节 建立空域经济网络

重点立足宿迁低空经济发展潜力，以构建区域一体化的低空基础设施网络为目标，推进通用机场、无人机试飞基地、低空起降场（点）等基础设施建设，完善低空运行服务保障能力。聚焦物流配送、城市治理、社会服务等重点领域，推动低空物流规模化应用，拓展低空交通新场景，促进低空产业与城市生产生活深度融合。到2030年，基本建成业态丰富、基础设施完善、应用场景多元的区域低空经济创新发展示范区，显著提升宿迁在苏北乃至淮海经济区的低空服务辐射力和产业集聚力。

统筹推进低空起降设施布局。分级分类建设地面起降场（点），搭建衔接有序、安全高效的低空基础设施网络，支撑智慧物流、公共服务、文旅观光等低空应用场景拓展需求。建成民用无人机试飞基地，推进低空产业服务基地及组装、研发、测试等配套设施建设，打造集低空飞行器研发、试飞、应用、培训、

服务于一体的低空经济综合孵化基地。有序推进通用机场规划建设，全力推进大兴通用机场项目建成投运，适时启动县域通用机场前期工作，加快构建层次分明、功能互补的低空起降设施体系。

搭建空地协同智联服务网络。高标准建设市级低空飞行服务平台，构建集飞行计划申报、精准导航、远程调度、应急协同等功能于一体的全流程数字化管理服务平台。推进低空通信设施规模化部署，建设面向600米低空空域的高速通信网络，为低空飞行提供高带宽、低延时、泛连接的低空通信服务能力。逐步推动低空监视雷达、广播式自动相关监视、频谱监测等感知探测设备部署，重点强化在城市核心区、交通枢纽、能源设施等重点防护区的布局，提升低空监视安防能力。推进低空地面气象监测设施建设，实现低空风、温、湿等气象要素实时动态感知。

构建城市低空智慧物流体系。推进无人机市域物流运输示范应用，支持物流企业搭建串联各物流园区、仓储中心、快递网点等节点的无人机配送体系，构建覆盖全域、高效协同的低空物流运输网络。在通湖物流园、保税物流中心、港区智慧物流园等有条件的园区建设无人机物流节点，拓展冷链产品运输、保税商品配送等应用场景。逐步拓展跨市低空物流，融入长三角低空物流市场。拓展医疗应急物资快速转运、生鲜农产品运输等特色低空物流场景，打造智慧城市配送新模式。

专栏9　“十五五”时期交通重点项目

“十五五”建设项目：

铁路：潍坊至宿迁铁路、合肥至宿迁铁路宿迁至泗县段、宿迁东站综合客运枢纽、泗洪北站综合客运枢纽；

高速公路：连宿高速公路灌云至沭阳段、新扬高速宿迁枢纽至黄花塘枢纽段扩建工程、泗洪至蚌埠高速公路江苏段、淮徐高速徐宿段扩建工程；

航道船闸：宿连航道宿迁段二级航道整治工程、皂河船闸扩容工程、成子河船闸扩容工程；

航空：大兴通用机场、无人机试飞基地。

“十五五”力争开工项目：

铁路：新沂至淮安铁路；

高速公路：淮徐高速宿淮段扩建工程。

“十五五”开展研究项目：

铁路：新长铁路扩能改造、宿淮铁路扩能改造、连宿蚌铁路等；

高速公路：临盐高速东海至灌南段、盐洛高速宿泗段北延、泗蚌高速东延、宿邳高速及北绕城高速等；

航道船闸：成子河航道整治工程、新汴河航道整治工程、宿迁船闸扩容、泗阳船闸扩容工程、徐宝线宿迁段航道整治工程等；

航空：宿迁运输机场。

第七篇 挖掘多元内需潜力
不断增强投资消费对经济的支撑性和拉动力

以促进民生改善和挖掘新的经济增长点为导向，积极扩大有效投资和高质量消费供给，大力发展消费型产业，培育首发、银发、低空等消费经济新增长点。到2030年，全市社会消费品零售总额力争达2200亿元。

第二十章 扩大高质量消费供给

第一节 推动商品消费提质扩容

深入实施提振消费专项行动，聚焦汽车、家电、住房等大宗消费，以重点消费为引擎，加力以旧换新，培育壮大二手商品流通主体，全方位激活消费市场内生动力与增长潜力。延伸汽车消费链条，推动新能源汽车发展，支持新能源汽车下乡，落实国家制定的新能源汽车车辆购置税减免等政策。科学布局充电基础设施，加快换电模式推广应用。推进公共领域车辆全面电动化，推广城市公交、出租、物流配送等领域新能源汽车。深入开展智能网联汽车“车路云一体化”应用试点，加快网联基础设施和云控平台建设，推进智能网联汽车发展。培育壮大二手车经营主体，完善报废机动车回收拆解体系，促进汽车消费更新。拓展汽车改装、租赁、赛事及房车露营等汽车后市场消费，为汽车消费提供更多

的增值服务，培育汽车消费新增长点。提质增效实施以旧换新补贴政策，有效激发对绿色、智能家电产品的更新需求，推动家电产业向智能化、绿色化、节能化方向深度转型，形成以绿色供给创造需求、以绿色消费倒逼升级的良性循环，带动产业结构优化与消费品质提升的“双升级”。激活房地产业焕新消费动能，积极盘活存量土地和房产资源，建立多渠道存量去化路径，大力支持居民“以旧换新”，促进市场供需平衡。加快推进住房更新改造，持续推进城中村改造、农房危改等重点项目，充分释放改善性住房需求。规划建设高品质改善型住宅项目，推动住房供给向高品质、多样化转变。

第二节 促进服务消费焕新升级

精准把握品质升级、需求多元、追求情绪价值等消费新走向，围绕“早中晚夜”全时段需求，挖掘覆盖全天、多元融合的消费链条，推动消费结构向发展享受型升级。开展“嗨在宿迁”四季主题促消费活动。培育夜间文旅经济，围绕“酒都不打烊”夜经济品牌，完善夜消费基础设施和配套服务，提升重点商圈、特色商业街夜消费功能，持续繁荣夜间消费市场。通过“宿有千味”品牌活动、美食达人探店与餐饮促消费活动，构建“吃住行游购娱”全链条服务体系，切实满足不同群体的情绪需求。大力推进“宿货优品”进平台、进商综、进连锁，建立覆盖制造精品、外贸优品、特色农产品、非遗、老字号等终端消费品的“宿货优品”品牌体系，举办各类产销对接、电商培训、主题促销及对外推介活动，全面拓

宽本土消费品销售渠道。拓展科创科普研学，发挥科教资源优势，聚焦先进制造、人工智能、聚变能源、量子计算、航空航天等领域，推出“跟着科技去研学”主题线路，打造覆盖多学科、多领域的科创科普研学旅游基地。盘活老厂区，聚焦情景再造，建设好工业博物馆、展览馆、遗址公园，推进遗存遗址怀旧游。推动工业遗存与文旅功能业态融合，打造特色街区、特色小镇、影视基地、艺术空间和休闲场所。

第三节 推进商贸主体增效提质

积极发展宠物周边、动漫、潮服潮玩等兴趣消费产品，鼓励传统商超、购物中心、商业街设计改造引入“谷店”或集合型潮玩店。支持企业孵化本土知识产权（IP），创新设计文创产品、动漫周边商品等，发展品牌授权，推出系列IP授权类产品。开展城市品牌价值提升行动。积极应用人工智能、无人机配送等技术，扩大消费终端布局。依托“封藏大典”“湿地酒香”等酒文化IP、特色酒庄及老酒体验馆，持续增强文化符号的吸引力，高标准打造兼具文化内涵与沉浸式体验的文旅新地标，以差异化内容满足群体新需求。全力打造“宠物友好型城市”，积极培育宠物医疗、驯导、娱乐、寄养等服务主体。持续完善社区便民商业网点布局，大力推动连锁品牌便利店、生鲜超市等优质商业资源下沉社区，实现便民服务全覆盖。进一步扩面离境退税商店布局，推广“即买即退”服务，优化境外旅客来宿购物环境。发展“网购保税进口+实体新零售”创新业态，培育“品质电商”，推动全球购跨境商品

体验店、CW 新零售等重点项目开通无人机“跨境保税即时配送专线”，融合培育“线下体验+线上下单+无人机配送”等智慧服务主体。构建“核心商圈+一刻钟生活圈”双网并行的商贸服务体系，重点提升幸福路、西湖路等传统商圈的环境品质和服务能级，精心培育楚街、苏州街等特色鲜明、业态丰富的商业街区。鼓励利用老旧厂房、城市公园、草坪广场、未利用地等开放空间打造创意市集、露营休闲区，探索社会闲置公共资源商业化运营。

第二十一章 培育消费经济新增长点

第一节 发展新消费型产业

发展直播电商产业。深化“抓大扶小育新”战略，强化优质直播电商平台及数字媒体服务机构引进孵化工作，推动知名短视频、直播平台在宿设立运营总部及供应链基地，优化完善直播电商产业生态。深化数字人主播等新技术创新应用，支持个人创业者、小微团队利用 AI 工具开展直播电商业务，推广工厂直播、矩阵直播、仓储直播等模式，培育具有品牌辨识度和影响力的品牌直播间。加快推进直播电商基地建设，支持特色电商产业带、产业园区与电商平台、专业服务机构战略合作，构建集“选品展示、人才培训、短视频推广、物流协同”于一体的全产业链服务体系。积极探索多元化直播电商应用场景，支持平台企业应用虚拟现实、元宇宙、人工智能、区块链等数智技术，打造多场景、沉浸式消费体验。引导餐饮住宿、文化旅游等实体企业以及专业批发市场、

传统商贸流通和制造业与知名直播电商服务机构合作，构建线上引流、线下实体消费新模式，鼓励平台企业依法合规利用人工智能技术挖掘用户需求，匹配推送产品和服务，开展品牌品质促消费活动。各县区立足特色产业，提高产品电商化水平，加强供应体系建设，建设一批数字化选品中心，推动供应链企业与直播电商企业联动，实现供需匹配，打造区域直播电商供应链基地。推动宿迁花卉苗木、生态水产、家具家居、白酒等特色产业与直播深度融合发展，通过“直播+销售”模式，建设一批直播电商特色产业带、特色直播电商小镇，有效扩大销售规模。鼓励企业开展跨境直播，培育适合出海的本土直播品牌和特色商品，助力企业“品牌出海”开拓国际市场。

专栏 10　实施“电商+产业带”融合发展行动

依托宿迁产业特色和电商优势，深入实施“电商+产业带”企业集聚、主体倍增、融合创新和生态优化四大工程，加快推动电商、跨境电商与产业带融合发展，提升供给体系对国内外需求的适配性，实现产业集聚、数字赋能、品牌出海，高水平打造“电商名城”。

1.做强源头工厂，夯实产业根基。发挥宿迁传统产业集群优势，打造“电商+特色产业集群”。

2.融入内需体系，优化消费生态。围绕日用品、果蔬生鲜、休闲零食、家用电器、电脑数码等零售产品，完善城市配送中心、智能物流系统、即时配送网络，发展内容电商、私域电商和即时零售等数字消费新业态。

3.链接国际市场，拓展出海路径。聚焦纺织服装、汽车零部件、家具家居、木制品、宠物用品（食品）等优势产业，制定“一产业一方案”“一县区一特色”发展计划。

发展前沿消费产业。突出沉浸式、互动式体验，围绕拓展“人

工智能+”新业态、新领域的应用，打造以数智化产品展示及服务体验为主要功能的消费新场景。加快城乡数字网络全覆盖与智慧物流体系建设，聚焦数字产品消费、数字服务消费、数字内容消费全领域，培育人工智能终端、智能穿戴设备等消费新热点，推动虚拟商城、VR 试衣间等沉浸式场景落地。鼓励开发家庭服务机器人、智能家电和人工智能手机、电脑、玩具、眼镜、脑机接口等人工智能终端，以智能产品为载体提供娱乐、健康、陪护等生活服务。深化数字技术与民生服务协同，拓展智慧文旅、智慧医疗、数字教育等业态融合。支持企业、行业协会建设智能家居体验中心、适老化产品体验中心、定制服装体验中心等，拓展多场景体验和增值服务。

第二节 发展新型消费业态

激活首发经济。支持国内外知名商业品牌或授权代理商在宿设立区域首店、旗舰店、新概念店，鼓励商业载体引进国内外知名商业品牌，鼓励企业发布新品、开展首秀首展，聚集品牌资源，增强城市商业活力。搭建“宿品首发”对接平台，推动知名品牌和本地载体高效对接，培育壮大地方特色消费品牌，推进名品名店名街深度联动，定期举办“宿迁首发季”等活动，集中展示首发经济、品牌经济发展成果。促进外贸优品消费，积极打造“外贸优品”IP，搭建外贸企业拓内销平台，在重点步行街、商圈开展形式多样的展示展销、对接洽谈，在重要展会设立外贸优品展区，在主要电商平台设置专区，促进渠道对接、产销对接。培育外贸

优品消费品牌，讲好外贸优品故事，扩大宣传推广，营造良好的消费氛围。大力培育“甜蜜经济”。培育内外贸一体化服务平台，为企业拓展内销提供公共服务。

加速培育银发经济。加大适老化健康产品研发与普及力度，推动智能监测设备、居家适老化改造产品、中医理疗器械等规模化生产，同步开展城乡适老化改造建设，满足老年人品质生活需求。规划养老照护、就医陪伴、老年文旅等服务领域，打造“颐养宿迁”特色品牌。精准实施政策举措，将老年消费纳入促进消费政策体系，发放银发消费券、体验券。推进老年大学建设。支持企业加强保健食品、特殊医学用途配方食品等特殊膳食食品研发，培育认定一批优势传统食品产区和地方特色食品产业。推动旅游与康养相结合，开展中医药保健、药膳食疗等服务，打造定制化产品。

培育低空旅游经济。拓展空中游览、城市观光、飞行体验、表演、旅拍及无人机培训业务，加快发展无人机、航模、跳伞、滑翔伞、热气球等低空运动新业态，满足大众低空消费运动新需求。大力拓展低空飞行技术在智慧物流配送、城市商业消费、特色文化旅游、农林植保、医疗救护、国土测绘、巡检巡查、气象观测、消防救援等领域的突破性应用。

加快发展赛会经济。充分释放赛事经济的拉动效应，重点组织开展马拉松、足球、端午赛龙舟等赛事活动，通过发放消费券、优惠券等多项举措，深挖“票根经济”衍生价值，有效撬动旅游、

餐饮、住宿、交通、零售等全链条消费。着力提升赛会产品和服务供给质量，积极推进水上运动项目开发，重点打造游艇、冲浪、桨板、帆船等水上运动赛事及观光培训体验系列活动，持续放大“宿超”赛事品牌效应，培育更多宿迁本土的群众性体育IP。深化文艺演艺活动创新，促进演艺与旅游、餐饮、文创等产业融合发展。精心培育特色品牌展会，推动实现“展会、制造、旅游、农业、美食、休闲”全产业链协同发展，持续拓展展会盈利模式和收入渠道，全面提升展会综合效益水平。

第三节 优化消费促进机制

倡导消费促进发展、消费满足美好生活的价值理念，多措并举增强居民消费能力和意愿。实施优化消费环境专项行动，进一步完善质量标准、信用约束、综合治理、消费维权等制度。健全消费品和服务消费标准体系，加强消费领域信用体系建设，健全消费争议多元化解机制，推行更高效的消费维权方式，不断优化运行宿迁互联网法庭，以数字化手段优化司法资源配置，促进矛盾纠纷实质化解，让“数字红利”惠及更多人。支持灵活就业新模式，为家庭办公创造条件，推行错时错峰休息制度。落实职工带薪休假制度，规范工作时间，保障居民自主支配时间。做好消费能力保障支持，加强促消费政策协同联动，加大生育养育保障力度，强化教育支撑，提高医疗养老保障能力，保障重点群体基本生活。健全和用好宏观政策取向一致性评估工作机制，加强财税、金融、产业、投资等政策与消费政策的协同，促进同向发力、形成合力。

第二十二章 积极扩大有效投资

第一节 优化投资结构

加大制造业核心竞争力投资。聚焦新质生产力培育和制造强市建设，积极扩大制造业有效投资，拓展制造业投资增量空间。持续扩大优势产业投资，加力支持“619”先进制造业体系建设。重点推动工业新增长项目、现有企业增资扩产及技改项目加快投资达效。

筑牢“投资于人”长效制度支撑体系。将民生改善与人力资本提升深度融合，以教育、就业、健康、宜居为四大支点，持续加大民生领域投入。优化基础教育资源布局，扩大优质资源供给，持续开展职业技能培训行动，筑牢人才成长根基。加大创业扶持，充分激活就业市场。建设区域医疗中心，完善基层医疗网络，扩大社会保障覆盖面。推进城市更新、完整社区建设与生态环境修复，打造宜居宜业的生活空间。

强化重大项目谋划储备。发挥重大项目牵引作用，高质量推进“两重”项目滚动储备和有效实施，重点谋划一批跨行业融合、跨领域协同、跨区域联动、跨周期布局的标志性工程。进一步发挥省市重大项目对优化产业布局的引领作用，加强绿色食品、新材料、机电装备等重点产业强链补链延链项目储备，持续筑牢投资韧性。统筹用地、用能、环境容量等资源供给，突出绿电、绿岛、港航产等新型要素支撑，通过信贷、债券、基金等多元金融

工具注入资金活力，全面支持重大项目建设。完善重大项目全周期服务推进机制，强化全流程跟踪服务，加速推动投资落地见效、形成实物。

第二节 完善投资体系

发挥国有投资引领带动作用。用足用好超长期特别国债、中央预算内投资、地方政府专项债等政策性资金，积极争取新型政策性金融工具项目，促进政府投资规模合理增长。优化政府投资方向，加强决策前论证，确保政府投资有效聚焦基础性、公益性、长远性重大项目建设。充分发挥国企投资支撑带动作用，推动国有企业聚焦主责主业和功能定位，围绕服务全市重大战略，在重要行业和关键领域加大投资布局。

拓宽社会资本投资领域。完善市场主导的有效投资内生机制，激发民间投资活力、提高民间投资比重。常态化向民间资本推介项目，破除民间资本准入壁垒和政策限制，鼓励民间投资进入交通、水利、清洁能源、新型基础设施、先进制造业、农业农村等重点领域和细分行业，支持民营企业积极参与“两重”建设、“两新”工作。促进民间投资健康发展，引导民营企业加强投资项目管理，合理控制债务融资规模和比例。

第三节 深化投资改革

保持投资合理增长，提高投资效益，更好发挥投资稳增长、调结构、惠民生关键作用。规范实施政府和社会资本合作（PPP）

项目，聚焦使用者付费项目，合理采取特许经营模式，提高基础设施和公用事业项目建设运营水平。鼓励行业龙头企业通过兼并重组、产权转让等方式加强存量资产优化整合，提升资产质量和规模效益。完善政银企对接常态化机制，增加对民营企业信贷投放，推动政策性、商业性普惠金融产品扩面增量。推动民营企业、国有企业一体谋划一批基础设施领域 REITS、ABS 等示范性项目。

第八篇 坚持融合发展战略
积极构建“各美其美、美美与共”的城镇发展新格局

坚持以融合发展为导向，推动“强县大城”协同并进，系统构建“1394”城镇发展格局，塑造特色鲜明的城镇风貌，加快推动常住人口城镇化率稳步提升、城市综合竞争力持续增强，全力建成现代化人民城市。到2030年，全市常住人口城镇化率提升至70%左右。

第二十三章 构建“1394”城镇发展格局

第一节 推进中心城区内涵式发展

突出“1个中心城区”的核心引领作用，把推进农业转移人口市民化作为新型城镇化的首要任务，加快人口集聚，推动优质教育医疗资源扩容提质，增强公共服务保障能力，不断提高“经济密度”“人口密度”，切实增强“大城”吸附力与影响力。发展新兴产业，坚持产城融合、以产兴城，把握新质生产力发展新机遇，推进先进制造业转型升级和现代服务业繁荣发展，战略布局未来产业。培育特色文化，深度融合西楚文化、大运河文化等特色资源，塑造具有鲜明宿迁特质的文化标识。全面提升公共文化服务水平，激发文艺创作活力，加强文化遗产保护与利用，建设现代化文化强市。提升教育品质，以先进教育理念为引领，优化基础

教育教学，构建特色化、梯次化的教育体系。推动优质教育资源整合，促进高等教育与社区生活、产业创新联动发展，增强区域人才吸引力。完善医疗服务，提供优质医疗资源，深化临床与科研融合，提升疑难重症诊疗能力。推动各级医疗机构协同协作，实现信息互通与资源互补，逐步建立覆盖全生命周期的健康服务体系。提升开放水平，依托临港、临铁、临空区位优势，优先布局高端纺织、机电装备、绿色建材等大宗贸易产业，实施开放型经济发展战略，增强区域辐射带动功能。同时推动中心城区、三县强化交通和物流互联互通、加强产业配套衔接、深化人文经济融合，实现全域协同高质量发展。分类引导人口向中心城市和县城集中，加强对皖北、鲁南、豫东等地区的人口吸引力，有效增强人口吸纳能力，力争2030年中心城区常住城镇人口达120万。

第二节 构建“三县”特色增长极

坚持分类指导、因地制宜，推进以县城为重要载体的城镇化建设，实施“一县一策”产业集群培育行动，聚力打造百亿级特色优势产业集群，推动县域经济全面迈上“千亿台阶”，加快形成动力强劲的三个县域经济增长极。工业领域聚焦传统产业转型升级、新兴产业发展壮大、未来产业加快培育，农业领域着力壮大地标性特色集聚产业，服务业领域引导三县差异化发展，显著提升各县地标产业的辨识度与竞争力。力争到2030年，三县相关产业综合产值实现大幅增长，就业率显著提高。**支持沭阳县加快向“江北全面争先”迈进，全力打造江北工业强县**。推动工业加速转型

升级和质态提升，优化新能源、新材料、高端装备、高端纺织、绿色食品、绿色木创等优势产业，聚力培育千亿级高端纺织产业集群。持续强化“沭阳花木”品牌影响力，支持沭阳争创国家级花木产业集群，促进经济发展、生态宜居、公共服务、创业创新融合发展。**支持泗阳县构建“两河一湖”联动发展新格局，打造更具实力、更有内涵的“千里运河最美县”**。坚持智能化、绿色化、融合化方向，发展高端纺织、机电装备、新型食品、智能家居等优势产业。深化运河文化、泗水文脉传承，推动生态文明互促共生、协同发展。**支持泗洪县擦亮“大湖湿地、水韵泗洪”品牌，建设苏北产业强县和江淮创业新城**。发展新材料、机电装备、新能源、新型食品、“人工智能+”等优势产业。实施“创赢泗洪”“就业在泗洪”等富民行动。筑牢“两山”理论实践创新基地，拓展生态产品价值实现路径。

第三节 加快培育九个重点镇

市、县（区）同向发力，集聚要素、聚焦重点，以实施现代化美丽宜居小城镇建设行动为抓手，按现代化小城市标准持续培育龙河镇、来龙镇、马厂镇、高墟镇、贤官镇、王集镇、新袁镇、双沟镇、界集镇9个重点镇，推动基础设施向镇域延伸、公共服务向镇域覆盖，将其打造为连接城乡的重要节点。精准谋划9个重点镇产业发展方向。引导各镇立足所属县区产业布局，明确1个劳动密集型产业作为核心发展方向，带动周边群众就近就业，更好发挥区域发展支撑点和经济增长极作用。增强小城镇“多点”

支撑功能。坚持大中小城镇发展相衔接，打破县域行政界限，发挥9个重点镇的节点支撑作用，联动周边特色镇和一般镇，加快完善要素配套体系，推动“重点镇—特色镇—一般镇”组团发展、融合发展。到2030年，9个重点镇基本建设成为经济繁荣、社会进步、功能完备、生态文明、宜居宜业的现代化城镇，重点镇镇区建成区平均常住人口规模达到5万人以上。

第四节 打造四个乡村融合发展带

聚焦推动产业协同发展、生态共保共治，打造黄河故道融合发展带、六塘河融合发展带、洪泽湖融合发展带、宿连航道融合发展带等四个特色鲜明、优势互补的乡村融合发展带，完善城乡融合发展体制，促进城乡要素平等交换、双向流动。在生产层面，立足乡村资源禀赋，因地制宜发展稻米、果蔬、水产等优势特色产业，积极培育壮大新型食品产业，提档升级乡村休闲旅游、农村电商等新业态，打造一批产值高、带动强的融合型产业集群。在生活层面，统筹推进城乡基础设施互联互通和公共服务普惠共享，落实由常住地登记户口提供基本公共服务制度，完善发展带内路网、水利、能源、通信等基础设施网络，优化教育、医疗、养老等公共服务供给结构，高质量建设宜居宜业和美乡村，推动城乡居民共享融合发展成果。在生态层面，严守生态保护红线，加强黄河故道湿地修复、洪泽湖水域治理等重点生态工程建设，实现产业发展与生态保护协同共进，绘就生产兴旺、生活幸福、生态优美的乡村融合发展新画卷。

专栏 11　宿迁市“1394”城镇发展格局		
“1394”	涉及县区、中心镇圈、片区	辐射乡镇、街道
1 个中心城区	宿豫区、宿城区、宿迁经济技术开发区、市湖滨新区、苏州宿迁工业园区、市洋河新区	——
3 个县	沭阳县、泗阳县、泗洪县	——
9 个重点镇	龙河镇、来龙镇、马厂镇、高墟镇、贤官镇、王集镇、新袁镇、双沟镇、界集镇	——
4 个乡村融合发展带	黄河故道融合发展带（宿城区王官集镇、蔡集镇、耿车镇、龙河镇、埠子镇、陈集镇，泗阳县李口镇、新袁镇、城厢街道）	市湖滨新区皂河镇、宿迁经开区南蔡乡、洋河新区仓集现代农业产业园
	六塘河融合发展带（宿豫区曹集乡、新庄镇、大兴镇、来龙镇、关庙镇，泗阳县穿城镇、爱园镇、王集镇、庄圩乡，沭阳县钱集镇、塘沟镇）	——
	洪泽湖融合发展带（泗洪县龙集镇、半城镇、临淮镇、界集镇、双沟镇、魏营镇、天岗湖乡，宿城区中扬镇、屠园镇，泗阳县卢集镇、裴圩镇）	泗洪县朱湖镇
	宿连航道融合发展带（沭阳县耿圩镇、陇集镇、青伊湖镇、桑墟镇、贤官镇、高墟镇，宿豫区陆集街道）	沭阳县新河镇、颜集镇、扎下镇

备注：①黄河故道融合发展带由黄河故道北部国家农业公园片区、黄河故道中部都市农业片区、黄河故道南部生态富民片区组成；②六塘河融合发展带由六塘河上游农旅融合片区、六塘河中部稻香农园片区、涟沭结合部片区组成；③洪泽湖融合发展带由洪泽湖渔家风情片区、西南岗片区、成子湖片区组成；④宿连航道融合发展带由淮沭河花乡核心区片区、古泊河创业富民片区组成。

第二十四章 加快城镇发展方式转型

第一节 强化“规建管”一体化管理

优化规建管体系。立足城市发展实际，以长期主义推进人口、产业、城镇、交通一体规划，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平。以国土空间总体规划为基础，健全国土空间规划体系，实施刚弹结合管理模式，创新土地使用与复合利用方式，推动空间发展从增量扩张转向存量提质。建立适应功能混合与用途转换的弹性调整制度，鼓励土地复合集约利用，为要素流动与产业协同提供有力的制度保障。强化要素集成，推动城市营建从“碎片化修补”向“系统化提质”转变，绘就人居环境新图景。

强化规建协同准则。建立城乡建设全过程一体化协同机制，强化建设标准在不同区域、层级间的统一性与导向性。推动城市建设从“单体项目”向“片区集成”转变，统筹推进居民住房系统化营建。通过强化方案联审联批与技术把关，确保建筑风貌、市政设施、景观绿化与自然环境一体化营建，实现建设要求与规划意图的精准对接。

完善建管闭环体系。坚持“先体检、后更新”，建立健全基于城市体检结果的动态建设任务生成机制。强化从项目立项、设计审查、施工监管到竣工验收及后期运维的闭环管理，确保建设品质长效稳定。依托数字化住建平台，大力发展智能建造与装配式建筑，推动建设方式向数字化、绿色化转型。通过构建“投建管”

一体化的运行保障机制，确保规划蓝图高质量、高标准地转化为实实在在的城市现实图景。

第二节 塑造特色鲜明的城镇风貌

构建“楚风水韵、疏朗精致”的城区风貌。优化空间格局，塑造疏朗形态。科学管控建设高度与开发强度，统筹区位、交通与资源条件，形成紧凑高效、舒适宜人、疏密有度的空间格局。控制建筑单体体量及群体组合关系，避免形态突兀，鼓励通过错落、围合、退台等手法形成丰富而和谐的建筑组群。重点管控沿河、沿湖、沿重要道路及中心区的天际线，形成有韵律、有层次的城市轮廓。明确色彩风貌，彰显楚风底蕴。以古黄河、大运河“水色天光”为基底色调，提炼楚汉文化“青砖灰瓦、朱红点缀”的传统色彩基因，明确老城芯（西楚文化传承区）、湖滨湾（生态休闲区）、滨河岸（滨水活力区）三类重点风貌区管控要求，划分西楚特色（项王故里周边）、新中式（两河片区、果园片区）、苏北民居（老城区更新片区）、现代建筑（市府片区、宿城核心区、宿豫核心区、湖滨核心区、各产业片区等）四种风貌片区，避免“千城一面”。活化人文资源，营造水韵氛围。将宿迁独特的西楚文化、运河文化等“楚风”文化基因深度融入城市建设，深入开展历史价值研究、资源载体梳理，系统性推进二招会堂、宿迁机床厂等文化遗产的保护传承与活化利用。守护老城风貌，探索遗产合理利用路径，建设标志性景观节点。依托大运河与古黄河文化廊道，突出“乐园+古镇”定位，以“互动演艺+游乐项目”

为特色，打造两河文化展示窗口，沿线串联打造沉浸式体验线路。构建多层次、多功能的绿道网络，串联湖滨、田园、河滨与森林等空间，衔接自然山水与城市公园，形成连续完整的开放空间体系。建设“嵌入式”文化空间，在城市更新、新建项目中融入文化元素，定期开展书画展览、非遗体验活动，让文化融入城市日常生活。

构建“乡在城中、城在乡中”的城乡风貌。全力塑造风貌互补、功能互促的城乡融合新形态，坚持“小尺度、微改造”的内涵式发展路径，以“点上精致、线上精彩、面上优化”为路径，系统构建“乡在城中、城在乡中”的本土特色风貌。点上精致。打造特色节点，通过城市家具更新、口袋公园建设、历史建筑活化及乡村院落整治等“微改造”，打造彰显地域文化的精致空间单元。同时，在节点打造中融入要素流动载体功能，配套建设小型便民服务设施与数字终端，为人才、技术下乡提供基础支撑。线上精彩。串联风景廊道，依托生态水系与景观视廊，串联城乡自然与人文资源，形成连续精彩的风景线与发展带。以绿道网络串联城乡公园与田园乡村，打造“快进慢游”的休闲体系，促进基础设施向乡村延伸、公共服务向乡村覆盖、现代文明向乡村辐射。同步依托廊道布局农村公路网与数字基础设施，构建高效通勤圈，打破城乡要素流动壁垒，引导资本、信息等要素沿廊道双向流动。面上优化。提升全域品质，强调整体统筹，通过存量用地再开发、低效空间功能置换与环境综合整治，推动城乡空间功能效率不断优化。

在此基础上，培育城乡融合业态，引导城市要素有序流入乡村，支持现代农业、乡村旅游、文化创意等产业发展。挖掘乡村生态文化价值，培育田园综合体、乡村民宿集群、乡土文化市集等融合型新消费场景，实现人才、资本、技术等要素的全域优化配置，缩小“数字鸿沟”。

专栏 12　城市创新空间建设工程
支持在中心城区建设创新产业社区，发展楼宇型研发办公城市综合体，构建开放共享的复合型创新空间。推动创新空间与周边园区、高校院所和社区深度融合，打造一批集办公、居住、休闲、健身、社交、生态于一体的高品质融合型社区、商务社区。

第三节 构建高品质的城镇空间

优化居住空间供给。完善绿色、低碳、智能、安全的高标准设计与建设体系，支持建设高品质改善型住宅。有序推进危旧房与城中村改造，优先实施群众需求迫切、配套缺失严重的项目，推行房票、实物安置、货币补偿等多元安置方式，鼓励老旧住房自主更新。

升级公共空间服务。建设现代化完整社区。结合城市社区嵌入式服务设施建设工程，到 2030 年建成 10 个以上完整社区。结合社区人群特征，建设老年、儿童和青年三类友好社区。优化社区空间布局。常态化开展社区专项体检，优化公共服务、商业与活动空间布局，构建一刻钟便民生活圈，到 2030 年，实现中心城区全覆盖。全面完成 2005 年前建成的城镇老旧小区改造，培

育一批产业社区、商务社区与高品质居住区。营造“精美街景”。实施立面整治和店招出新，打造整洁有序、特色鲜明的城市街道景观。盘活老旧街区厂区存量资源，推动空间转型利用并导入新业态，激活片区商业活力，为城市发展注入新动能。

筑牢空间支撑保障。深化城市更新行动。构建“一年一体检、五年一评估”长效制度，打造“市级—区级—街道—社区”高效协同的网格体检机制，系统实施城市更新“1+1+N+X”专项行动。推动“体检问题清单”转化为“更新项目清单”，动态建立约 100 个项目的城市更新项目库。加快建设现代化基础设施体系。优化布局结构，促进集成融合，提升安全韧性和运营可持续性。适度超前建设新型基础设施，推进网络基础设施迭代升级，完善算力基础设施布局，推动传统基础设施更新和数智化改造。优化电网主网架布局和结构，加强配电网改造和农村电网建设，加大新能源基础设施建设力度。筑牢韧性安全底座。统筹推进海绵城市与城市生命线安全工程，加快燃气、供水、排水等老化管网更新改造。推动居民集中供热建设，加快构建“多源一网”的供热系统布局。深化中心城区排水体制改革，加快基础设施资产资本化，全面实现排水系统“厂网一体”专业化运行。到 2030 年，本质安全水平大幅提升，建成一批具有示范效应的城市更新样板。

专栏 13　“十五五”时期地下管网建设改造项目
市府新区道路雨污水管道更新工程、宿城河西污水处理厂扩容提升工程、宿迁经开区排水防涝设施提升改造工程、泗阳县城区排水管网及设施更新改造项目。

第二十五章 建设活力向上的青春友城

第一节 完善青年引才聚才政策

精准拓宽引才渠道。以“产城人”深度融合为导向，聚焦“619”先进制造业体系人才需求，深化“深耕行动”，加强西楚就业创业工作站布局，与目标高校长效合作，推动校地企精准对接。以“宿迁英才”计划为牵引，通过“校园宿迁日”“人才招引进校园”系列活动，实施大学生招引工作行动，发挥电商产业园等平台虹吸效应，赴重点高校开展综合招聘与市情产业推介，拓宽人才引进渠道，提升引才实效。实施宿迁籍大学生“雁归计划”，抢抓春节返乡、招聘季等关键节点，创新大学生招引举措，提升公办院校留宿率，到2030年实现招引大学生20万名。

强化人才服务保障。围绕人才发展全周期需求，迭代升级人才政策，构建全方位服务体系。推进数字化改革，探索“免申即享”“政策预兑现”模式，实现人才事项“一码通办”。落实人才“购房券”、生活补贴等政策，满足青年群体刚性住房需求，按大专至研究生等层次给予3万元-30万元购房券，放宽公积金贷款额度至1-4倍。加快人才公寓建设与租购并举住房制度构建，新增人才公寓2.1万套，提供多类型房源与复合型社区生态，解决住房难题。完善创业支持、医疗健康、家属安置等服务，解决融资、落户等现实问题。完善青年婚恋服务体系，有效降低生育、养育、教育成本。加强高技能人才培育，新建技能大师工作室与培训基

地，以“技高者多得”为导向优化收入分配政策；对重点产业链企业引进的高层次人才给予企业奖补。

第二节 持续推动青年创新创业

构建青年创新体系。立足产业基础与创新需求，构建全链条青年创新支持体系。高标准建设青年科技成果转化中心、前沿技术创新平台，为青年科研人才提供“从实验室到市场”的全周期服务。深化“揭榜挂帅”“赛马制”等科研机制改革，支持青年牵头承担省级重大科技专项、重点研发计划项目，鼓励围绕生物医药、人工智能等战略性新兴产业开展原始创新与关键核心技术攻关。推动高校院所、企业与青年创新团队建立协同创新机制，设立青年创新基金，完善科技成果收益分配制度，让青年创新人才“名利双收”，加速创新成果落地转化。

强化青年创业支持。提升青年创业孵化载体功能，高标准建设专业化的各类科技企业孵化器、众创空间、产业创新综合体，建设 OPC 试点社区，鼓励支持青年参与 OPC 创业。实施创业青年专业技能培训行动，常态化举办青年创业大赛、青年创业峰会等活动，选树青年创业领军人才和标杆项目。健全鼓励创新、宽容失败的创业氛围，强化知识产权保护力度，让青年创业者在宿迁创业有底气、发展有空间，为经济高质量发展注入青春动能。

第三节 营造青年发展良好环境

筑牢青年发展硬件支撑。立足打造青年发展型城市，以“乐业宿迁”“创响宿迁”“技能宿迁”为核心牵引，系统推进青年基础设施硬件建设。重点打造功能集成的青年社区、业态鲜活的青年街区及专业高效的高水平众创空间，构建青年“宜业宜居”空间载体。依托城市“一网统管”智慧平台拓展青年服务应用场景，将设施建设需求与智慧治理深度融合，强化城市风貌精细化管理。有序推进公共停车泊位、新能源汽车充电桩布点建设，满足青年生活便利需求。引导特色商圈错位发展，加快老街巷基础设施改造。针对青年集聚区域，精准补齐托育、文化体育及休闲社交设施短板，推进市图书馆新馆、小剧场等公共文化设施建设，构建覆盖全面、适配青年需求的硬件保障体系。

提升服务青年活动质量。聚焦青年精神文化与社交需求，结合文旅融合发展导向，系统谋划青年活动专属区域，创新开展服务青年的特色活动。深度培育谷子经济、赛事经济、演艺经济，丰富“酒都不打烊”夜经济内涵，打造符合青年消费习惯的夜间消费场景。积极培育脱口秀展演、文创空间、二次元体验、国潮文化展示等新业态新场景，多维度匹配青年精神文化需求。以青年文化街区为载体，在金鹰—宝龙古黄河滨水街区、新盛街等区域设置艺术墙绘、音乐角及特色打卡点，构建青年社交与文化体验阵地。策划开展青年文化节、创新创业沙龙、技能交流竞赛等主题活动，结合城市形象宣传推出青年专属城市探索活动，增强青

年参与感与归属感。通过多元化活动搭建青年交流展示平台，推动人文与经济共生共荣，持续提升青年的获得感、幸福感与安全感。

第九篇 加快乡村振兴提质
奋力建设农业强农村美农民富的新时代鱼米之乡

锚定高水平建设农业强市目标，坚持运用“千万工程”经验，打造宜居宜业和美乡村，一体推进农业现代化和农村现代化，聚力打造新时代鱼米之乡。

第二十六章 全面建设农业强市

第一节 夯实稳产保供基础

全面提升粮食综合产能。坚决扛起粮食安全政治责任，深化良田、良种、良机、良法、良制等“五良”集成融合，推进粮油作物大面积单产提升，保护和调动农民种粮积极性，加快构建全链增值、绿色低碳、韧性安全的现代粮食产业，确保全市粮食播种面积稳定在900万亩以上、总产量稳定在410万吨以上。强化全链条节粮减损，全域推广智能控温、气调储粮等绿色储粮技术，加快推进绿色仓储提升工程，力争实现粮食绿色仓储升级改造仓容70万吨。

全面提标农田基础设施。全面落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，围绕加快建设成方连片、旱涝保收的现代化良田，进一步固化部门协同建设机制，统筹开展田、土、水、路、林、电、技、管综合治理。组织开展高标准农田建管提升年行动，加强和规范

高标准农田建设资金管理。扩大地力提升工程覆盖范围，完善管护责任体系，持续改善农业生产条件，构建数量、质量、生态“三位一体”的高标准农田建设新路径。“十五五”期间，建设高标准农田100万亩。推进大中型灌区现代化改造和高效节水灌溉设施建设，灌溉保证率达85%以上。

全面提档现代设施农业。以“优化设施布局、适度扩大规模、提升老旧设施、推进示范带动”为重点，推动设施农业提质增效。做优“三沿一片”设施种植优势区。以黄河故道沿线、S245省道沿线、六塘河沿线和泗洪西南岗片区等4个果蔬产业优势区为重点，加快老旧棚室改造，大力发展节能日光温室、植物工厂等现代化高端生产设施。到2030年，全市果蔬产量力争突破650万吨。构建“绿色高效”设施畜牧养殖体系。以沭阳县、泗洪县等重点区域，建设一批万头规模猪场，配备机械化和自动化的设施设备。到2030年，全市生猪饲养量力争稳定在450万头左右。以宿豫区肉鸡产业集群为核心，推广叠层高效笼养等集约化养殖模式。到2030年，肉禽出栏量力争超2亿羽。做强“两湖”设施渔业优势区。围绕提升设施渔业综合生产能力，进一步做强洪泽湖、骆马湖沿线水产品优势区，大力实施池塘标准化改造、智慧渔业建设、工厂化循环水养殖等重点工程。到2030年，全市水产品产量力争保持在30万吨以上。

全面提效农业生产服务。按照“一次规划、分批实施、分步提升、整县推进”思路，坚持公益性农技服务与经营性农事服务

相结合、平时作业服务与应急救灾服务相结合的“两结合”原则，以县（区）为单位统筹规划布局建设，加快高效便捷的现代农业社会化服务体系建设。强化气象为农服务，实现“村村有雨量站”，提升农业生产抗风险能力。推动农业社会化服务由单一型向综合型拓展，打造“全程机械化、粮食仓储烘干、农机维修保障、农业技术示范推广、农资配送直供”的区域性农业综合服务中心。到2030年，全市建设区域性农业综合服务中心30个，单环节或多环节农业服务中心50个，基本实现农业综合服务中心以乡镇为单位服务能力全覆盖。

第二节 推动农业提质增效

提升“四群四链”能级。全面构建生态河蟹、园艺型花木、工厂化食用菌、宠物经济四大产业集群和稻米（粮油）、果蔬制品、肉禽食品、猪肉食品四条精深加工产业链的“四群四链”产业体系，聚力建设具有全国影响力的现代化农业产业群链。到2030年，农业产业群链综合产值力争突破1800亿元。生态河蟹产业集群，持续强化全国唯一春节品蟹地市场认知，进一步打响“霸王蟹”品牌，提升产品溢价带动能力。园艺型花木产业集群，继续巩固提升全国最大的花木集散中心地位，打造集花木种植、休闲观赏、家庭园艺、城市园林为一体的新业态。工厂化食用菌产业集群，壮大菌种制备和规模化生产能力，突破食用菌加工制品，全面提升工厂化食用菌产业核心竞争力。宠物经济产业集群，依托宿豫区、沭阳县宠物经济发展基础，全力打造宠物产业集聚区、宠物

友好型城市。稻米（粮油）产业链，重点突破速冻米面食品、休闲即食产品加工，布局低GI米制品、代餐食品等健康赛道，全面提升品牌效应及影响力。果蔬制品产业链，加强自主品种育种攻关，提升果蔬种苗繁育能级，加快冻干蔬菜、果蔬饮料等制品研发创新，建成覆盖种苗繁育、种植服务、批发销售、分类加工、配送直供的标准化果蔬产业体系。肉禽食品产业链，稳步扩大调理品、熟食品、羽绒制品生产规模，延伸从牧场到餐桌的全产业链条。猪肉食品产业链，突破精深加工项目，重点发展冷冻肉制品、精细分割制品等高附加值产品，建成屠宰加工、肉食品加工、冷链配送等产业链条健全完善的生猪产业体系。

提高农业科技支撑能力。推动科技创新与农业生产深度融合。突出种源创新，围绕“4+4目标”，即巩固拓展棉花、小麦、酿酒原粮、肉禽四个领域科研创新优势，在稻米、食用菌、果蔬、河蟹四个领域优质专用品种创新上谋求突破，提高种业创新与“四群四链”发展匹配度，力争到2030年培育全省十强种业企业1家以上。突出智慧农业建设，建设农情智慧监测系统，全面提升农业生产信息的自动化采集和实时监控水平。建设农业智慧管理系统，以智慧园区、智慧农场（牧场、渔场）建设为抓手，构建农业生产双层智慧管理体系。同步推进农业全产业链智慧化建设，努力实现从种源繁育到加工流通的全过程智慧化管理。到2030年，累计建成8个智慧园区、35个智慧农场（牧场、渔场），基本完成河蟹、花木等2个产业全链条智慧化建设。突出加工制

品创新开发，聚焦“四群四链”关键环节，鼓励支持农产品加工企业与重点高校、科研院所开展产学研合作，组建产业科技创新联合体，加快突破生物萃取、风味保持、营养保全、速冻保鲜等关键技术，积极布局合成生物、植物蛋白、功能物提取等未来产业。

推动农业园区提档升级。完善布局体系，在泗洪西南岗果蔬片区、黄河故道中段果蔬片区、洪泽湖现代渔业片区、沭阳沂东北稻米片区、沭阳东部农牧循环片区5个片区加快农业园区建设，力争到2030年新建成国家级现代农业产业园1个。按照“一个农业园区配套一个加工集中区”的要求，提升国家级园区加工集中区水平，加快省级园区加工集中区建设，引导预制食品、休闲食品、功能性食品等项目向园区集聚，示范构建产销融合发展格局。加快5个新型食品产业园建设，大力开展园区组团式招商，加快项目入园、主体聚园，加速区域产业高地形成。到2030年，逐步实现省以上园区农产品加工集中区全覆盖，带动全市农业园区综合产值力争突破550亿元。

第三节 拓宽农业功能价值

做响区域农产品品牌。立足将“宿有千香”区域公用品牌打造为全省领先、全国知名品牌，构建“核心单品+特色产品”的产品体系、“标准基地+规模种养”的生产体系、“国企+各类市场主体”的品牌运营体系，到2030年，品牌年销售额力争比“十四五”末翻一番。拓展产品矩阵，围绕稻米、禽类、水产、菌菇等优质原料，系统开发全品类预制食品，拓展植物萃取饮品、功能性营

养保健品等高附加值精深加工产品，到2030年，推动“宿有千香”品牌产品系列突破100个。培育地标产品，以地理标志产品为核心支撑，推动国家地理标志农产品及地方特色产品，全面纳入“宿有千香”品牌管理体系，打造具有全国影响力的地域特色大单品。完善运营机制，构建政府引导、国企牵头、多元参与的市场化运营机制，充分发挥楚丰农业科技发展集团国企品牌和融资优势，以“宿有千香·霸王蟹”拳头产品为核心，聚焦重点、以点带面，进一步深耕营销渠道、强化公共传播、完善运营机制，形成“国企引领、多方协作”的发展格局。

放大农业电商优势。健全县乡村物流配送体系，加强农产品仓储冷链设施建设，推进电子商务进田间、进园区、进农场。打造特色电商产业带，持续实施“电商名城”建设行动，大力发展农村电商产业，巩固提升沭阳花木、泗洪水产、宿城家具等三大农村电商优势区，积极打造泗阳新型食品、宿豫宠物食品两大新兴电商板块，加速形成“3+2”农村电商产业布局，实现数字赋能、品牌出海。完善电商服务体系，升级县级电商服务中心，联合院校打造直播电商基地，提供实训、代运营等“一站式”服务。推动城乡便民服务电商化，改造农村便利店，拓展物流、缴费等综合功能。加快完善县乡村三级物流体系，升级服务站点为供应链中转仓、直播电商场所、前置仓，实现工业品下乡与农产品进城双向畅通。

拓宽农旅融合路径。以环中心城区休闲农业产业带为重点，结合宜居宜业和美乡村片区建设，开发“四季”农旅矩阵，打造“产

加销、游购娱”一体化农旅产业格局。持续推进休闲农业建设，积极开发运河骑行、酒庄研学、携宠旅游、体育赛事等主题系列农旅活动，设计“运河酒香”文化探寻之旅、“洪泽湖鲜”美食体验之旅、“萌宠相伴”休闲度假之旅等2—3日游精品线路。到2030年，全市休闲农业与乡村旅游年收入力争突破80亿元。

发展农业低空经济。围绕农业农村领域各生产服务环节和农业行业监管工作，以乡镇为单元，以农业生产服务为主导，系统化开展无人机应用场景建设与推广，实现低空技术应用全域覆盖。按照一飞多用、一数多用原则，构建低空农业服务、农文旅飞行、乡村低空治理、农业执法监管“四张网”，扩大农用无人机作业面积，探索乡村低空快运场景，开展农文旅基地低空观光、航拍航摄等活动。

第二十七章 打造宜居宜业和美乡村

第一节 打造和美乡村示范片区

坚持片区化、组团化、集成化建设路径，全面启动第二轮宜居宜业和美乡村建设。聚焦八个和美乡村片区和成子湖、西南岗、涟沭结合部三大重点片区，全面推进和美乡村示范片区建设。坚持点面结合、以点带面，在现有省市片区框架下，按照连村成片、组团推进的思路，聚焦片区内3-4个行政村打造精品组团，建成精品、做成样板。到2030年，建成六个省级和美乡村示范片区，三大重点帮促片区全面启动省级和美乡村片区建设，全市达到省

级和美乡村建设标准的村（居）达320个左右。

专栏14　深化“三园”建设

立足首批5个乡镇试点实践，系统总结在规划统筹、资源整合、要素集聚等方面的成熟经验与有效做法，提炼形成可借鉴的操作范式。启动第二轮“三园”建设试点工作，按照“优中选优、突出特色”原则，新遴选一批资源禀赋适宜、基础条件较好、工作积极性高的乡镇纳入试点范围，确保试点质量与建设实效。加快探索整镇域开发建设路径，进一步探索宜居宜业和美乡村集成建设的有效路径，推动“三园”建设从“单点突破”向“全域提升”、从“试点探索”向“品牌示范”转变。到2030年，成功打造一批在全省乃至全国具有影响力的和美乡村集成化示范样板。

第二节 提升人居整体环境

加快推进农村三大革命。深化水环境综合治理。推进农村污水处理设施及管网建设延伸，完善多元共治的运维管理体系，实现污水应收尽收与资源化利用；持续开展黑臭水体、畜禽粪污排查整治，统筹推进生态河道建设，全面提升农村水环境质量。到2030年，农村生态河道覆盖率力争达70%，农村生活污水治理管控率达80%。健全生活垃圾治理体系。按照“减量化、资源化、无害化”要求，构建“户分类、村收集、镇转运、县处理”城乡一体化收运处置体系。优化设施布局，推广简易分类模式，强化专业化运营与村级维护协同，确保垃圾日产日清。巩固提升农村厕所革命成果。建立“政府主导、市场运作、群众参与”长效管护机制，加强镇村公厕日常管理力度，实施农村公厕改造提升。推广“厕所革命+资源化利用”模式，鼓励粪污堆肥还田、沼气利用，

探索“以用促管”路径。到2030年，农村卫生户厕基本全覆盖，农民生活品质更加提升。

持续开展村庄清洁行动。持续开展“自己动手·美化家园”农村环境提升行动，引导村民从环境整治“旁观者”变为“参与者”。聚焦生活垃圾清运、塘沟渠系清淤、残垣断壁拆除三大重点，集中整治私搭乱建、无序种养、乱堆乱放、乱贴乱画等乱象，确保村庄常态保持干净整洁、井然有序。强化镇村管护主体责任，完善农村河道、道路保洁、公共设施维护等“多位一体”综合管护模式，将环境卫生要求纳入村规民约，引导村民自觉参与和主动维护。探索农户合理付费、村级统筹、政府补助等多层次的经费保障模式，通过标准化、常态化的管护措施，确保整治成果长效不反弹。

第三节 建设现代美丽宜居农房

强化典型示范。按照“积极稳妥、分步推进”原则，遵循不做形象工程、不违背农民意愿、不突破政策底线“三不要求”，围绕八大和美乡村片区，优先选择11个乡镇作为农民居住质量提升试点单元，构建“示范引领、全面放开、政策激励”的农民住房质量提升新机制。到2030年，全面完成片区自建房建设工作。

推动分类建设。遵循“政府引导、统规自建”原则，落实“一村一策”，对规划发展村庄，支持农户通过原址翻建、有序插建及修缮改造等方式提升住房条件；对一般村庄，在符合规划前提下，有序响应农户翻建、改建需求；对“撤村并居”“撤村并镇”类

村庄，稳妥推进搬迁安置，依据相对集中原则合理配置宅基地，引导农户至规划发展村庄集中新建住房。鼓励房屋基础条件较好的农户对既有住房进行修缮和外观出新，提升居住品质。

注重长效管护。聚焦长效治理与可持续发展，通过政策宣传与示范带动，鼓励有留村意愿的农户自主参与住房建设，支持条件适宜农户率先实施住房新建与庭院美化，发挥以点带面效应。健全长效管护机制，在县级统筹、乡镇落实的基础上，明确公共空间与私人空间的管护权责边界，建立“村级主导、农民主体、权责清晰、多元共治”的可持续管护体系。

第四节 提档公共设施服务配套

提档升级农村基础设施。构建“畅达乡村”现代交通网。重点实施“四好农村路”提质增效工程，推进乡村道路“白改黑”，打通“断头路”，拓宽“瓶颈路”，持续完善连接主要农业产业园、乡村旅游重点村、特色田园乡村的“产业路”“旅游路”“资源路”，加快提升农村公路建管养运一体化水平，形成高效便捷路网体系。力争到2030年，农村公路新改建里程约300公里。构建“安全优饮”一体化供水网。巩固提升区域供水成果，扩大市、县主力水厂的供水覆盖面和管网延伸范围，实现从“水源”到“水龙头”的市域同网、同质、同服务。推进城乡一体化管护，强化水质监测与应急响应能力，切实保障农村饮水安全。构建“绿色高效”现代能源网。强化电网基础设施建设，推进农村电网升级，重点解决偏远乡村“低电压”“重过载”问题。因地制宜推动分布式光伏发展，合理开

发生物质能，探索地源热泵等清洁供暖方式，优化农村能源结构。加快电动汽车充电基础设施在乡镇和中心村的布局，服务绿色出行。推动天然气管道向重点镇、新型社区延伸覆盖，配套建设乡镇燃气储备站，提高清洁能源入户率。构建“数字乡村”高速信息网。以“新基建”为契机，推动高速网络、物联网、人工智能、大数据等新一代信息技术向农村深度覆盖和应用融合。推进网络基础设施迭代升级，深化千兆光网和5G网络的质量优化与场景适配，强化农村家庭网络接入稳定性。

加强村庄运营。强化村庄运营前置理念，将运营逻辑贯穿村庄发展全过程，实现规划、建设与产业培育同步谋划、一体推进。聚焦乡村旅游、休闲康养、农事体验、直播电商等新业态，精准补齐基础设施和公共服务短板。严格保护乡土风貌与传统肌理，科学预留业态改造空间，遵循“低成本、易维护、显特色”原则，重点提升村口、主干道、公共活动空间等关键节点景观品质，实现“产景共生”。积极盘活乡村存量资源，通过租赁、入股等形式盘活乡村闲置资源，引导社会资本与本土人才参与新业态开发。探索构建“以产养管”长效机制，健全多元投入机制，激发各方参与动力，形成可持续的乡村建设运营格局。

提优乡村治理效能。通过筑牢基层党建堡垒、提优治理实践效能、培育文明乡风三大路径，推动治理资源下沉、四治融合提效、五社联动拓面，构建“党建引领、多元共治、文化铸魂”的乡村治理新模式。大力发展农村互助合作公益组织，推动资源要素

高效整合、匹配供需、协同共享，帮助农村群众“减贫济困、良性自治”。完善社会矛盾纠纷多元化解机制，有效运行“县乡村”三级调解网络，整合人民调解、行政调解、司法调解、行业性专业性调解资源，实现矛盾纠纷“早发现、早化解”。以文化传承与移风易俗为抓手，推动乡土文化创造性转化，破除陈规陋习，培育文明、和谐、向上的乡村新风尚。

第二十八章 拓宽富民增收路径

第一节 厚植集体经济增收沃土

深化农村集体“三资”整治，加快构建权责清晰、管理规范、监督有力、运营高效的长效机制。完善产权交易市场化机制，严格执行“应进必进”，推动资产资源统一进入农村产权交易平台公开交易，通过竞价发包、租赁等市场化方式，实现资产资源收益最大化，提升运营效益和收益率。强化强村公司领富效能，按照“试点先行、总结推广”路径，放大强村公司对村级集体经济的带动效应，重点探索镇级带动、园村联动、村村抱团、企村联建四类模式，鼓励组建跨村跨乡实体化公司，提升区域资源整合能力。深化乡村公共空间治理，依法收回被侵占集体土地，有效整合高标准农田建设和综合整治产生的溢出土地。推广“村集体+服务组织+农户”等托管模式，提升农业规模化水平，增加村集体收入。积极发展飞地经济，主动融入城镇和园区建设，通过土地入股、

资金参股、服务供给等方式参与企业发展，投资建设标准厂房、员工食堂等配套服务设施，购置经营性物业，持续壮大集体经济收入。

第二节 丰富农民增收致富渠道

强化就业稳岗促增收，以零工市场为核心抓手，构建“零工市场+零工驿站+‘家门口’就业服务站”的零工服务体系，完善“线上+线下”服务模式，打造“不打烊”零工服务品牌，到2030年，实现零工市场乡镇全覆盖、零工驿站行政村全覆盖。加快工业园区、现代农业产业园、农产品加工集中区等平台载体建设，吸纳农户就地就近就业。支持生产经营状况良好的企业、强村公司、新农人依托农村党群服务阵地、集体用房、闲置房屋土地等领办创办车间式、田园式、体验式“富民工坊”，为农民创业提供就近可用的场地支撑与资源依托，拓宽本土化创业路径。加强星创天地、农业科技园区、科技小院等创业孵化载体建设，打造一批功能完善、配套齐全的返乡创业园，为创业筑牢基础。鼓励支持组建骨干龙头企业牵头、上下游农民合作社和家庭农场跟进、广大农户参与的农业产业化联合体，构建风险共担、利益共享的协同发展机制。推广“公司+农民合作社+家庭农场”“公司+家庭农场”等组织形式，健全订单收购、保底分红、二次返利、股份合作等利益联结机制，让农民分享产业增值收益。到2030年，农民人均可支配收入突破3.6万元。

第三节 健全常态帮扶长效机制

以机制化、长效化、精准化为原则，系统构建常态化帮扶体系。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，进一步织密织牢防返贫监测帮扶网络。动态调整最低生活保障、特困供养等基本生活保障标准，构建“基本生活救助+专项救助+临时救助+慈善帮扶”梯度救助格局。推进帮扶产业提质增效，以县域为单元分类推进帮扶产业发展，聚焦帮扶片区特色产业，提供全链条帮扶指导，推进全产业链发展，推动特色产业提质增效。探索产业帮促新模式，在泗洪西南岗经济开发区构建省市县和苏南共建园区融合发展机制。持续巩固重点地区帮扶工作，深化“五方挂钩”、南北共建、村企联建等有效机制，引导资源要素向乡村集聚。科学编制帮扶项目清单，聚焦关键基础工程、重大产业项目和重点民生项目三大重点领域，助力片区整体实现基础大提升、产业大发展、民生大改善。

第四节 加大强农惠农富农支持力度

以破除城乡二元结构、促进要素资源均衡配置为核心，全面激活农村各类资源要素潜能，优化乡村发展内外部环境，为增强农业农村发展内生动力提供坚实的制度保障。深入落实以人为本的新型城镇化战略，聚焦破除城乡户籍壁垒、促进人口有序流动，以推进农业转移人口市民化为核心任务，深化户籍制度及相关领域协同改革，为城乡融合发展提供坚实制度保障。紧扣国家农村金融改革部署，以创新为引领、以需求为导向，创新金融产品和

服务模式、完善农村金融基础设施、健全风险分担机制、拓宽融资渠道，全面构建多层次、广覆盖、可持续的现代农村金融服务体系，为农业农村现代化提供强劲的支撑保障。

第十篇 促进绿色低碳转型
全面塑造人与自然和谐共生的生态大公园

以绿色、低碳、便捷为导向，推动生态价值化、生产低碳化和生活绿色化，深入开展生态产品价值实现国家试点，促进降碳增绿、以碳生金、减碳惠民，高质量建设“江苏生态大公园”。

第二十九章 促进生态价值转化

第一节 厚植生态环境绿色基底

持续提升大气环境质量。以 $PM_{2.5}$ 浓度和臭氧污染（O_3）协同控制为主线，强化多污染物协同控制和区域协同治理，做好重污染天气消除、柴油货车污染治理等标志性工作。推进城市扬尘、污染、油烟、异味、噪声精细化管理，到 2030 年，$PM_{2.5}$ 浓度完成省定目标。市县建成区道路机械化清扫率达 98%以上。实施餐饮油烟“绿岛”项目，推动重点区域餐饮油烟综合整治全覆盖。进一步完善园区“嗅辨+监测”异味溯源机制，全面开展“无异味园区”建设。稳步推进农业源大气氨污染防控，开展工业源烟气脱硫脱硝氨逃逸防控。推进人工影响天气工作安全、规范、高质量发展，有效改善空气质量。

深化重点水域综合治理。统筹水资源、水环境、水生态，构建“三水共治”水环境治理体系。以美丽河湖、幸福河湖建设为引

领，推进黑臭水体整治，加强洪泽湖、骆马湖生态保护，开展“两湖”生态监测评估和全域水环境综合整治，力争实现“河安湖晏、水清鱼跃、岸绿景美、宜居宜业、人水和谐”，到2030年，京杭大运河宿迁段水质稳定保持III类，国考断面优良水体比例达到省定目标，省考断面优III水体比例达90%。加强地下水管理和保护，维持地下水合理水位，加强地下水环境监测和预警能力建设，保护地下水水质。

强化土壤污染防治和固废治理。深化土壤污染源头防控，实施高风险地块重点管控，严控新增土壤污染，加强联动监管，有效保障重点建设用地安全利用。强化受污染农用地溯源整治，加大优先保护类耕地保护力度。加强对化学品生产企业及工业集聚区、危废处置场所、垃圾填埋场等单位的监管，按规范完成防渗措施。深入推进《固体废物综合治理行动计划》，以固体废物“减量化、资源化、无害化”为统领，以减污降碳协同增效为总抓手，统筹城市发展与固体废物管理，加快推进“无废城市”建设，做好固废收集和处置工程项目编排，提高工业固体废物综合利用处置率、建筑垃圾资源化利用率和生活垃圾焚烧飞灰利用率。积极稳妥推进工业废水与生活污水分类收集和分质处理，推动重点涉水行业园区配套专业废水集中处理设施。加快城乡污水处理、垃圾处理等基础设施建设，着力消除城市建成区污水直排口与管网空白区，实现城市（县城）建成区污水管网全覆盖、全收集、全处理，到2030年，力争污水处理提质增效达标区比例达90%。实

现生活垃圾无害化集中处置设施全覆盖，城市生活垃圾资源化利用率达87%。

专栏15　推进中心城区排水管理体制改革

按照“统一规划、统一建设、统一运营、统一管理、统一投融资”的原则，按排水设施的区域、权属、类别等不同，分步有序推进公共排水设施统一建设管理，建立“政府监管、企业运营、分级负责”的排水管理体制。实施污水处理费收支模式改革，出台污水处理费征收使用办法，将管网运维费纳入污水处理成本，通过盘活存量管网资产、市场化多渠道筹集资金，形成可持续的排水管网使用者付费和投融资体系。到2030年，中心城区污水处理规模达到75万吨/日，城市生活污水集中收集处理率力争达到90%；消除标准内降雨城市内涝现象，超标准降雨城市安全运行，排水系统总体运行水平实现苏北领先。

第二节 持续推进生态系统优化

优化生态空间格局。构建全域绿色生态格局，聚力提升生态系统多样性、稳定性与可持续性。深化“一带两湖、五片八水多点”全域生态大公园空间格局，加强生态要素管控。开展生态协同战略下的“湿地保护与大湖水乡”建设，健全湿地保护法规体系，颁布并实施《宿迁市湿地保护条例》。优化湿地保护空间格局，完善湿地保护规划体系，推动生态保护与地方经济协调发展。落实湿地总量管控，完善湿地分级管理体系，建立覆盖气候、水质等的湿地生态监测网络，实施河湖湿地生态修复，探索湿地保护志愿者模式，推进幸福河湖建设。创建国际湿地城市，加快建设富有新内涵、展现新形态的江苏生态大公园。

推进生态保护修复工程。加快提升自然生态保护水平，依托泗洪洪泽湖湿地国家级自然保护区及周边生态资源，围绕“大湖湿地、水韵泗洪”品牌，重点实施入湖河流生态修复工程，分区积极推进湿地可持续利用示范，开展湿地保护载体建设，充分挖掘可利用空间开展造林绿化，推进全域绿化提升行动，构建多层次生态林网安全屏障，力争到2030年将洪泽湖区域打造为国家公园候选区。加强生态保护修复统一监管，加快推进洪泽湖、骆马湖等重点湖泊区域退田（圩）还湿、退渔还湿，因地制宜实施生态湿地净化修复工程；在大运河沿线、两湖湿地等区域，建设一批“山水”工程、河湖水环境修复项目和生态净化型、生态涵养型等生态安全缓冲区，进一步扩大生态容量。定期开展“绿盾”行动，实施重要生态空间常态监督。启动生态文明建设示范市创建，夯实生态大公园绿色根基。

加强生物多样性保护。系统开展新一轮生物多样性本底调查，聚焦湿地生态系统、珍稀濒危物种栖息地等关键区域，运用卫星遥感、红外监测、大数据分析等现代技术，全面摸清物种资源家底、分布格局及生存状况，建立动态更新的生物多样性数据库与监测网络。强化重点物种保护与栖息地修复，加大珍稀物种保护力度，推进湿地生态廊道建设与生态补水、植被恢复等修复行动，优化生物生存环境。开展生物多样性保护地方立法，完善生物多样性保护长效机制，健全跨区域、跨部门协同监管体系，加大野生动物保护执法力度，严厉打击非法猎捕、交易、利用等

行为。持续加强森林防灭火工作，着力化解各类火灾风险隐患，全力筑牢区域生态安全屏障。

完善生态文明制度体系。开展建筑垃圾、工业固体废物、扬尘管理和河湖水环境保护等宿迁市地方性法规及政府规章执法检查，创新立法模式，加快“小快灵”立法，完善立法快速响应机制。强化生态环境监管，全面实行排污许可制，强化固定污染源“一证式”管理。健全生态环境行政执法与刑事司法联动机制，实施包容审慎监管执法模式，落实生态环境执法正面清单制度和轻微违法行为免罚要求。深化人工智能等数字技术应用，构建以生态环境分区管控为基础架构的高水平生态环境智慧管理平台，借助物联网、大数据、智能模型等科技手段，加强生态监测、碳监测、新污染物监测、农村环境监测、噪声异味、大气监测等民生环境监测能力，提升应对气候变化能力。

专栏 16　生态文明建设示范市创建
坚持目标导向，聚焦“创”字补短板，以示范创建引领生态品质提升。将生态文明建设示范市创建作为牵引性工程，倒逼绿色发展、推进生态环境质量改善提升。

第三节 拓展生态产品价值实现渠道

建立健全生态产品价值实现机制。围绕拓宽“两山”转化路径，深化全域生态产品价值实现机制试点建设，发展绿色低碳“生态+”多元产业，推进生态产品资源化、价值化、产业化，打造更具示范意义的国家级生态产品价值实现机制试点城市。健全完善生态产品价值核算体系，动态监测市域生态产品价值变动情况。

更好发挥“两山”生态集团等国企平台作用，建好用好生态产品综合信息平台，深化与电商平台合作，助力生态产品收储及交易。依托洪泽湖“醉美湖湾”、黄河故道生态富民廊道等优质生态资源，创新“两山”转化通道，推进碳标识认证体系建设，对达标产品统一授予碳标识，强化其生态属性背书，助力产品进入绿色消费市场。提升生态系统碳汇增量，科学开展国土绿化行动，加大林木良种选育力度，提升森林生态系统碳汇能力，持续开展林业碳汇开发建设工作。立足“江苏生态大公园”“全国花木之乡”的定位，创新“生态绿票”“生态花木贷”“线上生态产品矩阵”等绿色助企富民金融产品，努力推动以生态产品保值增值促进经济社会高质量发展、经济总量逐年攀升。

第三十章 推动生产低碳转型

第一节 建设新型能源体系

推动能源结构优化调整。从传统的“重供给、轻需求”的粗放模式，向“以应用场景为牵引、以价值创造为核心”的精细化模式转变。积极推进能源结构转型升级，培育新型储能、氢能等绿色低碳产业集群，构建绿色低碳循环经济体系。到2030年，新能源装备制造产业产值突破1500亿元，形成2-3个具备全国影响力的细分产业链条。推动能源使用清洁化，加快光伏发电、风电能源清洁化替代。开展新能源资源普查，建立新能源项目实施清

单，到2030年，全市集中式光伏发电、风电装机规模分别新增200万千瓦、100万千瓦以上，可再生能源发电量达到120亿度。加强煤炭清洁高效利用，统筹推进存量煤电机组低碳化改造和新上煤电机组低碳化建设。推进可再生能源替代，强化化工、建材等行业与可再生能源耦合发展，推广电锅炉、电窑炉、电加热等技术；支持企业优先使用再生水、绿电，减少常规能源与水资源消耗；推行企业循环式生产、产业循环式组合，建立循环经济产业园，实现资源梯次利用。提高终端用能电气化水平，鼓励实行新上项目可再生能源消费承诺制。到2030年，全市高耗能企业电力消费中绿色电力占比不低于30%，非化石能源占能源消费总量比重达到省定目标，能源综合生产能力达到348万吨标准煤。

着力构建新型电力系统。推动电网设备改造升级，加快智能电网建设，构建以光伏等可再生能源为主、源网荷储一体化的新能源微电网示范应用，大力发展虚拟电厂、车网互动等新技术新模式。强化能源储备调节，增强区外大规模受入、区内大范围转移和分布式电源就近消纳能力，提升绿电持续稳定供应能力。加强新型储能项目规划建设，鼓励以市场化方式发展电源侧、用户侧储能。到2030年，建成智能微电网示范项目18个，负荷调节能力达到60万千瓦。推动全市绿电绿证交易，推广绿电就地消纳，实现绿电生产端和消费端的有效衔接，到2030年，全市绿电使用量达到20亿度。全市建立基于区块链技术的绿电溯源体系，实现50%以上绿电可追溯认证。

打造应用场景驱动新能源发展。大力发展分布式光伏，稳妥推进集中式光伏项目，积极建设风光互补、渔光互补以及农光互补等形态的“光伏+”复合电站，实现土地高效利用、生态效益提升与农民增收等多重目标。稳妥有序开展风电项目建设，促进风电规模化发展与本地用能负荷紧密衔接，实现高效就地消纳。积极推进新型储能项目布局建设，推动形成“新能源+储能”的商业模式闭环。

推动重点领域实现全域新能源化。围绕公务用车、公交、出租、道路货运、水路货运、环卫、邮政快递、城市物流配送等领域推广新能源汽车、更新老旧车船，逐步淘汰国四排放标准营运类柴油货车；淘汰高耗能、高排放运输船舶200艘，改造新能源运输船舶50艘。围绕环卫领域全面推广新能源或清洁能源环卫车辆使用，加快小型新能源保洁车辆（机）推广应用，实现环卫装备绿色发展。提升交通基础设施绿色化水平，打造绿色公路、航道、港口、船闸、客运枢纽及服务区，推进既有设施节能降碳改造，构建充（换）电站、加氢站、岸电等基础设施网络。到2030年，全面完成宿连航道二级整治工程，建成2000吨级港口泊位27个，实现2000吨级新能源船舶全天候畅行，将宿连航道建成“电化运河”样板。同时实现对市域范围内规模较大的交通运输企业进行交通能耗监测，形成样本数据库。

专栏 17　电化运河
结合千里运河重点区位，进一步发挥水运资源优势，推进内河新能源船舶全产业链和岸电设施在宿连航道沿线落地实践，将宿连航道打造成全省乃至全国的“电化运河”样板品牌，进一步落实国家“双碳”重大战略部署，为“水运江苏”航道资源绿色化高质量发展提供示范路径，促进全省物流降本增效，加快经济社会发展全面绿色转型。

第二节 积极稳妥推进和实现碳达峰

加快构建碳排放双控体系。深入落实以强度控制为主、总量控制为辅的碳排放双控制度，深化节能降碳改造，推动碳排放、煤炭和石油消费达峰。认真落实地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。服务融入全国碳排放权交易市场建设，加强碳市场数据质量管理、配额分配和清缴履约。探索建立“碳普惠”等公众参与机制，加强碳足迹认证体系建设，重塑企业核心竞争力。以 ISO14067、PAS2050 等国际标准为核心，对接江苏省“智慧碳足迹”平台，通过“政府引导+市场化运营”的模式搭建我市碳足迹认证平台，构建“数据—认证—价值”闭环，助力企业开展碳核算与碳认证服务。到 2030 年，实现全市重点工业产品碳足迹信息可查，50%以上出口产品具备碳标签。

强化高耗能项目管理。推动设备更新和技术改造，坚决淘汰落后低效产能、超期服役设备，坚决遏制“两高”项目盲目发展，落实新上“两高”工业项目碳排放置换要求，对已建、在建和拟建项目实施清单化、动态化管理。强化高耗能行业绿色电力消费比

例要求，推动重点区域、园区、企业开展省级碳达峰碳中和试点。落实零碳园区试点建设工作方案，围绕能效水平标杆化、生产过程清洁化、能源供给零碳化、基础设施绿色化、资源利用循环化、运营管理数智化等方面，探索推进零碳（近零碳）工厂和园区建设。在能源供给端，支持园区通过市场化交易采购绿电、绿证，引导园区内能源站开展“风光储充”一体化运营，利用储能电价机制降低用能成本；在排放管理端，鼓励园区引入第三方碳管理机构，为企业提供碳核算、碳足迹认证、碳资产托管等市场化服务。到2030年，力争每年实施去产能项目不少于20个，全市建成6-7个国家级、省级零碳示范园区，实现园区内绿电自给率达到70%以上。聚焦“619”先进制造业体系，围绕提高能源利用效率、推动碳减排、开展绿电绿证交易、碳交易、直接涉碳类认证、增加碳汇等方面开展零碳工厂建设。到2030年，力争完成30个以上零碳工厂创建。

健全绿色低碳市场化机制。落实省级绿色低碳标准体系，加快重点产品碳标识制度试点和应用推广，培育碳资产管理、碳足迹认证等服务。统筹推动绿色电力、绿证等交易，建立健全市场交易、监督管理制度，探索资源环境要素市场化配置机制。

第三节 大力践行绿色生产

完善资源总量管理和全面节约制度。加强水、粮食、土地、矿产等各类资源的全过程管理和全链条节约，紧扣骆马湖、洪泽湖水资源保护与利用，全面落实水资源刚性约束制度，严格用水

总量和强度双控，深化节水型社会建设，发展节水产业。扎实推动粮食生产、储存、运输、加工、消费各环节节约减损和反食品浪费，开展绿色储粮标准化试点和分区域技术集成示范。深化推进存量土地盘活焕新。到2030年，单位地区生产总值建设用地使用面积较2025年下降15%以上，万元GDP用水量下降完成省定任务。

加快重点领域绿色转型。持续推动传统行业绿色低碳转型升级，培育壮大绿色新兴产业。聚焦酿酒、纺织等传统优势产业，加快强制性清洁生产审核，全面推行工业产品绿色设计，培育建设一批绿色工厂、绿色工业园区。推进既有建筑绿色化改造，加强建筑全生命周期节能降碳管理。加快交通基础设施绿色化改造，加大新能源汽车推广力度。到2030年，省级以上绿色工厂数量达到200家，新能源车船市场渗透率持续上升。

有序发展循环经济。深入推进循环经济助力降碳行动，实施资源循环利用强链补链提升工程，促进资源回收循环利用产业、再制造产业高质量发展。立足新能源、智能装备等产业优势，推进退役动力电池、光伏组件、风电机组叶片等新型废弃物回收利用，推动数据中心余热利用、电子废弃物精细拆解、工业机器人再制造等新兴领域与循环经济深度融合，完善再生材料和产品认证与推广使用制度。建设一批固体废弃物资源综合利用示范基地，打造一批特色化循环经济产业园区（集聚区）。到2030年，一般工业固体废物综合利用率达80%以上。

专栏 18　美丽蓝天建设
为贯彻落实蓝天保卫战重要部署，推动空气质量持续改善，协同推进重点行业污染防治、锅炉清洁能源替代、低效产能与设施淘汰退出、移动源污染治理、面源污染控制工程，加快推进产业、能源、交通绿色低碳转型，积极申报中央专项资金，充分调动企业治污积极性与内生动力，实现空气质量改善与高质量发展的双向赋能，为打造“美丽中国”宿迁样板奠定坚实基础。

第三十一章 倡导绿色生活方式

第一节 着力提升绿色人居水平

全面提升城市绿色宜居品质。优化城市绿色生态空间。实施绿色生态空间精筑乐享行动，推进绿地开放共享。推进城市建筑绿色低碳转型，系统提升居民房屋居住条件。全链条提升住房设计、建造、维护、服务水平，大力推进安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”建设。到 2030 年，城镇新建民用建筑全面执行绿色建筑标准，新建居住建筑节能率达 75%、绿色建筑比例 100%。提高新建建筑节能水平。提升新建建筑中二星级及以上绿色建筑比例，推动建筑可再生能源一体化应用、超低能耗建筑规模化发展，推广绿色建造和智能建造。到 2030 年，建成 5 个光伏建筑一体化示范项目。完善城市绿色基础设施。聚焦城市居民日常生活需求，推进基础设施绿色化、智能化升级。推进城市市政设施绿色改造，持续推进路灯节能改造提升，加强城市环境卫生整治。持续完善公厕便民服务体系，积极推进城市生活垃圾转运站大型

化、智能化、综合型、环保型建设和既有设施升级改造，加强环卫专用停车场、新能源汽车充换电设施建设，提高城市道路清扫保洁再生水使用比例。优化城市公共服务设施，配套建设绿色菜市场、社区养老服务中心、便民超市等。

第二节 积极建设“水韵绿城”

充分发挥政府引领作用。发挥政府在绿色消费中的导向和示范作用，推进公共机构节能降碳改造，推行绿色低碳的办公方式，提升绿色采购在政府采购中的比重，推进政府机关全面使用节水、节能等设备。开展绿色细胞工程创建活动，通过“绿色学校”“绿色社区”“绿色宾馆”“绿色机关”等创建，推广绿色生活方式。推广公共机构屋顶分布式光伏建设，实施公共机构既有建筑节能和电气化改造，推广高效照明、空调、热泵等设备，鼓励公共机构优先采购绿色电力、新能源汽车及绿色办公用品，并将绿色采购纳入绩效考核。到2030年，全市公共机构单位建筑面积能耗持续下降，二氧化碳排放总量完成省下达的控制指标。积极落实家电消费品以旧换新、绿色节能家电促消费活动，持续提升节能家电市场占有率。推广节能低碳生活用品，减少一次性消费品和包装用材消耗。深入实施国家节水行动，全面推进节水型社会建设。持续推进“光盘行动”。推行绿色出行，完善绿色出行基础设施，到2030年，绿色交通全方式分担率力争达75%左右，公共交通出行分担率达30%，争创江苏生态大公园绿色交通都市。

建立多元参与全民行动体系。打造全域参与生态文明实践工程。深化“政府—企业—公众”三元共治模式，打造特色生态教育品牌，依托三台山国家森林公园、大运河文化带等载体，建设“生态研学基地”“湿地生态课堂”，开发 VR 虚拟实景环保课程，建设三台山生物多样性科普展区，发挥科普教育功能。激活社会组织力量，培育本土环保公益联盟，开展“民间河长”“生态巡护员”等志愿岗位招募，形成“全民护水、全域护绿”常态化机制。通过多元主体联动，塑造“人人皆主角、处处显绿色”的生态文明新范式。

专栏 19　美丽河湖建设

围绕“江苏生态大公园”定位，以“有河有水，有鱼有草，人水和谐”为目标，协同推进本质治污、节水活水、生态修复，系统实施水系连通、水生态修复、水环境治理等工程，将美丽幸福河湖建设与大运河文化带建设、淮河流域水污染防治等重大战略相结合，立足区域特点，优先培育一批具有带头引领作用的示范美丽河湖，助推美丽宿迁建设。

第十一篇 强化“投资于人”理念
系统构建公共服务优质的共同富裕幸福城

践行以人民为中心的发展理念，全面加强民生建设，更加突出“普惠共享、可感可及”，稳步推进基本公共服务均等化。到2030年，以人口高质量发展支撑现代化建设，全面提升综合承载力，助推全体人民迈向更高品质生活。

第三十二章 办好人民满意的教育

第一节 全面落实立德树人根本任务

推进大中小学思想政治课一体化建设。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，全面落实新时代立德树人工程，推进大中小学思想政治课一体化改革创新，构建“大思政课”实践育人体系，将社会主义核心价值观、强国复兴使命融入教学，推动各类课程与思政课同向同行。推动思政“小课堂”与社会“大课堂”深度融合，创新“场馆思政课”“行走思政课”模式。建设一批具有宿迁特色的红色教育等实践教学基地，推进校园文化建设，加强青少年理想信念教育。

加强体育美育及劳动教育。全面实施学生体质强健计划，扩大“学生奶饮用计划”覆盖面，保障中小学生每天综合体育活动时间不低于2小时，掌握1-2项运动技能。推广校园足球项目，将

足球纳入体育教学项目，贯通足球人才培养体系。丰富和完善美育教学体系，推动戏曲、书法、地方非遗等优秀传统文化进校园，完善面向人人的常态化艺术展演机制。开足开齐劳动课程，丰富劳动教育实践活动，建设一批农业、工业、服务业劳动教育实践基地。

健全“家校社”协同育人体系。建立健全市、县（区）、乡镇、社区家庭教育指导服务体系，培育专业队伍，以学校为主阵地，实体化运作家长学校。加强师德师风建设。推进“名教师、名校长、名班主任”三名培养工程，提升班主任育人能力和家庭教育指导水平。完善儿童青少年心理危机干预体系，配齐配强心理健康教师队伍，加强学生心理健康教育与服务工作，深入实施关爱青少年生命健康“润心”行动。

第二节 推动各类教育事业高质量发展

推动学前教育优质普惠发展。全面落实逐步推行免费学前教育政策，强化幼儿园教师队伍建设，依法落实工资待遇保障。支持幼儿园拓展托育服务，实现有需求公办园托管全覆盖。推动普惠性幼儿园办园条件、保教质量总体均衡，到2030年，全市公办园占比达60%以上，优质园、普惠性园覆盖率均超92%。

推动义务教育优质均衡发展。深化集团化办学和城乡学校共同体建设，推动师资、课程、管理等优质资源共享。全面落实义务教育免试就近入学政策及多孩家庭“长幼随学政策”。持续实施义务教育薄弱环节改善与能力提升工程，加强寄宿制学校建设。

实施教育数字化转型三年行动计划，加强数字教学基础设施建设，推进智慧校园建设全覆盖，加快推动人工智能应用，建设一批区域整体性和学校个性化数字应用场景。到2030年，所有县（区）通过国家义务教育优质均衡发展督导评估认定。

促进普通高中特色多元发展。实施普通高中质量提升工程，强化学生核心素养培养。推动高品质高中建设，试点推进科学教育特色高中建设。探索举办综合高中，建立中职学校与普通高中课程互选、学分互认、资源互通的融通机制。加快普通高中建设进度，进一步盘活、挖潜资源，保障普通高中学位供给。到2030年，通过省高品质示范高中（含培育校）评估3所以上、特色高中（含培育校）评估4所以上。

构建现代职业教育体系。围绕“619”产业体系发展需求，着力构建产教融合、职普融通、开放包容的现代职教体系。推进中职、高职、应用技术型本科教育分级培养或联合培养，完善中职高职“3+3”、中职本科“3+4”、高职本科“3+2”等培养模式。扩大五年高职办学规模，促进中职、高职和应用型本科教育的衔接和协调发展。

加快高等教育提质扩容。加快宿迁学院迁建工程，支持宿迁学院实施“三步走”发展战略，建成江苏省一流应用型本科高校。支持宿迁学院稳步推进硕士学位授予单位及授权点的培育与申报工作。推动以宿迁开放大学等为基础设置市属公办高职院校。积极争取省属公办高等职技院校“零突破”，争取部属和省属高等

院校、科研机构等在宿迁设立分校、分院。

办好特殊教育。健全特殊教育体系，推动特殊教育向学前和高中阶段延伸。加强市、县（区）特殊教育指导中心和资源中心建设，全面推进普特融合教育。

建设终身教育服务体系。优化终身学习公共服务，整合开放大学、老年大学及社区教育资源，充分利用数字化平台，构建灵活开放的终身教育体系，积极营造“人人皆学、处处能学、时时可学”的社会氛围。

专栏 20　建强市域产教联合体

到 2030 年，着力构建产教深度融合的市域协同发展新格局，计划高标准建强 5 个具有示范引领作用的市域产教联合体。通过整合区域优质教育资源与核心产业资源，促进教育链、人才链、创新链、产业链全方位有机衔接，大幅提升技术技能人才培养质量与产业核心竞争力，为区域经济高质量发展提供坚实支撑与持续动能。

第三节 深化未成年人关爱保护工作

帮扶救助重点未成年人。加大重点未成年人帮扶力度，用足各类帮扶救助政策，有针对性实施帮扶救助，构建“物质保障+精神关爱+能力建设”三位一体的困境儿童关爱保障体系。发挥群团组织作用，推进“情暖童心”助困助学品牌工程、“公益署托”“梦想改造+”服务项目，提升“好妈妈公益课堂”“西楚妈妈结对关爱”等工作覆盖面和针对性，推动关爱项目切实惠及真正需要的特殊群体。加强未成年人救助保护机构、儿童福利机构建设。积极培

育社会组织，为未成年人的心理辅导、康复救助、依法维权等提供专业服务。

净化未成年人成长环境。开展“净网”“清朗”等专项行动，预防和干预未成年人网络沉迷，引导未成年人参与有益网络活动，培育其网络道德意识和法治观念。加强文身店、宾馆、网约房、电竞酒店等场所管理，依法依规打击违规向未成年人提供服务行为。开展电摩、智能手机、台球室危害未成年人身心健康“新三样”专项治理。常态排查化解涉生涉校涉教矛盾纠纷，强化学生欺凌治理。

预防和减少违法犯罪。规范开展就学异常学生劝返复学工作，健全辍学学生联控联保责任机制。落实宽严相济刑事政策，依法打击未成年人违法犯罪，依法惩治性侵害未成年人、组织未成年人有偿陪侍等犯罪。持续推进“未成年人文身去除支持计划”，出台《宿迁市人民代表大会常务委员会关于禁止向未成年人提供文身服务的决定》。

拓展重点未成年人群体教育方式。加强专门学校建设，完善专门教育和专门矫治教育体系，建立“即时送读、分类施教”制度，对罪错未成年人矫治教育实现全覆盖，并畅通接受教育后的就业、升学渠道，避免其简单流入社会、重复违法犯罪。围绕关爱保护不具备送读专门学校条件的就读异常学生，按照中心城区和三县“1+3”体系建设四所综合初中，开展半封闭式集中学习管理，积

极探索义务教育与职业技能培训衔接路径。

第三十三章 加快健康宿迁建设

第一节 持续优化区域医疗服务体系

完善四级医疗服务体系。提升市级医院建设水平，建强“一综合+三专科”市级公立医疗服务体系，统筹国家区域医疗中心“一院两区”发展，建设好市中医院、市妇幼保健院（市儿童医院）、市第五人民医院。健全以县级公立医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村居卫生机构为基础的乡村医疗卫生服务体系，进一步加强城市社区卫生服务体系建设，推动三县重点建设“一综合、一中医、一妇幼”，宿豫区重点建设“一综合、一妇幼”，宿城区重点建设“一综合”。补齐乡镇（街道）医疗短板，按照辐射2-4个乡镇或10-20万人口规模，新增一批中心卫生院、社区卫生服务中心。结合人口变化趋势，优化村级卫生机构设置，逐步将符合条件的村卫生室转为乡镇卫生院延伸举办的村级医疗服务点。

建设区域高水平医院。推动省内三甲医院与江苏省人民医院宿迁医院、沭阳县、泗阳县、泗洪县第一人民医院等4家公立医疗机构开展结对帮扶合作，引入苏州市资源帮扶市中医、妇幼保健及精神病专科医院，推动县级公立综合医院达到三级综合医院服务能力标准，到2030年，力争建成1个省级、2-3个市级区域医疗中心，创成1家三级妇幼保健院。支持南京鼓楼医院集团宿

迁医院健康医疗示范区、市级重点实验室及专病中心建设。支持江苏省人民医院宿迁医院打造血液病、胸心疾病、消化系统疾病、肿瘤四大诊疗中心，高水平建设国家区域医疗中心。推进医疗机构升级晋等，支持宿迁钟吾医院创成三级医院，支持泗阳中医院创建三级甲等中医医院等。

促进民营医院规范健康发展。积极落实《关于支持鼓励社会办医疗机构转型发展的指导意见》文件要求，结合各县（区）社会办医布局与发展现状，指导制定“一地一策”“一院一策”发展方案，支持社会办医向康复、护理、医养结合等领域转型，打造特色专科与品牌科室，拓展特需医疗、健康管理等业务，促进社会办医疗机构规范健康发展。

加强医疗机构及人员监督管理。建立健全代开药、医保管理等相关制度，持续加强规范化管理。持续开展社会办医疗机构绩效监测与运营情况跟踪，提前预警并防范化解运营风险。综合运用监督检查、医院巡查、专科质控等手段，全面加强医疗机构及医疗人员监管，规范医疗服务行为，促进医疗安全水平提升。

第二节 提升卫生健康整体服务能力

提升医疗服务水平。促进医疗、医保、医药协同发展和治理，健全分级诊疗体系。高质量推进卫生健康“名医、名科、名院”三名工程建设，全力开展高层次医疗团队引进行动，推动弥补市域空白的新技术、新项目引进及临床应用。重点提升儿科、精神卫生服务能力，实现儿童常见病、多发病县域内解决，重大疾病

区域内救治，推进精神专科医院及有条件的综合医院开设心理门诊、睡眠门诊。提升专科学科发展水平，到2030年，力争新增省级临床（中医）重点专科6个以上，市级临床（中医）重点专科45个以上、市级医学重点学科20个。

改进基层卫生服务质效。开展医疗卫生强基工程，促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡分布。探索适合宿迁实际的医共体实施路径，提升基层医疗机构服务水平。强化县区内医疗卫生机构之间的协同联动和帮扶合作，面向基层急需，健全基层卫生功能。加强农村区域性医疗卫生中心十大功能中心建设。强化孕产妇、儿童、老年人及慢性病患者等重点人群系统连续服务，加强基层多病共防、多病共管，做实基本公共卫生服务，做优家庭医生签约，在基础服务包上探索增加慢性病并发症筛查、中医康复等项目，为重点人群提供定期随访、用药指导等服务，逐步提高一般人群、重点人群签约率和感受度。

推动中医药服务传承创新发展。推进市中医院资源整合与体制完善，发挥中医药服务龙头作用。建设二级标准县办中医医院，实现县办中医医院全覆盖。健全综合医院中医临床科室设置，开展中西医协同“旗舰”医院、“旗舰”科室建设。巩固基层医疗卫生机构中医药服务阵地，进一步提升乡镇中医馆、村居中医阁内涵。实施中医重点专科培育计划，将75个专科纳入培育名单，构建省、市、县（区）三级重点专科网络。实施中医药人才“培育”“托

举”“攀登”计划，培养120名市级中医药特色人才。弘扬中医药文化，扩大中医药文化宣传的覆盖面。

第三节 加强医疗卫生服务供给保障

加强卫生人才队伍建设。强化研究生和高级职称医师等高层次人才引进培养，组织开展业务知识培训、学术讲座等活动，与医学院校合作开办10批次同等学力研修班，引导医务人员攻读硕士学位，提升卫生人才队伍能力水平；加强基础人才队伍建设，加强住院医师规范化培训基地内涵建设，推动宿迁市第一人民医院、鼓楼宿迁医院增设1-2个规培专业；优化人才专项政策保障，加大人才引进培养经费投入，健全县、乡、村三级贯通的人员流动机制。到2030年，新引进培养高层次人才不少于3000名，乡村医生队伍执业化率不断提升。

推动卫生健康科技创新。构建科研创新平台矩阵，新增市级重点实验室等创新平台3个以上，推动新增1-2家医院或专业完成GCP临床试验备案，开展生物医药创新平台建设，建立“临床需求—科研攻关—产业转化”联动体系。强化医学学科建设，将科研经费、培训名额向优势学科集中，建立市、县两级学科协同发展机制。

加快卫生健康数智化转型。推进以电子病历为核心的临床信息系统标准化建设。依托市政务云构建全民健康数据底座，建设数字化监管平台，强化医疗质量、财务和绩效监管。拓展人工智能、物联网、脑机接口等新技术及医疗机器人等智能设备应用，

创新健康咨询、问诊指引、辅助诊断、远程医疗、用药审核等应用场景。促进“三医”协同发展，强化信息共享与数据互通，支持有条件的地区建设“三医”协同信息平台。充分利用广播电视、短视频和“健康宿迁”公众号等媒体加强宣传，营造积极的医疗舆论环境。

健全公共卫生应急体系。坚持预防优先，根据市县疾病防控机构职能定位，全面加强监测预警、检验检测、流行病学调查、传染病救治、应急处置等能力建设，构建公共卫生实验室检测网络。强化医疗机构和专业公共卫生机构间的分工协作，在医疗机构设立专兼职疾控监督员。完善院前医疗急救服务网络体系，推进智能呼救受理、车辆调派等智慧急救创新运用，建立与院前急救中心（站、点）无缝衔接的医疗救治绿色通道。完善紧急医学救援基地布局，强化综合能力建设，构建区域合理、反应迅速的紧急医学救援体系。完善市级应急专家库，扩充多学科应急专家与人才储备。全面加强血液供应保障，建立健全无偿献血统筹协作机制，完善献血激励与保障政策，拓宽血源招募渠道，做好血液保供工作。

专栏 21　卫生健康事业重点工程项目
1.**国家区域医疗中心**。统筹推进国家区域医疗中心“一院两区”发展，高质量完成江苏省人民医院宿迁医院南院区建设，建成血液病、胸心疾病、消化系统疾病、肿瘤等四大专病诊疗中心，常态化开展新技术、新项目，新增省级临床重点专科 2 个以上。 2.**宿迁市妇幼保健院**。统筹推进市妇幼保健院整合工作开展，平稳有

序启动运行，加强人才队伍建设培养，加快提升专科服务能力，尽快形成妇幼保健方面特色优势，争取按计划要求创成三级妇幼保健院。

3.宿迁市第五人民医院。按照三级精神病专科医院标准，加快推进宿迁市第五人民医院建设，加大人才招引和培养力度，尽快投入运行，填补我市公立精神病专科医院空白。

4.泗阳县第一人民医院。持续提升泗阳县第一人民医院常见病多发病诊疗能力、危急重症救治能力、部分疑难病症解决能力，建成县级“创伤中心”“胸痛中心”“卒中中心”，创成市级消化系统疾病区域医疗中心，基本达到三级综合医院标准。

5.宿豫区妇幼保健院。加快推进宿豫区妇幼保健院标准化建设，不断完善服务阵地硬件改造、科室布局和重构、优化服务流程，建设满足基本诊疗需求的医疗信息化，尽快达到二级妇幼保健院标准。

6.宿城区人民医院。统筹推进宿城区人民医院建设工作。按照三级综合医院建设标准，进行基础设施改造、医疗设备采购、信息化建设和人才梯队建设。聚焦诊疗中心、健康管理中心、康养中心三大核心业务板块建设，全面提升医疗服务能力和管理水平。

第三十四章 健全人口高质量发展支撑和服务体系

第一节 创造良好人口发展环境

优化人力资源供给，坚持把人力资源作为要素投入的主攻方向，推进人口素质化、人力资本化、人才国际化。畅通社会流动渠道，完善促进机会公平制度，健全有利于人力资源社会性流动的体制机制，推动优质劳动力要素向生产率更高的领域配置。建立全口径长周期的人口服务政策，更好统筹人口与经济社会、资源环境的关系，营造良好的经济社会与自然资源环境，促进人口

高质量安全发展。整合覆盖不同地区、不同职业、不同年龄段群体，构建多层次人口政策体系，大力推进全龄友好型社会建设。综合考虑人口规模、年龄结构、产业需求等因素，开发资源要素调配决策支持系统。强化基本公共服务供给统筹，完善投入保障长效机制。推进政府闲置资源转化为便民设施，加强社区嵌入式便民服务设施建设。实施公共服务随人口流动“跟投”，建立教育、医疗等公共服务资源与人口流动挂钩机制。教育方面，建立学龄人口预测预警模型，实现对城乡、区域、学段学位需求的精准预测。聚焦学龄人口净流入的城镇区域，加大教育资源供给力度。实施“一区一策”“一镇一策”的学位补充方案，重点解决热点片区“大校额”入学难问题。人口减少区域探索“小班化教学”，有条件地区推进“撤点并校”，避免资源闲置。医疗方面，对人口减少的区域，可与相邻行政村联合设置村卫生室，也可根据人口分布等实际情况将村卫生室保留为医疗服务点，依托原有村卫生室或党群服务中心等建设固定巡回医疗点。推进户籍制度改革，深化居住证同权等制度，引导人口落户城镇。深化流动人口服务管理制度等改革，推进要素优化配置，进一步集聚人口。优化“一窗办、一网办、一起办”等改革，实现基本公共服务领域同城待遇零差别。健全多元化住房保障体系，完善以公租房、保障性租赁住房、棚改安置房为主体的住房供应结构，加快建立多主体供给、租购并举的住房制度，持续优化保障性住房供给，满足各类困难家庭住房需求。保障农民工权益，依法维护进城落户农民的土地承包

权、宅基地使用权和集体收益分配权，不以上述权益退出作为落户条件。深化整治殡葬领域腐败乱象专项行动，严格执行收费管理政策，持续完善殡葬服务收费管理有关规定。

第二节 完善生育支持政策保障

科学预测评估中长期群众生育意愿、生育行为的变化，积极开展超前谋划和政策储备，引导生育水平稳定在适度区间。全力创建生育友好型社会，增强生育政策包容性，促进与相关经济社会政策配套衔接。围绕生命全周期，深入实施母婴安全行动、早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划，完善辅助生殖技术体系，扩大生育相关项目保障。在国家和省部署指导下探索将职工基本医疗保险覆盖下的灵活就业人员、农民工、新就业形态人员纳入生育保险，扩大生育保险覆盖面，统筹做好未就业人员生育医疗费用待遇保障。健全生育补贴、保险等制度，严格落实产假、护理假、哺乳假等制度，保障生育妇女休假合法权益。

第三节 健全普惠托育服务体系

按照“政府主导、普惠优先、社会参与、安全优质”原则，建成（设）以托育综合服务中心为引领，以托幼一体机构、托育机构、社区托育点等为网络的“1+N”托育服务体系，保障政策更加健全，培育合格的保育人员队伍，托育服务更加科学规范。发挥托育综合服务中心示范引领作用，切实履行行业管理、继续教育、

课程研发、提供托育服务等职能。推进托幼一体机构建设，支持幼儿园开展“适托化”改造，提供普惠托育服务。鼓励专业托育机构发挥专业性强、市场敏锐度高、机制灵活的特点，开发适合多场景应用的托育产品，满足群众多元化的托育需求。大力发展社区托育服务，将托育服务纳入社区公共服务体系，支持各地利用闲置办公用房、综合服务设施、农贸市场等存量资源建设社区托育点，为群众提供就近就便的托育服务。鼓励机关、企事业单位利用闲置办公用房为职工提供福利性托育服务。

第四节 完善养老服务设施布局

全力创建老年友好型社会，加快推进县乡村三级养老服务设施建设，推动各县（区）示范性公办养老服务机构建设，发挥行业指导、示范引领、资源调配、技术支持等作用。推进街道综合性养老服务中心全面建设，到2030年，各街道各社区实现养老服务中心全覆盖，鼓励与社区文体娱乐、医疗卫生等功能设施共建共享。健全用好全市统一监管系统平台，市县联动开展养老服务机构问题排查整治，提高机构管理规范化水平。探索“医康养”服务模式，推动医疗机构拓展医疗、康复、护理、养老照护等服务，在医疗机构探索建立床位联动机制，开设长期护理专区试点，提供医疗护理、康复促进、上门服务等综合型服务。建立健全医疗机构与养老机构的对口关系，推进医疗卫生和养老服务资源协同融合，鼓励乡镇医疗机构举办老年人康复护理机构，推动符合

条件的乡镇敬老院转型升级为区域养老服务中心，增加医养结合服务供给。依托新型农村社区、规划发展村庄等加快建设村级互助养老服务设施，到2030年，提高乡镇养老服务中心和失能（失智）特困人员照护服务机构建设比例，根据各地老龄化发展情况，在有实际需求的行政村建成居家养老服务设施，全市农村敬老院达到二级以上养老机构等级标准。

第三十五章 完善社会保障体系

第一节 促进高质量充分就业

塑造产教融合新形态。聚焦高质量充分就业，深入实施就业优先战略，构建就业友好型发展方式。加强产业和就业协同，培育新职业新岗位，支持企业稳岗扩岗。深化“人产教”融合发展，系统构建产教融合与就业促进支撑体系。落实地方政府统筹发展职业教育主体责任。建强市域产教联合体、行业产教融合共同体，优化与区域发展相协调、与产业布局相衔接的职业教育布局。加快职业院校与行业企业共建产教融合（生产性）实训基地，加大现代学徒制试点力度，推广试点经验。鼓励企业举办或参与举办职业教育，推动校企共建产业学院，动态调整优化专业设置，打造一批聚焦宿迁战略性新兴产业、未来产业的优势专业。到2030年，全市建成区域性综合公共实训基地5个、市域产教联合体5个、行业产教融合共同体10个、特色产业学院16个，实现专业

与产业集群契合度达80%以上。

打造职业教育新优势。全面推进中职学校提质培优，打造品牌优势，提升职业学校关键办学能力，加快推动职业学校办学条件全面达标，创成省优秀学校5所，省优质专业15个。组建由政校行企专家、省内知名院校专家组成的专业建设指导委员会，指导职业学校围绕“619”产业体系发展需求，加快建立密切对接产业链的专业体系。提升技能人才培养质量，发挥职业院校技能人才培养优势，推动职业院校与企业共建产业学院、订单班、现代学徒制项目，每年联合培养本地急需人才不少于3000人。突出职业院校技能培训优势，每年面向在校生开展职业技能培训及创业培训6万人次左右，面向社会每年开展各类职业技能培训6万人次左右，面向高校毕业生开展“技能+创业”培训、组织“新农人新农干”培训、“学历+技能”双提升培训每年达2万人次。

完善技能培训与就业服务体系。围绕就地城镇化与产业升级，实施“助新成长”计划，为新市民、新生代农民工等群体提供技能培训和学历教育。加强“一老一小”照护、直播电商等领域人才培育，到2030年培养电商主播1.3万人、养老服务人才0.2万人。围绕新技术、新产业、新业态、新模式“四新经济”发展趋势，前瞻布局无人机、人工智能等新兴领域培训，累计新增技能人才10万人，其中高技能人才占比稳步提升。

健全就业创业保障机制。大力促进高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，推动灵活就业、新就业形态健康发展。

落实产教融合激励政策，打造市域产教联合体与行业共同体，搭建供需对接平台。落实创业补贴、富民创业贷款等扶持政策，加大创业支持力度。聚焦灵活就业人群实际需求，开展数字技能专项培训，年培育数字人才不少于5000人，推动人才链、产业链与城市发展深度融合，全面营造有利于灵活就业人群乐业、安居、成长的发展环境。完善劳动关系协商协调机制，加强劳动者权益保障。发展劳动密集型和家门口就业项目，促进农村劳动力就地就近就业增收。

第二节 完善收入分配格局

深入实施中等收入群体壮大行动。推动中低收入群体增收减负，完善劳动者工资正常增长机制，多措并举增加农民收入，着力增加居民工资性、转移性、经营性和财产性收入。健全扶持中等收入群体后备军发展的政策体系，加大人力资本投入，激发技能人才、科研人员、小微创业者、高素质农民等重点群体增收潜力，让更多普通劳动者通过自身努力进入中等收入群体。大力吸引海内外高素质人才、高校毕业生来宿就业创业。多措并举减轻中等收入家庭在教育、医疗、养老、育幼、住房等方面的支出压力，稳定中等收入群体，优化中等收入社会结构。完善党政机关、企事业单位和社会各方面人才顺畅流动的制度体系，规范招考选拔聘用制度，保障不同群体发展机会公平，畅通社会流动渠道。依法规范收入分配秩序，依法保护合法收入，合理调节过高收入，取缔非法收入。

实施居民收入倍增计划。加强企业工资分配宏观指导，健全工资合理增长机制，完善企业薪酬调查和工资指导信息发布制度，鼓励企业通过提质增效拓展从业人员增收空间，完善最低工资标准与经济增长、社会平均工资增长联动机制，积极稳妥推行工资集体协商。创新事业单位收入分配制度，建立健全以岗位和绩效定薪酬的机制。全面拓宽城乡居民财产性收入渠道，规范发展财富管理行业，鼓励依法创新支持实体经济发展、使民众分享增值收益的金融产品，支持企业实施灵活多样的股权激励和员工持股计划，鼓励上市公司提高现金分红比例。实施农民致富增收行动，完善企业与农民利益联结机制。

建立健全农民工工资数字化监管机制。保障农民工权益，建设涵盖金融机构端、企业端、劳动者服务端等多源数据归集通道，升级以人社、住建等多部门协同监管平台，全力建设农民工工资支付监控预警平台，实现“数据向上集中、各级上下联动、全省一体监管”，推动保障农民工工资支付工作数据联动、协同监管、智慧执法。通过对接银行工资代发系统，实时获取工资发放流水，建立异常支付预警机制，实现数据全周期监控，实时保障农民工权益。到2030年，形成数字监管标准，实现欠薪案件动态清零。

第三节 优化社会公平保障机制

健全社会保险制度体系。扩大社会保险覆盖范围。深入实施社会保险扩面攻坚行动，深化“数据找人”，加强就业与社保数据协同，加强灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保引导和

服务，完善社会保险关系转移接续政策，扩大社会保障覆盖面。规范落实工伤保险省级统筹各项政策规定，加快推进各类职业人群工伤保险全覆盖，稳步扩大新就业形态人员职业伤害保障试点。持续落实困难群体参保帮扶政策，实施重点医疗救助对象等困难群体参保资助政策。

加快发展多层次多支柱养老保险体系。落实基本养老保险全国统筹、省级统筹制度，继续推进城乡居民养老保险集体补助制度，扩大企业年金和个人养老金覆盖面。推进机关事业单位养老保险制度平稳运行。逐步提高城乡居民基础养老金，按照国家、省统一部署调整退休人员基本养老金，合理调整工伤保险待遇水平。全面落实优抚对象抚恤补助标准动态调整机制，保持与我市经济社会发展相适应。

健全医疗保险制度体系。深入实施全民参保计划，落实公民依法参加基本医保的权利和义务，确保应保尽保。优化参保结构，进一步压实用人单位法定义务，促进职工基本医疗保险依法参保，鼓励新业态从业人员等灵活就业人员参加职工基本医疗保险，提升职工基本医疗保险参保人数占比。进一步完善大病保险制度政策，促进大病保险收支平衡。健全多层次医疗保障体系，大力促进商业补充医疗保险发展，支持指导商业保险机构研究开发与基本医保衔接的保险产品。健全救助对象精准识别和实时共享机制，实施分层分类救助。加强医疗救助保障和监管，合理确定救助标准。强化医保协议管理，完善定点医疗机构和定点零售药店“两

定”机构准入、退出机制，明确对全市医药机构定点资源配置分区域监测，有效开展“两定”机构源头管理，健全定点医药机构绩效考核评价机制。

健全分层分类社会救助体系。完善空巢老人、困境儿童、残疾人等社会保障制度和关爱服务体系。不断完善低收入人口数据库，持续强化动态监测和长效管理。稳步提升困难群众救助保障标准，不断提升救助保障水平。加强基本生活救助与专项救助的有效衔接，织密民生兜底网络。促进和规范公益慈善事业发展。鼓励慈善组织、爱心人士积极参与社会救助，形成对政府救助的有效补充。扎实开展服务类社会救助工作，推进“物质+服务”双向发力，有效满足困难群众多样化的需求。聚焦扩围、提质、增效，推动救助申请更加便捷、认定更加及时、服务更加多元、覆盖更加广泛，形成综合保障和差异救助相结合、兜牢底线和促进发展相结合的社会救助格局。完善基本殡葬服务制度。保障妇女儿童合法权益。加强退役军人保障工作，健全完善困难退役军人帮扶关爱机制，进一步完善退役军人荣誉激励机制。探索构建退役军人“医康养”服务保障机制，积极向上争取市级军休所、军供站、光荣院新建改建，稳步提升荣军、拥军、优抚等事业单位服务管理能力。

第十二篇 擦亮城市文化名片
着力推进文化繁荣和特色发展

深入践行习近平文化思想，顺应信息技术发展潮流，全面激发文化创新创造活力，深化思想引领、统筹城乡文明、促进文化繁荣、推动文旅融合，助推“文化赋能城市、城市繁荣文化”的良性循环。到2030年，社会文明程度得到新提高，“项王故里、中国酒都、电商名城、大湖水乡”城市名片影响力进一步扩大，成为主客共享的知名旅游目的地。

第三十六章 弘扬和践行社会主义核心价值观

第一节 强化新时代主流思想价值引领

深化党的创新理论武装。健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践工作体系，完善党委（党组）理论学习中心组学习制度，进一步优化列席旁听工作，提升理论学习质效。推进“向阳花”基层理论武装工程，每年开展各类理论宣讲2000场以上，到2030年培育优秀宣讲人才100名以上。深入实施党的创新理论传播工程，完善党报党刊理论版、电视理论栏目、新媒体理论平台等传播机制，做强“学习强国”宿迁平台、“一路向前”融合传播栏目、“向阳讲堂”等宣讲载体，高水平构建理论传播矩阵。

繁荣发展哲学社会科学。组织重大理论阐释与学术交流，每

年举办1-2场学术会议，深化大运河文化、西楚文化、顺山集文化等地域特色文化研究，加强实践问题研究攻关，市级课题每年立项不少于200项。完善以市社科联为核心、高校智库为支撑、社会智库为补充的新型智库体系，打造1-2个省级重点培育智库。加强社科普及，年均开展活动不少于100场。

增强主流舆论引导能力。进一步加强对意识形态工作的全面领导，严格落实意识形态工作责任制，制定出台工作任务清单，常态化开展专项检查，督促做好问题整改。聚焦时代主题与本地实践，推出一批反映高质量发展、民生改善、文化传承等方面的深度报道。推进主流媒体系统性变革，持续提升主流新闻媒体阵地的影响力和覆盖面。实施全媒体传播工程，通过引入社科名家、招募“市民叙事官”挖掘城市多元故事，常态化开展重大主题及个性化城市故事宣传。到2030年推出有思想、有温度、有品质的主题系列报道80个以上。

第二节 全面提升社会文明程度

强化理想信念教育。广泛开展群众性主题宣传教育活动，重点谋划一批仪式感、参与感、现代感强的活动，到2030年举办全市红色故事巡讲活动不少于40场，大力营造爱党爱国爱社会主义的浓厚氛围。加强红色资源保护利用，增强爱国主义教育基地感染力和影响力，做好爱国主义教育主题公益广告刊播工作。

弘扬社会道德风尚。深入实施《宿迁市文明行为促进条例》，

持续推行“宿迁文明20条”“人情新风‘宿9条’”等文明公约。深化推进文明实践基层赋能工程，优化资源配置，精准对接群众需求，开展文明实践惠民活动5万场（次）以上，推动文明实践从“有形覆盖”向“有效覆盖”提升。深化公民道德建设，常态化选树宣传“道德模范”“身边好人”“最美人物”“新时代好少年”等先进典型，健全关爱帮扶机制，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，不断提升公民道德素质。统筹城乡精神文明建设，促进“文明城市”向“城市文明”转变，到2030年县级全国文明城市力争实现零突破。

第三十七章 促进文化高质量发展

第一节 激活城市文化基因

倾心打造城市文化品牌。建立品牌联动传播与资源整合机制，持续擦亮“项王故里、中国酒都、电商名城、大湖水乡”四张城市名片。统筹传统媒体与新媒体渠道开展融合营销，创新沉浸式宣传、跨界联名、节事活动打造等传播形式，强化城市品牌辨识度与影响力。优化文旅基础设施与服务品质，推出“名片+场景”主题线路、“文化+消费”融合产品，推动城市形象塑造与文旅产业发展良性互动。加速“四张名片”从资源优势向产业优势、经济优势转化，助力宿迁从区域性目的地迈向全国影响力文旅名城，为城市高质量发展注入品牌动能。

孵化地域特色文化IP。以多元融合构建特色品牌矩阵，推动地域文化广泛传播，深入人心。立足核心文化资源深化场景融合，通过活化利用历史文化遗产、深耕酒旅融合生态圈、依托“两河两湖”构建亲水休闲文旅空间、运用数字技术还原历史场景等举措，让楚汉文化、酒文化、运河文化、顺山集文化具象化呈现，深入建设历史文化名城，以文化辨识度强化城市记忆点。探索跨界破圈的全民参与路径，在“楚风”“水韵”“酒香”等核心品牌打造中，聚焦文脉故事、地方民俗、传统节庆和群众日常生活场景等，融入现代生活理念，打造如“梨兰酒会”“鱼鲜美宴”等充满烟火气、可参与、易传播的文化服务IP，增强市民的文化认同感和归属感，以大众传播与口碑发酵让宿迁城市品牌破圈引流。

第二节 繁荣发展文化事业

提升文艺创作水平。持续实施“宿迁出品”创作计划，围绕重大革命历史、现实题材、英雄人物、优秀传统文化等方向，创作一批文艺精品。扶持培育网络文学、短视频等新大众文艺。到2030年，新创文艺作品不少于100部，获国家级、省级重要文艺奖项不少于20个。加强“金鼎”文艺人才梯队建设，通过导师结对、驻留创作、研修培训等方式，培养更多具备全国视野的中青年创作骨干。策划举办原创优秀剧（节）目展演会演，打造集作品展播、创作交流、观众互动于一体的数字平台，鼓励文艺工作者通过短视频、直播等形式进行创作分享与作品推广。

优化公共文化服务供给。完善公共文化服务发展格局。构建以嵌入式互动空间为载体、群众自主参与为核心、城乡均衡覆盖为目标的现代公共文化服务布局，形成“空间赋能+全民共建+全域共享”的三维发展格局。聚焦“嵌入式服务”和“场景化体验”，打造主客共享的多元文化载体，创新“众创+众享”的文化生产机制，打造全链条数字化展示传播矩阵，建立全民艺术普及体系。优化公共文化服务设施建设。加强市、县级公共文化场馆智慧化改造，推进文化设施从单一功能向“文化体验+社交休闲+产业赋能”功能复合化改造，打造彰显地域特色的标志性文化设施集群，实施“乡村文化设施提质工程”，重点建设修缮乡村书场、文化礼堂、古戏台、老粮仓等特色老建筑。深化“金鼎”文化品牌建设。建立健全优质文化资源直达基层机制。创新“城市文化特派员”制度，深入开展“家门口看大展”“家门口赏好戏”“家门口享非遗”等系列文化活动，每年组织开展文化惠民活动不少于1200场次，直接惠及群众不少于200万人次。深化全民阅读活动，推进“书香宿迁”建设，推动各地各单位举办各类全民阅读活动不少于3000场，培育阅读推广人队伍超1000人，打造具有宿迁特色的阅读品牌不少于3个，让阅读成为市民生活新风尚。

专栏22　文化事业重点项目
1.精品演艺节目打造。根据西楚霸王项羽和美人虞姬之间的爱情故事，创作编排具有较高艺术水准和市场影响力的民族舞剧，力争成为全国有较大影响的精品力作，展示城市深厚文化底蕴，激活演艺市场。

2.**公共文化空间提升**。推动图书馆、文化馆（站）、博物馆（纪念馆）、美术馆、非遗馆等公共文化机构更新升级，不断优化环境、拓展功能、完善服务、焕新场景。提升现有新型文化空间服务效能，培育打造更多活力迸发、创意涌动的小剧场、文创书店、露天剧场等新型文化空间。

3.**群众文艺团队品牌打造**。推动文艺院团、歌舞团健康发展，引导群众文艺团队品质化、均衡化、多元化发展，打造一批在当地城乡群众中有知名度、号召力的品牌团队。

4.**公共文化服务人才培养**。持续实施文化馆站基层公共文化人才培养计划，建立健全乡村文化指导员制度机制，推动培育更多沉得下、留得住、能管用的乡土文化能人和民间文化传承人。

5.**文物主题游径建设**。统筹推进市、县域文物主题游径建设，依托博物馆和各类文物保护单位培育5条文物精品游线。深入实施“新四军东进北上”革命文物主题游径建设工程，鼓励各县区加强合作联动、携手探索创新，策划推出更多具有地域特色、彰显文化底蕴的文物主题游径，做好价值阐释展示、统筹保护开放利用，塑造地域文化品牌、打造本土文化标识。

6.**非物质文化遗产活化利用**。推动非遗与旅游深度融合发展，深化“无限定空间非遗进景区”活动，广泛开展非遗“六进”活动，打造“非遗+红色”“非遗+研学”“非遗+美食”“非遗+康养”“非遗+乡村”“非遗+体育”等文旅产品体系，打造更多非遗特色旅游村镇和非遗主题旅游精品线路，支持合理利用非遗资源开发特色旅游商品、联名款文创产品。

第三节 提升文化产业质效

锚定“培大育强、提升质态、苏北领先”的目标，以融合创新为路径，突出做强包装印刷、文化旅游、工艺品制造、文化创意4个重点产业，做大花卉特色产业，做新数字文化、动漫游戏、创意设计等新兴产业，加快形成“4+1+X”文化产业发展体系。推

动数字文化产业高质量发展，瞄准建成数字信息传媒产业宿迁集聚区，重点做强网络视听、互联网信息、数字传媒3条数字文化产业链，加快建设宿迁电商文创园、宿迁数字中心、宿城数字经济产业园等6个特色数字文化产业园区，优化产业布局，提升产业质态。实施“文化+”行动计划，推进农文体旅融合发展，推动文化产业数字化转型，提升传统文化科技创新应用水平，着力构建“特色鲜明、业态多元、产城融合”的文化产业发展新格局。到2030年，全市文化产业增加值占GDP比重达5%。

第三十八章 营建主客共享的知名旅游目的地

第一节 打造地域特色文旅精品

按照“因地制宜、差异发展”原则，打造以城乡协同为纽带的“两廊两区一带”的特色旅游发展体系，培育“水韵度假、文化休闲、乡村体验”三大文旅特色产品体系，推动全市“一盘棋”发展。打造精品核心景区。以项王故里、三台山国家森林公园、洪泽湖湿地公园、皂河龙运城、森迪野生动物世界、新盛街历史文化街区为重点，打造2-3个项目质态好、引流能力强、品牌影响力大的区域性“核心景区”，培育1个年接待量超500万的顶流景区。以“月月有活动、季季有主题”为目标，推出“三台山梨兰会”为主的春旅产品、“动物世界嘉年华”为主的夏旅产品、“金秋品蟹自驾游”为主的秋旅产品、“体验民俗购年货”为主的冬旅产品，加

快形成“春赏花品酒、夏亲水研学、秋音乐田园、冬美食年味”为主题的四季文旅品牌体系。串联市内外景点。统筹推进沭阳县、泗阳县、泗洪县、宿豫区、宿城区等县（区）重点项目建设，倾力打造一批彰显宿迁地域文化魅力的标志性文旅项目，联动徐宿淮连，探索资源共享、客源互送，推动“一日游”向“多日游”提升。强化数字艺术创作赋能，探索“AI+文旅”创作新模式，以 AIGC、实景合成、全感影像等技术为支撑，推动数字艺术与文旅产业深度融合。力争“十五五”期间，创成 3 家国家 4A 级旅游景区、1 家省级旅游度假区。到 2030 年，旅游年接待量达 8000 万人次，旅游总收入 900 亿元。

专栏 23　“十五五”期间重点文旅项目

1.**骆马湖国家级旅游度假区**。立足骆马湖“一湖连徐宿”的区位优势与生态禀赋，构建“湖城联动、水陆协同、全域度假”的高质量发展体系。推进高端度假酒店集群、温泉康养综合体、水上运动基地、沙滩休闲区等设施升级，开发帆船赛事、湖岛探秘、夜间文旅消费集聚区等特色产品，打造环骆马湖度假圈。深化与徐州云龙湖、连云港花果山、新沂窑湾古镇、马陵山等周边景区的区域协同联动，推出“山水湖城”跨市精品旅游线路，实施品牌提升工程，力争建成华东地区高品质滨湖度假首选地，彰显国家级度假区示范效应。

2.**宿迁森迪野生动物世界**。主要建设森迪冰雪世界乐园、森迪冰雪主题酒店、飞鸟世界生态区以及森迪海洋世界乐园，打造成为淮海地区最大的野生动物园。

3.**顺山集考古遗址公园（研究）**。深入推进顺山集文化探源，坚持边发掘、边保护、边利用，力争打造一个高品质遗址公园、开展一项高标准考古挖掘、推出一批高水平展陈展览、创作一组高质量文艺精品，全力放

大顺山集文化的影响力。

4.运河文化遗产旅游廊道。以大运河宿迁段为主脉，串联整合沿线文化生态旅游资源构建“点线面”融合的发展格局。深度挖掘运河历史文化价值，加强水工遗址、古镇街区等遗产保护与活化利用，打造集岸线观光、滨河休闲、文化体验于一体的文旅空间。开发非遗工坊、文创街区、主题乐园等特色产品，打造一批运河沿线风情小镇、文旅综合体，推动“运河文化+旅游+度假”深度融合，展现千年运河的历史底蕴与时代魅力。

5.宿迁牛角湾旅游度假区。整合牛角淹田园度假村、朱海水库生态资源与乡村聚落，构建“城乡融合、主客共享”的“乡村田园+运动休闲+亲子互动”复合型度假体系。有序推进生态观光区、文化体验区、农林采摘区、户外运动区等功能区建设，开发农耕研学、亲子运动嘉年华、乡村文创市集等产品。建设轻奢民宿集群、低碳露营基地、康养中心，完善低碳智慧服务设施，打造“近城不离城”的区域性都市休闲度假目的地，满足多元消费需求。

6.洋河旅游度假区。深入挖掘洋河酒文化的历史渊源和内涵，加强酒文化遗产的保护与传承。持续加强酒文化博物馆、酿酒体验工坊、酒庄酒窖等展示场所建设改造，开发酒文化观光、酿酒体验、酒庄度假等旅游产品。举办“中国（宿迁）白酒之都文化旅游节”、开窖节活动，提升洋河酒文化的知名度和美誉度。同时，完善旅游度假区的基础设施建设，提高旅游服务水平，打造集酒文化观光、休闲度假、美食体验于一体的酒文化主题特色旅游度假区。

第二节 拓展“文旅+百业”融合发展

深入推进文旅多业态、多要素、多形式融合，构建旅游与百业互联互通、协同联动的发展格局。推进“文旅+”，拓展一批“泛文旅”项目，打造沉浸式文旅体验中心。支持“体育+旅游”，以旅兴体、以赛促游，不断加大优质体育赛事旅游产品供给，积极承

接“苏超”流量，大力推动“宿超”等本地赛事，打造骆马湖勇士赛、龙舟赛、特色帆船、皮筏艇等水上运动项目，加快形成淮海地区水上运动中心。推进“工业+旅游”，推出“产业观光+工艺体验+品牌打卡”特色线路，推动工业与文旅深度融合。创新“酒+旅游”，持续放大“中国白酒之都”品牌效应，建设一批酒文化展示、消费体验星级酒庄，加快打造酒文化体验中心。提升“生态+旅游”产品品质，高质量建设骆马湖国家级旅游度假区，推动洪泽湖生态旅游度假区和成子湖旅游度假区产品升级，拓展三台山低空观光、艺术交流、度假康养、生态研学等业态，加快形成绿色生态体验中心。支持“宠物+旅游”，建设一批宠物友好景区、购物点、饭店，布局线上线下宠物商品店，举办宠物嘉年华等特色活动，精心构筑人宠共生的创新消费场景，加快形成淮海地区最具规模的宠物互动中心。做优“非遗+旅游”，推动“非遗进无限定空间”行动走深走实，打造非遗文化体验中心。支持“演艺+旅游”，全面打造“音乐”城市 IP，全市每年举办 1 场大型文艺演出活动、2-3 场中小型文艺演出活动。依托小剧场、曲艺书场、沉浸式演出场所，打造“白天看景、晚上看剧”文旅消费新场景。

第三节 提供宜居宜游的文旅服务

丰富特色体验场景。整合推出沉浸式市民生活体验场景，开发“鱼鲜美宴”特色菜品，培育“宿有千味”美食品牌和大众美食街区，增强城市历史的可触性与城市文化亲和力。构建全域旅游服务体系，拓展共享共荣文旅产品、提升服务品质。推出“交通+

景点”旅游联票，丰富“宿迁游礼”文创及土特产品类，精塑“宿享千宿”住宿品牌，满足多元消费需求。完善基础配套设施。持续推进景区停车场、休憩点、标识标牌、旅游厕所、电动汽车充(换)电设施等建设，组织开展旅游设施适老化、无障碍改造。支持机关停车场对游客开放，在重点时段及区域开通游客接驳专线，打造快进慢游交通体系，补齐服务硬件短板。加大文旅信息服务和宣传。发挥“宿心办”“畅游宿迁”平台作用，构建一体化文旅公共服务信息化平台，持续推进宿迁智慧文旅平台迭代升级与推广应用。建立年度互联网文旅营销热点策划机制，面向国内外重要客源地开展推介。优化便民服务举措。在景区门票价格、消费券领用等方面实现游客市民同权，广泛开展文明旅游志愿服务行动，让服务更具温情。强化监管与响应。深化非现场“无感监管”改革，建成全国文化市场智慧监管城市，健全舆情监测和游客投诉快速响应机制，构建和谐共生的主客关系，打造“放心游”“舒心游”的旅游消费环境，以良好口碑让城市长久出圈。

第十三篇 推进治理体系和治理能力现代化 扎实建设更高水平的平安宿迁

贯彻落实总体国家安全观，坚持全面依法治市，不断完善社会治理体系，提高公共安全治理水平，推动多元主体协同共治，加快形成与高质量发展相适应的高水平安全韧性格局。

第三十九章 加快构建新安全格局

第一节 健全国家安全体系

全面落实国家安全责任制，完善维护国家安全体制机制，形成“大安全”工作格局。落实国家安全重点领域和重要专项协调机制，完善国家安全综合保障体系，强化安全领域政策供给与资源保障，健全跨部门协同处置机制，广泛动员社会力量参与，推动安全治理与发展规划同步部署、实施、考核。深度融入一体化国家战略体系和能力建设，加快推进国防动员现代化，优化后备力量结构布局，完善军地协调机制和资源统筹配置，推动国家安全和国防动员体系向数字化、智能化转型。持续深化国防动员准备，完善人民防空警报系统，深化全民国防教育，常态开展全国双拥模范城创建，巩固军政军民团结。持续强化国家安全教育，依托“线上+线下”平台建强校园、网络主阵地，推进立体化教育基地建设。

第二节 坚决捍卫政治安全

坚持全面加强维护政治安全能力建设，坚决筑牢国家政权安全、制度安全、意识形态安全屏障。坚定不移捍卫中国共产党的长期执政地位，捍卫人民民主专政的国家政权，捍卫中国特色社会主义制度，捍卫宪法权威和尊严。深入践行全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，推进协商民主广泛多层制度化发展。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，守住管好网络、教育、宗教等各类意识形态阵地，健全完善重大决策风险评估、重大风险排查等工作机制，加强分析研判，从源头上防范化解意识形态领域风险。建立健全政治安全风险监测预警机制，做到早发现、早防控、早处置。依法严密防范和严厉打击各类渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动、邪教组织犯罪及各类污名化攻击行为。完善大统战工作格局，深入推进落实统战工作责任制，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识主线，推动全市民族团结进步事业高质量发展。做好新阶层人士统战工作，加强侨务、港澳等工作。深化对台交流合作。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用。系统推进我国宗教中国化宿迁实践，不断提高全市宗教事务治理法治化水平。加强相关部门一体联动，落实排查、管控、教转、宣传、帮扶等综合治理措施。强化 7×24

小时巡查监测措施，充分发挥重大舆情协同研判处置机制作用，强化权威信息及时动态发布，统筹线上和线下处置，严防问题升级、风险蔓延。

第三节 全力保障经济安全

提升粮食安全保障能力。稳定粮食综合生产能力，健全粮食收储调控体系，加强粮食应急体系建设，推动粮食产业高质量发展，提升粮食流通现代化水平，加强粮食流通质量安全监管，持续推进节粮减损工作，着力提升粮食流通监管效率，实现粮食综合生产能力、储备调控能力、流通供应能力和质量安全监管能力全面提升。强化能源安全保供能力。强化能源项目全生命周期安全管理，制定严格的准入标准和运行规范，防范热失控、并网事故等安全风险。加强能源基础设施的韧性建设，提升应对极端天气、自然灾害和网络攻击等突发事件的能力，确保能源供应链安全可靠。加强电力、水利、天然气、石油等重点能源应急体系建设，加强专业人才队伍建设，常态化开展应急救援演练，提升备战支援能力。持续提升产业链供应链安全。建立产业链供应链安全风险评估和应对机制，构建覆盖全市的外资企业和重点产业外迁预警体系。加强重要矿产资源和生产原材料增储，实现重要产品和供应渠道至少有一个替代来源。加强财政金融安全。统筹推进房地产、中小金融机构等风险有序化解，严防系统性风险。完善地方债务全口径管理，优化风险预警机制，丰富风险处置手段。做好大型企业债务风险管控和资本市场风险防范。开展专项债券

项目资产清查管理工作。用好置换债券资金，统筹各类资源资产用于化债，尽早实现全市隐债清零。

第四节 守牢社会公共安全

加强社会治安整体防控能力。落实维护社会稳定责任，常态化开展扫黑除恶斗争，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等违法犯罪力度。强化对未成年人违法犯罪的预防和综合治理，坚持早期干预、教育挽救和源头治理相结合，有效减少和遏制未成年人违法犯罪行为的发生。强化校园安防建设，开展校园周边治安、交通、文化娱乐场所、食品市场等线索隐患排查和整治行动，维护校园及周边治安环境。强化食品药品安全技术支撑能力和全链条监管。加强对刑满释放人员、严重精神障碍患者等重点人群的服务管理，严防个人极端暴力案件发生。

加强新兴领域安全防控能力。深化网络空间安全综合治理，强化关键信息基础设施安全保护，健全网络安全防御和应急处置机制，全力筑牢网络安全屏障。建立分类分级的数据安全管理体系，加强重要数据出境安全监管，全面提升数据安全防护水平。强化人工智能等新技术新应用安全监管。构建人工智能安全治理机制，强化人工智能算法模型安全评估，防范人工智能技术滥用风险，保障人工智能系统可靠可控。健全低空经济安全监管体系，完善低空空域管理机制，加强无人机飞行活动监管，建设低空飞行服务保障设施，提升低空安全应急处置能力。加强专业人才队伍建设，培养复合型网络安全人才，建设高水平安全技术团队，

常态化开展攻防演练和技能竞赛。推动安全技术创新研发，加大安全投入力度，促进安全产业高质量发展，培育具有国际竞争力的安全企业。

第四十章 强化重点领域安全能力

第一节 持续强化本质安全

健全安全治理体系。推进安全生产“六化”建设，严格落实安全生产责任制，强化动态监测与系统管控，推动治理模式向事前预防转型。持续深化危险化学品、消防、道路交通、建筑施工、金属冶炼、板材家居等重点行业领域专项整治，推动化工园区中试基地建设，严格高危行业项目安全准入，实现高危工艺全流程自动化改造应用，推进老旧设备更新改造与重点行业领域安全风险监测预警系统建设应用，编制安全操作和应急处置手册，提升企业本质安全水平。深入开展安全“一件事”全链条治理，厘清建筑保温材料、新能源汽车充电设施等新兴领域消防安全监管职责，打破部门壁垒，实现协同治理。推进“三合一”场所长效治理，定期开展住宅小区消防设施、老旧农贸市场等专项安全整治，建设小区火灾快速处置队伍，加强“九小场所”巡查并推广智慧技防。

夯实应急管理基础。健全基层安全生产和消防安全监管体系，强化人员培训与队伍建设，建立完善安全生产基层网格。深入推进安责险事故预防服务，加强安全生产技术服务机构监管。实施

安全宣传教育工程，开展市民公共安全“十不要”倡导行动，高质量开展“安全生产月”“消防宣传月”等活动，建好用好安全教育体验馆、消防科普教育馆，扎实推进安全宣传“五进”，在全社会营造“人人讲安全、个个会应急”的良好氛围。

第二节 加强安全防控基础建设

强化城市安全保障能力。实施城市生命线安全工程，加快实现全市重要市政基础设施智慧化监测全覆盖，推动省、市、县（区）三级监管系统实现互联互通、数据共享与业务协同，全面提升城市防范应对风险隐患能力和安全韧性水平。探索建立覆盖全面、重点突出的城市安全风险清单管理制度，定期开展全域自然灾害、事故灾难、公共卫生等风险辨识、评估与动态更新，实施风险分级分类管控，明确各类风险监测处置的责任主体，健全风险处置的预案体系，强化专业队伍建设，配强专业处置装备设施，加强应急演练，全面提升风险应对处置能力和水平，实现从被动应对向主动防控的战略转型。

建设安全韧性现代水网。建设“安全河湖、美丽河湖、幸福河湖”，加强防洪减灾能力提升、水资源优化配置保障，到2030年，全市初步建成安全韧性现代水网。筑牢防洪减灾安全屏障。完成淮河干流浮山以下段行洪区调整和建设工程，推进实施骆马湖、新沂河提标工程，淮河水系洪泽湖防洪标准由100年一遇向300年一遇过渡，沂沭泗水系防洪标准由50年一遇向100年一遇过渡。实施淮沭河以西洼地治理工程、中小河流建设工程，区

域骨干河道防洪标准达到20年一遇，除涝标准5-10年一遇。推进中心城区、沭阳县、泗阳县、泗洪县城市水系综合治理，提高涝水外排能力，城区重要河道排涝标准达到10-20年一遇。提升现代水网保障效能。统筹做好水量分配工作，调度保障“三生”用水。系统加强河湖生态水位（流量）监测预警与调度补水，重点河湖生态水位（流量）保障率达98%以上。配合推进南水北调东线后续工程规划建设，优化调整饮用水水源地布局，严格饮用水源地及地下水保护，实施农村供水保障工程，加强雨洪资源、再生水等非常规水源利用，到2030年，中心城市再生水利用率力争达到30%以上。有序推进沂北、濉汴河等大中型灌区续建配套与现代化改造，完成农村生态河道建设500公里，着力打通水资源调配“最后一公里”。

专栏24　“十五五”时期防洪减灾工程
完成洪泽湖周边滞洪区近期建设工程扫尾，开工并完成淮河干流浮山以下段行洪区调整和建设工程，推进实施骆马湖、新沂河提标工程；实施淮沭河以西洼地治理工程，治理北六塘河、大涧河等骨干外排河道，新建闸西站等；加快完成西民便河治理工程，开工并建设完成黄河故道、柴米河等中小河流治理；推进中心城区、沭阳县、泗阳县、泗洪县城市水系综合治理。

第三节 健全安全预警防控体系

强化应急指挥体系建设。加强市县应急指挥部规范化建设，推动省市县乡四级联动，健全部门会商机制。完善灾害综合监测预警与应急响应联动体系，推动气象、水利、应急等多部门信息共

享与研判，提升多灾种综合监测、风险识别及预警精准发布能力。

完善多领域监测预警体系。优化气象监测站网，加密新型探测设备，强化极端灾害性天气预警响应，确保预警指令直达基层。构建水文空天地一体化感知网络，加强江河湖库等实时监测，健全水情雨情会商机制。强化地震趋势跟踪分析研判，深入实施房屋设施抗震加固工程。系统完善城市抗震防灾体系，严格建筑设防标准，建设地震前兆观测网，强化大震危险源探查。

夯实应急救援保障基础。推动完善宿迁市应急避难场所管理制度，推进“平急两用”设施规划建设与转换预案落实。加强医疗救治能力和物资储备，开展应急知识宣教与实战演练。科学布局消防站点，补齐乡镇空白，升级无人机场，打造“空地水一体”作战体系。

提升救援能力与保障水平。优化空域保障，推动消防无人机、机器人等装备革新，列装无人机消防车，打造空中消防救援力量体系。挂牌国家消防救援局陆地搜救训练基地，完成训练中心二期工程建设，完善救援培训与能力评定体系。整合政府与社会应急力量，建立联合共治机制。升级方舱移动指挥中心，优化跨区域力量调度。升级智能储备库，建立全市统一应急物资储备调配机制，全面提升重特大灾害应急处置能力。

专栏 25　国家级陆地搜救训练基地
打造国家级陆地搜救训练基地，能够形成具备全实战模拟、全流程演练、全要素评估的现代化实训平台，创新可复制推广的陆地搜救人才培养新模式，全面提升我国陆地搜救的专业化、实战化、现代化水平。

第四十一章 持续完善社会治理体系

第一节 坚持全面依法治市

深化立法领域改革。健全党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，完善维护国家法治统一制度机制。坚持“小快灵”“小切口”立法，加强重点领域、新兴领域立法供给，加快完善深化供给侧结构性改革、促进创新驱动发展、防范化解金融风险等制度供给。加强立法规划和立法审查，提高立法质量和效率。

强化法治政府建设。深入推进依法行政，推进行政机构、职能、权限、程序、责任法定化。全面落实行政规范性文件备案审查和重大行政决策合法性审查，健全完善跟踪反馈和评估制度。推动基层法治审核工作，加强乡镇（街道）法治审核力量和机制建设。深化行政执法体制改革，健全行政处罚等领域行政裁量权基准制度。健全规范涉企执法常态长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。健全行政复议体制，加强行政复议与信访、行政诉讼、纪检监察的有效衔接，完善实质性化解行政争议机制。加快涉外法治体系和能力建设，健全商事调解、仲裁、诉讼等机制。

全面推进公正司法。严格规范司法权力运行，健全监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职，监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制，保障和促进社会公平正义。深化司法体制综合配套改革，

深化和规范司法公开，落实和完善司法责任制。强化检察监督，加强公益诉讼。深化审判权和执行权分离改革，强化对执行活动的全程监督。深化社区矫正“队建制”改革、刑事案件审查起诉阶段法律援助律师辩护全覆盖试点工作，探索建立轻微犯罪记录封存制度，完善执法司法救济保护制度，完善国家赔偿制度，畅通权利救济渠道，依法保障公民合法权益。探索推动行政执法与刑事司法双向衔接机制规范化建设。

推进法治社会建设。强化基层法治建设，健全人民调解、行政调解、司法调解、商事调解等联动工作体系。贯彻落实法治宣传教育法，实施法治宣传教育第九个五年规划，加强领导干部依法办事监督检查，强化未成年人合法权益保护，提升全民法治素养。加强地方性法规宣传普及，统筹推进地方性法规“三进三入”工作。深化律师制度、公证体制、仲裁制度、调解制度、司法鉴定管理体制改革，完善法律援助机制，持续建设“一站式”公共法律服务中心。深化法治乡村建设，强化国家级民主法治示范村（社区）创建和动态管理，建强用好乡村（社区）“法律明白人”，提升社会治理法治化水平。

第二节 完善党建引领治理机制

增强党建服务“引领力”。提升基层治理效能，强化组织建设与中心工作深度融合，切实将党的政治优势、组织优势源源不断地转化为实实在在的社会治理效能。大力选拔思想政治素质好、道德品行好、带富能力强、协调能力强，热心为群众服务、善于

做群众工作的优秀人员，进入村（社区）“两委”。统筹推进农村和城市两大领域的党建引领行动。在农村领域，深入夯实村集体经济“压舱石”行动，常态化开展“返乡兴村千人计划”，立足全面推进乡村振兴新要求，不断探索农村治理新模式；在城市领域，持续深化“支部进小区、党员亮身份”行动，不断完善小区党支部引领下的小区治理体系，打通党组织联系服务群众的“最后一米”。突出抓好新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，扎实推进党的组织覆盖和工作覆盖，不断增强党在新兴领域的号召力和凝聚力。坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，优化完善干部考核评价机制，推进领导干部能上能下常态化。坚持严管和厚爱相结合，深入推进激励干部担当作为“1+6+N”系列工作，严查诬告陷害，健全澄清保护机制，严格落实“三个区分开来”，接续实施年轻干部“宿新锐”培养计划。健全完善党员教育管理机制，持续锻造靠得住、顶得上、过得硬的先锋队伍。

建立治理阵地“向心力”。不断完善村级党群服务中心、小区党群微家等基层阵地功能，推动阵地建起来、用得好，切实发挥宣传群众、凝聚群众、服务群众“主阵地”作用。扎实落实乡镇（街道）履职事项清单和村（社区）依法协助党委、政府工作事项目录，通过清单化、目录化管理，清晰界定基层权责边界。健全清单目录准入机制与动态调整管理办法。严格依据法律法规和基层实际需求，设立科学、透明的准入标准和程序，确保事项“放得

下、接得住、管得好”。建立定期评估和动态修订机制，及时响应基层反馈和经济社会发展的新变化，确保清单目录始终科学精准、务实管用。统筹推动资源、服务、管理向基层一线下沉。实质性推动编制资源、财政资金、执法权限、专业人才等各类要素向街道（乡镇）倾斜，切实为基层赋能增效。

第三节 深化矛盾纠纷源头化解

坚持和发扬新时代“枫桥经验”，做到预防在前、调解优先、运用法治、就地解决。加强综治中心规范化建设，整合各类解纷资源，推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。强化市民热线等平台功能，实现“民有所呼、我有所应”。推进信访工作法治化。完善“网格员前端发现、社工专业介入、群众骨干参与调解、志愿者协作支持”的闭环协同服务机制，提升矛盾纠纷预防化解的专业化水平，力争将其化解在基层、化解在萌芽状态。

第四节 推动多元协同共治

健全基层治理服务体系。坚持人民群众主体地位，引导社会各方力量有序参与基层治理。健全凝聚服务群众工作机制，加强基层民政服务站资源的统筹利用。大力培育扶持公益慈善类、城乡社区服务类、矛盾调解类社会组织。完善志愿服务制度和工作体系，加强志愿服务组织管理，推动志愿服务事业高质量发展。坚持党建引领，把社区作为志愿服务的主阵地、主场景，探索“专业社工带领志愿者、志愿者协助专业社工”融合发展模式，推动

志愿服务在助力基层治理中发挥更大作用。

创新平安联动工作机制。以数字化转型为牵引，构建“四个一”城市治理格局，筑牢平安建设根基。系统整合矛盾纠纷、社会治安等领域存量数据，完善采集治理体系，夯实数字底座，推动城市运行管理“一网统管”，实现应用系统“一平台”、数据资源“一中心”等目标。深化“综治、城管、应急”三网融合，推动公安、住建等多部门数据横向联通，实现市、县、乡三级平台纵向贯通，形成指令速达、情况实时上传的治理闭环。以智能中枢为核心，运用大数据、人工智能技术开展风险建模，动态感知、研判预警重大风险，提升数字化履职效能。聚焦社会治安整体防控“六项行动”，建强现代巡防体系，推进智慧安防小区（村庄）建设，筑牢重点单位防线。建立跨部门重大风险联合研判机制，完善信息共享、应急联动制度，实现风险早识别、早化解。

推动资源要素下沉。统筹推动资源、服务、管理向基层倾斜，促进编制、资金、权限、人才等核心要素向街道（乡镇）集聚。深化“街乡吹哨、部门报到”联动响应机制，切实强化基层在力量配备、设施建设和经费保障等方面的支撑。发挥市民公约、村规民约的积极作用，深入推进家庭家教家风建设与移风易俗，巩固社会治理的群众基础。完善群众服务工作机制，加强思想政治引领，健全利益协调与权益保障渠道，构建社会心理服务与危机干预体系，加强对困难群体的关心关爱。

深化网格化管理服务。完善网格化治理机制，推动平安法治力量进网协同。强化网格在矛盾排查、问题化解、风险防范、数

据汇聚等方面的实战功能，努力将网格打造成为防范化解风险的首道防线。健全网格化服务管理保障体系，提升覆盖广度与工作精度，实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。创新推行“警网融合”“城网融合”等机制，推动社区民警、城管队员等专业力量嵌入网格，常态化开展基础信息采集、风险排查与特殊人群服务管理，筑牢基层平安前哨。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。

强化数字技术赋能。大力推动数据、系统、网格、资源、业务、人员等关键治理要素的深度融合与高效协同。推进综治中心规范化建设与综治信息平台整合，拓展“人工智能+综治”应用场景，使其成为矛盾纠纷预防化解、社会治安风险防控、网格服务管理的主平台。持续优化“线上+线下”双线联动，线上依托一体化大数据平台，打破信息壁垒，促进数据共享与系统互联；线下深化各类融合机制，提升响应处置效率。稳步推进“云网格”建设与应用，丰富数字化治理场景，全面提升社会治理的智能化水平。以数据驱动决策转型，提升数智化治理水平。

专栏 26　城市安全治理工程

深入推进雪亮技防工程建设。全面排查梳理存量技防前端运行质态，针对性能弱化落后、图像画面低质、特征抓取不清等问题设备，开展数字化、网络化、多维化、智能化升级。在完善安防示范区、交通要道枢纽、人员密集区等传统重点区域监控覆盖的基础上，有序提升临水区域、村内主干道、省市交界乡村小路等薄弱部位的资金投入比例，2030 年实现前端总量提升 20%。推进技防资源共享。落实《公共安全视频图像信息系统管理条例》，推动重点公共区域视频系统投入后 30 天内完成备案。坚持集约建设、共建共享，建设完善全市公共安全视频图像资源联网汇聚共享

应用平台，按照“应汇尽汇”原则，实现全市重点行业领域公共安全视频图像资源汇聚率达100%。推进人工智能应用。通过升级前端设备、补齐后台算力等方式，推动更大范围视图智能应用。大力发展云计算、大数据、人工智能技术在公共安全视频图像领域的深度应用，建成市级多模态大模型，部署人工智能算法，实现图像识别、语义检索等多模态分析，开发安全风险防控、犯罪行为预测、异常行为预警等智能应用，将“被动监控”升级为“主动预防”，推动公共安全视频系统从传统的“全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”模式，向更智能、更高效、更安全的下一代智慧安防体系全面演进。

健全矛盾风险全量数据库。进一步强化矛盾风险全量数据库建设应用，完善“政法统筹、公安支撑、部门协同”工作机制，优化升级“汇聚、刻画、落查”技战法，全量汇聚基础数据、矛盾纠纷数据、行业风险数据，推动数据“实效汇聚、实体流转、实时预警”。加强对社会矛盾风险的画像、识别，推动风险防控从“被动应对”到“感知预警”“反复排查”到“精准智导”“经验决策”到“数据赋能”三个升级。强化落地核查，抓实协同管控，明确属地核查处置、部门协同处置、市级提级处置三条路径，实现矛盾风险及时应对、动态核查、分级稳控“三链闭环”。

深化群防群治。充分挖掘群防群治工作潜力，坚持“专群结合、依靠群众”，提升矛盾风险发现预警处置能力。统筹推进保安联勤联防、巡防队员巡防、志愿者群防“三防”一体化建设，实现群防群治工作实质化落地。丰富社会保安员工作内涵，推动其从“看家护院”向“街面巡防”延伸，从“联勤联防”向“参与社区治理”延伸。探索公益创投等路径，培育孵化平安志愿组织，有效发动公益力量参与群防群治工作。将基层民兵队伍充实进治安巡防力量，重点加强夜间、节假日及人员密集区域的武装巡逻、街面巡逻，提高见警率、管事率。

第十四篇 加强规划实施保障
凝聚推进中国式现代化宿迁新实践的磅礴力量

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，健全经济社会发展规划制度体系，更好发挥发展规划战略导向作用，充分调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，扎扎实实推动“十五五”规划各项目标任务落到实处。

第四十二章 坚持和加强党的全面领导

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻党中央决策部署，全面落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，做到一张蓝图绘到底、扎扎实实抓落实，把党的领导始终贯彻到“十五五”规划组织实施各领域全过程。树立和践行正确政绩观，提高干部队伍现代化建设本领，充分发挥各级党组织和党员作用，激励干部担当作为。坚持和完善党领导的多党合作和政治协商制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，团结和动员全市人民为实现“十五五”规划目标砥砺奋斗。纵深推进全面从严治党，锲而不舍落实中央八项规定精神，深入开展整治形式主义为基层减负工作，推动作风建设常态化长效化，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题。坚持党性党风党纪一起抓，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域腐败，坚持惩治新型腐败和隐性腐败，坚决打好反腐败

斗争攻坚战、持久战、总体战。

第四十三章 健全规划实施机制

按照国家、省关于统一规划体系的要求，坚持下位规划服从上位规划、下级规划服务上级规划、等位规划相互协调，加快形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。聚焦事关全市长远发展的战略、政策、项目，编制形成重点专项规划以及若干一般专项规划。强化空间规划的基础作用，统筹优化农业、生态空间以及生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界，统筹安排土地征收成片开发工作，整合形成“多规合一”的空间规划。统筹各级各类规划编制，精简数量、提高质量，建立规划衔接协调和工作联动机制，根据本地实际建立完善市、县全口径规划编制目录清单。健全规划实施分解落实、监测评估监督问效等全周期管理机制，做好年度计划与发展规划目标任务综合平衡、年度评估。

第四十四章 强化政策和要素协同保障

加强宏观政策与发展规划的协调配合，增强宏观政策取向一致性，统筹把握各项政策出台时机、力度、节奏，推进财政、金融、产业、价格、就业、投资、消费、环保等政策协同发力。强化土地、人才、自然资源、用能等要素保障与县（区）级发展规

划匹配，发挥数据要素对规划实施的支撑作用，完善长期投入机制，优先保障规划确定的重大任务。

第四十五章 推进社会力量广泛参与

把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，广泛听取各方力量的意见建议，提高规划编制、论证、实施、评估全过程的公众参与度。健全专家咨询机制，发挥专家智库技术指导和咨询作用，通过融媒体、市民论坛等线上线下多种形式，引导公众参与深度讨论、建言献策，充分调动全社会投身中国式现代化宿迁新实践的积极性主动性创造性，形成规划合力。

缩略语和名词解释

“四个着力点”：习近平总书记2025年3月5日参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时指出“四个着力点”，即在推动科技创新和产业创新融合上打头阵、在推进深层次改革和高水平开放上勇争先、在落实国家重大发展战略上走在前、在促进全体人民共同富裕上作示范。

“619”先进制造业体系：指人工智能、机电装备、新能源、新材料、新型食品、高端纺织等6个产业集群，以及大数据、具身智能机器人、低空制造、智能终端（消费）、集成电路、激光光电、绿色车船、智能电网、新型储能、光伏、膜材料、先进金属材料、先进无机非金属材料、化工新材料、酿造、特色和休闲食品、宠物食品、化学纤维、品牌服装家纺等19条重点产业链。

“六全六有”营商环境：即“突出全周期管理让市场竞争更有序、突出全链条推动让法治护航更有度、突出全覆盖供给让政策获得更有感、突出全过程跟进让政务服务更有效、突出全方位保障让要素赋能更有力、突出全身心服务让亲商安商更有信”的营商环境。

“四化”同步集成改革：是省委、省政府赋予宿迁的重大政治任务，即聚焦新型工业化、信息化、新型城镇化、农业现代化“四化”重点，坚持信息化与新型工业化深度融合、新型工业化和新型城镇化良性互动、新型城镇化和农业现代化相互协调的“同步”

路径，把握方案集成、政策集成、项目集成、试点集成的系统“集成”方法，全面提升改革综合效能和整体效应。确保到2030年，“四化”协同高效的体制机制更加健全，宿迁“四化”同步集成改革成为省内叫得响、全国有影响的改革品牌。

专精特新：指具有专业化、精细化、特色化、创新型特征的中小企业。“专精特新”小巨人是国家为增强自主创新能力和核心竞争力、不断提高中小企业发展质量和水平而实施的培育工程，由工信部组织评选。

独角兽企业：指成立时间不超过10年、估值大于10亿美元、获得过私募投资且未上市的高成长性创新企业。

保税物流中心（B型）：是海关保税监管场所，具备进口货物入中心保税、出口货物入中心退税、中心内货物保税流转、简单加工和增值以及“1210”跨境电商网购保税进口等功能。保税物流中心（B型）的获批，补齐了我市开放型经济发展的重大短板，让企业在宿迁即可充分享受税收和外汇等政策便利，就地开展保税仓储、跨境电商、国际采购、转口贸易等业务，能够有效降低生产经营成本、提升竞争力，形成保税经济与港口经济、跨境电商的叠加倍增效应。

“四群四链”：指生态河蟹、园艺型花木、工厂化食用菌、宠物经济四大产业集群和稻米（粮油）、果蔬制品、肉禽食品、猪肉食品四条精深加工产业链。

“一带两湖、五片八水多点”生态保护格局：“一带两湖”为由

大运河、古黄河构成的两河风光带和以骆马湖、洪泽湖湖湾为主的生态湖区。“五片”为江苏泗洪洪泽湖湿地国家级自然保护区、骆马湖重要湿地区、沭阳花木生态区、泗阳平原林海区、泗洪西南岗生态林果片区。“八水”为怀洪新河、新濉河、徐洪河、六塘河、淮沭新河、新沂河、大涧河-柴米河、宿连新河等八条清水生态廊道。“多点”为遗址公园、湿地公园、森林公园、城市综合公园、农业公园等五大类公园打造的生态网络节点。

无废城市：是我国以新发展理念为引领，将固体废物对环境影响降至最低的城市发展模式与城市管理理念。即通过固体废物源头减量和资源化利用，协同推进减污降碳，最大限度减少填埋量，推动形成绿色发展方式和生活方式。

生态产品价值实现机制：指在严格保护生态环境的前提下，由政府和市场通过合理的路径和方式，将生态产品价值转化为经济价值和社会价值的制度形式。

“一委一办一平台”：是住建部主导的城市管理统筹协调工作体系，“一委”即城市管理委员会，“一办”即城市管理委员会办公室，“一平台”即城市运行管理服务平台。

江淮生态经济区：是省扬子江城市群+江淮生态经济区、沿海经济带、淮海经济区中心城市“1+3”重点功能区战略的重要组成部分，包括淮安、宿迁和里下河地区五个县（市），重在展现生态价值、生态优势和生态竞争力。

智改数转网联：是我省推进新型工业化、打造数实融合强省

的明确部署。即智能化改造、数字化转型、网络化联接，以数字化技术创新为驱动，促进新一代信息技术与先进制造业融合发展，全面提升企业在设计、生产、管理和服务等各环节的智能化水平，并依托工业互联网实现企业间高效联接，带动技术、资金、人才、物资等优化配置。

“电化运河”：在航道沿线（主要包括港口码头、水上服务区、上下游锚地等）布局智能充换电、岸电等设施，推动船舶动力向电力等清洁能源转换，引导燃油船舶向新能源船舶转变，实现内河航运绿色转型。

“1394”城镇发展格局：即推进“1个中心城区”内涵式发展，构建“3个县域特色增长极”，加快培育龙河镇、来龙镇、马厂镇、高墟镇、贤官镇、王集镇、新袁镇、双沟镇、界集镇“9个重点镇”，打造黄河故道融合发展带、六塘河融合发展带、洪泽湖融合发展带、宿连航道融合发展带“4个乡村融合发展带”。

“554”现代服务业体系：指科技服务、现代物流、金融服务、商务服务、人力资源服务等5大生产性服务业，电子商务、文化旅游、现代商贸、体育休闲、健康养老等5大生活性服务业，人工智能、数据产业、低空经济服务、绿色低碳服务等4大先导型服务业。

新质生产力“1+3”行动：指我市制定的一系列加快发展新质生产力政策文件，“1”即《宿迁市深入推进科技创新加快形成新质生产力实施方案》，“3”即《宿迁市加快推动传统产业焕新三

年行动方案》、《宿迁市加快壮大战略性新兴产业三年行动方案》、《宿迁市加快培育发展未来产业三年行动方案》。

“宿有千香”：即我市挖掘宿迁千年楚汉文化、千载农耕文明、千顷沃野良田、千里河湖交错、千花百草之香等特点，整合多种优质农业资源，着力打造的价值清晰、形象统一的农产品区域公用品牌。

OPC：全称 One Person Company，是一种以核心创始人为主导，深度融合 AI 智能体、少量辅助员工及外包协作的新型创业形态。即便只有一张桌子、一台电脑，创业者也能以“超级个体”的身份，贯通从产品设计、研发、生产到市场投放、客户服务的完整业务链条，将个人创意高效转化为真实的商业实体。

双高协同：是江苏省推动“高新区”与“高等院校”协同创新、深度合作的政策，通过有组织的科研与成果转化，实现教育链、人才链、产业链、创新链的融合。

万兆园区：2025 年工信部在省级及以上高新技术产业开发区、经济开发区、产业园区等各类园区范围内，规模化部署具备支撑万兆光网接入能力的网络基础设施。

万兆工厂：2025 年工信部评选以万兆光网为基础的新型智慧工厂，通过部署 50G—无源光网络等先进网络技术，实现生产车间、厂房的万兆网络覆盖，满足工业光学自动质检、生产安全监控等领域对网络的需求。

“四情”监测：对农作物生长过程中的墒情、苗情、病情、虫

情这四项关键农情要素进行实时、动态的监测、分析与预警的系统性工作。

“高效办成一件事”：是国务院提出的优化政务服务、提升行政效能的重要抓手。即通过流程优化、系统整合、数据共享和业务协同等手段，将多个关联事项整合为“一件事”，大幅减少办事环节、申请材料、办理时间和跑动次数，实现集成高效“一次办”，近年来正在向“高效办成一类事”拓展和深化，实现特定人群、产业链发展等“一类事”集成服务。

REITs：全称 Real Estate Investment Trusts（不动产投资信托基金），是将能够长期稳定产生收益的不动产（如仓库、写字楼、商业综合体、收费公路等）制作成金融产品，投资者按购买份额获得股权、享受收益，并能在交易市场进行交易。

ABS：全称 Asset-Backed Security（资产支持证券），是一种以特定资产组合或现金流为支持，通过发行可交易证券实现资产流动性转换的金融工具。以缺乏流动性但能产生可预见、稳定现金流量的资产为基础，通过在国际资本市场发行证券并进行结构化增信，将此类资产转化为可流通证券的融资方式。

综合查一次：是在行政执法领域的一项创新监管模式，旨在推进合并联合式检查，包括对同一行政机关的多个检查事项合并检查、不同行政机关对同一检查对象联合检查，实现“进一次门、查多项事”，以减少重复检查和执法扰企。

企业安静期：指在每月 1 日至 20 日期间，除因上级交办、

突发事件、安全监管、案件查处等原因外，行政执法机关不得入企检查，确保企业稳定生产经营和发展。

零基预算改革：指年度预算编制不受以往预算安排情况的影响，所有的预算支出以零为基点，打破基数概念和支出固化格局，结合财力状况、轻重缓急、实际需求、绩效情况等，在综合平衡的基础上编制预算的一种方式。

“三主一基地”：指宿迁市开发区高质量发展的核心定位，即打造经济发展“主战场”、对外开放“主阵地”、科技创新“主力军”、建设长三角先进制造业基地。

“跨境电商+产业带”：指跨境电商与地方特色产业带深度融合，通过跨境电商数字化渠道和市场化手段，将产业带的制造优势、供应链优势与全球消费市场需求直接对接，推动区域经济深度融入全球产业链、供应链和价值链。

智能网联汽车“车路云一体化”：通过新一代信息通信技术融合人、车、路、云的物理与信息空间，构建“车-路-云”三级协同体系，解决单车智能的感知盲区、算力瓶颈与成本难题，实现交通系统安全、高效、节能运行，是汽车、交通、通信深度融合的信息物理系统。

“嗨在宿迁”：是我市近年来实施的消费促进系列活动，旨在改善消费环境、引领消费升级。

绿岛：指由政府按照“集约建设、共享治污”的总体思路，通过多元化投资方式，为企业配套建设共享共用的环保公共基础设

施，实现污染物统一收集、集中治理、稳定达标排放。

“一刻钟便民生活圈”：即以社区居民为服务对象，以步行15分钟左右为范围，以满足居民日常生活基本消费和品质消费等为目标，形成的多业态集聚社区商圈。

谷子经济：为英文“Goods”的音译，是以二次元文化IP为核心、以青年消费群体为主的文化消费经济样态，由漫画、动画、游戏等衍生出来的系列周边商品，如徽章、卡片、挂件等，更加注重消费带来的情绪价值，有较好的市场潜力和发展前景。

GI米制品：是指血糖生成指数（GI）相对较低的米制品，这类食品有助于控制血糖上升速度，对需要控制血糖的人群以及追求健康饮食的人来说较为友好。

完整社区：是指在居民适宜步行范围内（通常为5-15分钟生活圈），具备完善的基本公共服务设施、健全的便民商业服务设施、完备的市政配套基础设施、充足的公共活动空间、全覆盖的物业管理和健全的社区管理机制，且居民归属感、认同感较强的居住社区。

城市更新“1+1+N+X”专项行动：指编制1项中心城区城市更新专项规划、出台1项城市更新办法、制定N项城市更新支持政策、实施X个城市更新具体项目。

“三园”试点：是我市学习运用“千万工程”经验，集成规划、集成政策、集成项目、集成要素，选取部分乡镇开展“大美田园、和美家园、富美农园”建设试点，探索集成推进乡村全面振兴的

新路径。

“五方挂钩”：指省级机关、高等院校（科研院所）、大型国有企业、苏南经济相对发达的县（市、区）与苏北经济相对薄弱的县（区）等“五方”开展挂钩帮扶。

“醉美湖湾”：是我市立足洪泽湖区域资源禀赋和发展需求，围绕成子湖湖湾、溧河洼湖湾和安河洼湖湾三个湖湾生态岸线，统筹和美乡村建设、生态治理、环湖旅游、片区帮促等，打造的环湖生态廊道。

“家门口看大展”：指省文旅厅、省文物局主办，各设区市承办的文物展览活动，主要展出南京博物院、扬州中国大运河博物馆、苏州博物馆等省内头部博物馆的馆藏精品文物和数字化产品，促进优质文化资源直达基层。

“4+1+X”文化产业发展体系：打造包装印刷、文化旅游、工艺品制造、文化创意4个重点产业为基础，1个花卉产业为优势，数字文化、动漫游戏、信息技术等文化新业态为补充的文化产业发展体系。

“两廊两区一带”特色旅游发展体系：“两廊”为世界级运河文化遗产旅游廊道、黄河故道生态富民廊道；“两区”为骆马湖国家级旅游度假区、沿洪泽湖世界级生态文化旅游区；“一带”以“中国花谷”沭阳特色旅游目的地为起始点，沿乡村旅游公路串联宿豫袁家村、森迪野生动物园世界、宿城牛角湾旅游度假区形成乡村生态旅游带。

“六化”：即安全生产“网格化”、“专业化”、“数字化”、“全员化”、“实体化”、“手册化”。

新时代“枫桥经验”：坚持和贯彻党的群众路线，在党的领导下，充分发动群众、组织群众、依靠群众解决群众自己的事情，做到“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。